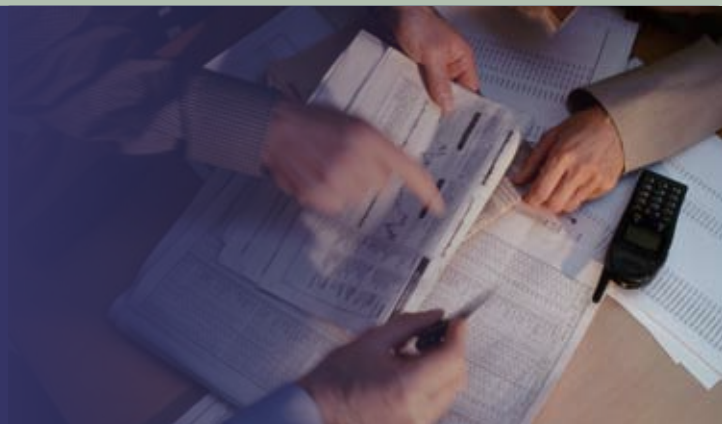




СЕКРЕТАРИАТ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА
ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(II половина 2008 года и I половина 2009 года)



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. ФОРМИРОВАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА	5
1.1. Место Совета в системе государственного управления	5
1.2. Цели, задачи и направления деятельности Совета	6
1.3. Формирование Совета	8
1.4. Организация деятельности Совета	13
II. ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА	16
2.1. Заседания Совета	16
i) Первое заседание Совета.....	16
ii) Второе заседание Совета.....	17
iii) Процесс подготовки материалов к третьему заседанию Совета	19
2.2. Деятельность Секретариата Совета в период между заседаниями Совета.....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	29
Список сокращений	32
ПРИЛОЖЕНИЯ	33

ВВЕДЕНИЕ

Правительство Республики Таджикистан в последние годы произвело обширные экономические реформы в направлении улучшения бизнес-среды.

Правительственные инициативы по улучшению регулирования предпринимательской деятельности и привлечению инвестиций включают в себя принятие Налогового и Таможенного кодексов, законов «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О банкротстве», «О залоге движимого имущества», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в РТ», «Об инвестициях», «О свободных экономических зонах» и т.д. Среди принятых государством мер по улучшению инвестиционного климата, особое место занимают Национальная стратегия развития РТ до 2015, Стратегия сокращения бедности РТ на 2007-2009 годы.

В тоже время проводимые в стране реформы не совсем удачны и результативны. Предприниматели продолжают сталкиваться с проблемой чрезмерного государственного регулирования. Инвестиционный климат в стране ограничен не только из-за слабости инфраструктуры, но и неполноты, незавершенности и сложности законодательной базы, про-

блем корпоративного управления, недостаточного уровня защиты прав собственности, излишних административных барьеров. Все попытки улучшить бизнес-среду сталкиваются с непониманием и нежеланием государственных структур менять ситуацию в лучшую сторону.

Показатели состояния предпринимательского климата в Таджикистане отстают от показателей других стран с переходной экономикой. Доля частного сектора достигает лишь 43% от ВВП и является самой низкой на постсоветском пространстве. В расчете на 1000 человек населения приходится около 1 предприятие малого бизнеса, тогда как в России – 6, странах Европейского Союза – не менее 30 предприятий малого бизнеса.

В целях проведения единой государственной политики по совершенствованию бизнес - среды и улучшению инвестиционного климата Указом Президента Республики Таджикистан от 19 декабря 2007 года за № 356 был создан Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан (далее Совет).

Создание Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики

Таджикистан предусмотрено Стратегией снижения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009гг.

Совет – является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Таджикистан, основанный на партнерстве государства и частного сектора.

Совет призван активизировать работу государственных структур по улучшению бизнес - среды, привлечению инвестиций в экономику, проведению последовательной и скоординированной государственной политики в сфере инвестиционной деятельности, и наладить конструктивный диалог между государством и бизнесом (ССБ на 2007-2009 годы).

В соответствии с утвержденным Положением, основная задача Совета - обеспечивать подготовку согласованных рекомендаций и предложений для Президента и Правительства Республики Таджикистан по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата.

Для организации работы Совета создан Секретариат Совета, отвечающий за подготовку материалов, необходимых для проведения заседаний и принятия решений Совета. Секретариат не только отвечает за подготовку заседаний Совета, но и выполняет функции по продвижению принятых на Совете рекомендаций в практические решения, отслеживает выполнение этих решений и т.д. Основу деятельности Секретариата Совета составляют информационные функции.

Секретариат Совета придает большое значение вопросам «информированности и прозрачности», без которых невозможно обеспечить диалог государства и бизнеса.

Цель настоящего отчета проинформировать ЕБРР и донорское сообщество о результатах работы Совета по продвижению реформ частного сектора, сближению интересов государства и бизнеса. В отчете освещается деятельность Секретариата Совета по реализации поставленных задач.

I. ФОРМИРОВАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

1.1. Место Совета в системе государственного управления

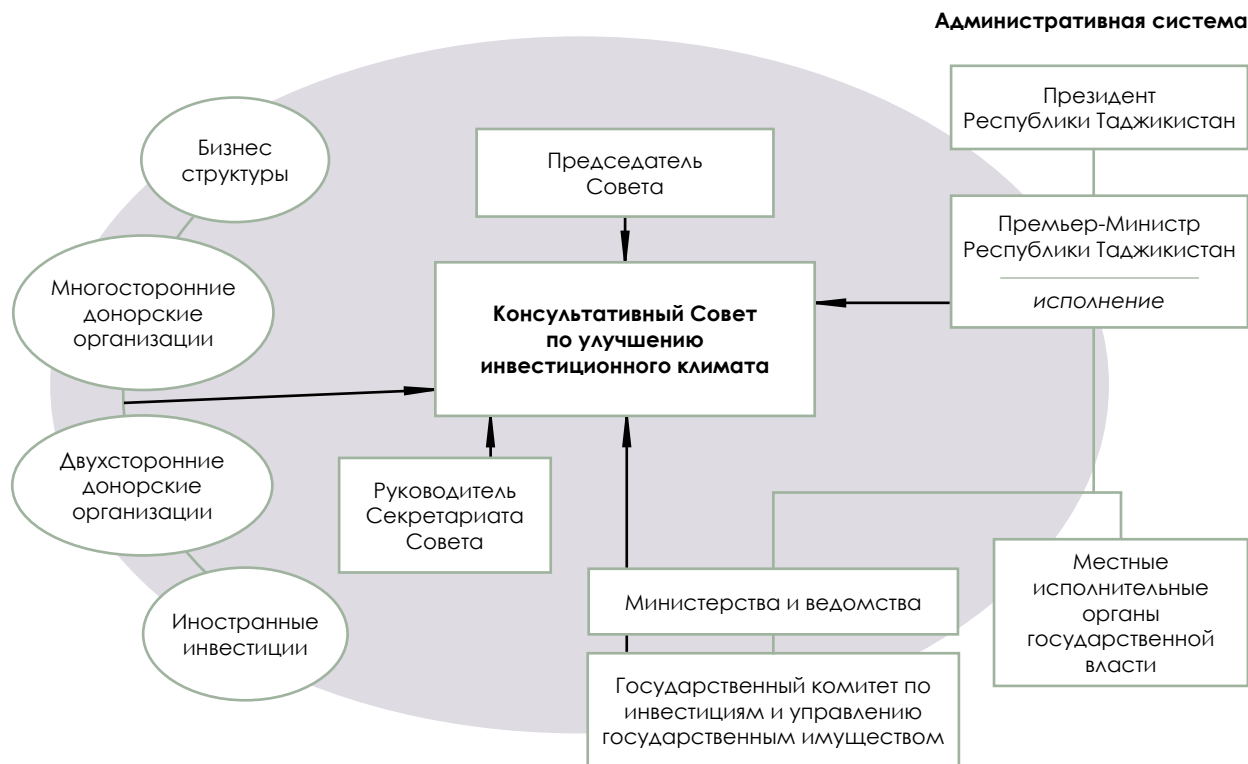
Развитие страны в условиях глобальных изменений требует принятия согласованных государственных решений, основанных на точной, разнообразной и глубокой информации относительно ситуации в различных сферах экономики, которой в большей мере обладают представители частного сектора.

В данном контексте в условиях традиционных вертикальных взаимоотно-

шений в системе государственного управления актуальным становится выстраивание горизонтальных связей с партнерами (институты гражданского общества), которые позволят государству сформировать возможности для обмена информацией и принимать согласованные решения.

Создание Совета продиктовано необходимостью организации постоянного диалога и консультаций органов государственного управления с представителями различных организаций гражданского общества.

МЕСТО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



Конституцией Республики Таджикистан и другими законами функционирование Совета не предусмотрено. Однако Президент Республики Таджикистан считал необходимым создать Совет, как орган предварительного рассмотрения и подготовки управленческих решений по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в стране.

Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан (далее Совет) – является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Таджикистан. Совет обеспечивает выработку, подготовку рекомендаций и предложений для Президента и Правительства Республики Таджикистан и иных государственных органов по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в Республике Таджикистан.

Совет институционализировал неформальный диалог между государством и частным сектором и перевел его на постоянную основу.

Для Таджикистана тема «консультационных органов» стала довольно привлекательной. Наряду с настоящим Советом в стране созданы при Президенте Республики Таджикистан ряд других Советов с полномочиями консультативного органа, в числе которых Совет национального развития, Совет по Информационным и Коммуникационным Технологиям при Президенте Республики Таджикистан и др.

Однако на сегодняшний день, несмотря на организационные и институциональные сложности, наиболее видимой является деятельность Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан.

1.2. Цели, задачи и направления деятельности Совета

Целью Совета является обеспечение диалога между государством и бизнесом в проведение единой государственной политики по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата в стране, способного обеспечить общественный прогресс.

Основной задачей Совета является обеспечение выработки согласованных рекомендаций и предложений для Президента и Правительства Республики Таджикистан по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в стране (Положение Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан, Указ Президента Республики Таджикистан от 19 декабря 2007 года № 356)

Для решения данной задачи Совет наделен определенными полномочиями. Совет имеет право:

- заслушивать на своих заседаниях государственные органы по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата;

- вносить соответствующие рекомендации и предложения Правительству Республики Таджикистан и иным государственным органам по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере улучшения инвестиционного и делового климата.

Однако, как показала практика, несогласованность указанных правомочий с существующей административной системой пока не позволяет Совету качественно реализовать принимаемые решения. Административная система нуждается в серьезной реформе.

Направления деятельности Совета прорабатываются Секретариатом Совета в рабочем порядке в ходе консультаций с членами Совета, бизнес-структурами и донорскими организациями.

Направления деятельности Совета исходят из приоритетов Национальной стратегии развития до 2015 года, а также целей и задач Стратегии снижения бедности на 2007-2009 годы.

Направления деятельности Совета, исходя из положений стратегических документов и с учетом логической структуры ведения бизнеса, определяются следующим образом:

Совет вырабатывает рекомендации:

1. по упрощению процессов вхождения и выхода из рынка

Долгосрочные приоритеты Национальной стратегии развития (НСР) до 2015 года:

- реформа государственного управления;
- **развитие частного сектора и привлечение инвестиций;**
- развитие человеческого потенциала

Основные задачи Стратегии снижения бедности (ССБ) на 2007-2009 годы (касательно улучшения инвестиционного климата):

- реализация институциональных реформ;
- снижение общих инвестиционных и предпринимательских рисков;
- сокращение барьеров для инвесторов и предпринимателей при вхождении в рынок;
- снижение затрат при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- государственная поддержка предпринимательства и инвестиций

2. по улучшению налогового и таможенного администрирования
3. по совершенствованию режимов лицензирования и проверок
4. по совершенствованию законодательства в области защиты прав инвесторов, в том числе права собственности
5. по внедрению и развитию корпоративного управления
6. по улучшению внешнеторговых процедур, процедур стандартизации и сертификации
7. по улучшению процедур кредитования, лизинговых операций, страхования
8. по демополизации и усовершенствованию государственных услуг
9. по государственной поддержке развития бизнеса и обеспечения доступа на мировые рынки

1.3. Формирование Совета

Совет формируется в составе Председателя и членов Совета. Председателем Совета по должности является Президент Республики Таджикистан.

Совет сформирован на основе принципа паритетности голосов. Постоянными членами Совета по должности являются:

- Премьер-Министр Республики Таджикистан;
- Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным

имуществом Республики Таджикистан;

Непостоянное членство формируется из числа наиболее активных представителей национальных бизнес-структур и иностранных инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты в стране, а также представителей двусторонних и многосторонних донорских организаций.

Механизм формирования Совета, исходя из принципа широкого представительства, предполагает ротацию непостоянных членов Совета от негосударственного сектора.

Ротация осуществляется по следующей схеме:

- Ротация представителей бизнеса (местные и иностранные инвесторы) проводится через каждые два-три заседания.
- Ротация многосторонних донорских организаций проводится каждый год.
- Ротация двухсторонних донорских организаций проводится в зависимости от обсуждаемых тем на заседаниях Совета.

Механизм формирования Совета был разработан и утвержден с учетом опыта создания подобных Инвестиционных Советов, финансируемых Европейским Банком Реконструкции и Развития в других странах.

В соответствии с утвержденным механизмом Секретариат Совета иници-

ровал процесс выдвижения и отбора кандидатов от негосударственного сектора в состав Совета на первые три заседания путем организации и проведения серий встреч, круглых столов и форумов в различных городах республики. По итогам встреч было представлено:

- 16 кандидатур от бизнес-ассоциаций;
- 16 кандидатур от частных предпринимателей.

В итоге два представителя от национальных бизнес-структур были выдвинуты на Координационном Совете бизнес-ассоциаций и общественных объединений Таджикистана (КСБАООТ) из числа руководителей бизнес-ассоциаций и директоров местных компаний.

Членами Совета стали Председатель ООО «Рухом» и Председатель правления Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса Республики Таджикистан.

Кандидатуры членов Совета от негосударственного сектора были утверждены протокольным решением первого заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 16 августа 2008 года.

Представитель от иностранных инвесторов был отобран из числа заявок, представленных иностранными компаниями – «Kryso Resources plc.» (Крисо), «Diplomatix Bau-Engineering

Информация о Координационном Совете бизнес-ассоциаций и общественных объединений Таджикистана (КСБАООТ):

КСБАООТ был создан в декабре 2007 года с целью консолидации усилий бизнес-сообществ в экономических реформах и создания эффективной устойчивой рыночной экономики. В настоящее время в состав Координационного совета входят 20 бизнес-ассоциаций и общественных объединений, представляющих все регионы РТ. Деятельность КСБАООТ характеризуется ротацией должности Председателя Совета каждый год.

В 2007 году председательство в Совете осуществлял Руководитель Союза предпринимателей и экспортеров Таджикистана (СПЭТ). СПЭТ создан в 2005 году. Важнейшей задачей СПЭТ является объединение усилий представителей делового сообщества в создании эффективных рыночных механизмов хозяйствования. Членами СПЭТ являются более 300 бизнесменов, около 10 отраслевых союзов и корпоративных ассоциаций.

и Organization Ltd» и «Tethys Tajikistan Limited», которые изъявили желание участвовать в работе Совета.

Заявки были получены в ответ на запрос Секретариата во все посольства и иностранные организации. Критерием отбора иностранных инвесторов стал показатель «осуществления крупных инвестиционных проектов в приоритетных секторах экономики».

Всего было представлено 6 кандидатур от крупных иностранных инвесторов.

По согласованию с постоянными членами Совета, компания «Tethys Tajikistan Limited» выступила в качестве представителя от иностранных инвесторов на Совете.

Информация о членах Совета от национальных бизнес-структур:

Национальная Ассоциация Малого и Среднего Бизнеса Республики Таджикистан – неправительственная, некоммерческая членская организация, объединяющая предпринимательские структуры на добровольной основе. Деятельность ассоциации заключается в защите прав предпринимателей, лоббировании их интересов, повышении квалификации, распространении необходимой информации для роста предприятий, поиске партнеров и снижении административных барьеров. Организация принимала активное участие во многих рабочих группах по улучшению бизнес-среды в Таджикистане, по подготовке стратегических документов, в том числе НСР и ССБ. Также проводила исследования «Деловая среда», «Конкурентоспособность работодательских организаций», «Детский труд», участвовала в подготовке действующих Налогового и Таможенного Кодексов республики.

Компания «Рухом» - предприятие, занимающееся выпуском изделий из камне-самоцветного сырья: народные украшения и сувенирные изделия. Предприятие специализируется также на сборе минералогических коллекций. Компания занимает ведущее положение на рынке камне-самоцветной продукции. На предприятии задействовано свыше 120 человек.

Информация об иностранных инвесторах:

Компания «Tethys Tajikistan Limited» – открытая нефтегазовая компания. Имеет большой опыт в нефтегазовой сфере по разведочной и производственной деятельности в Казахстане, Грузии, Украине, Сирии и других странах. Имеет опыт в бурении глубоких скважин высокого давления, а также в использовании техники горизонтального бурения. Является первой негосударственной компанией по освоению газовых месторождений Казахстана.

Компания «Diplomatix» - частная Германская компания, занимающаяся организацией строительного производства, производством строительных материалов на основе применения высокопроизводительного оборудования, поставкой оборудования по выпуску строительного кирпича, отделочных материалов, металлообрабатывающего и горнодобывающего оборудования. За период с 2005 по 2008 гг. – компанией было поставлено камнедобывающее оборудование на два карьера в Исфаринском и Шахристанском районах Согдийской области РТ. Кроме того, компания заключила договор консорциума с предприятием Исфаринского района для инвестиций собственных и кредитных средств от различных финансовых институтов, в размере 10 млн. евро, с целью реализации Проекта по производству кирпича, цемента, сухих строительных смесей, установке дробильно-сортировочного комплекса, на базе местных сырьевых ресурсов, выпуску природного стенового камня.

Kryso Resources plc (Kryso) - образовавшаяся компания по добыче полезных ископаемых, которая преимущественно сфокусирована на разработке месторождений золота и других драгоценных и основных металлов. Руководители компании имеют достаточный опыт работы в Таджикистане, и они полагают, что Крисо – первая иностранная компания, у которой 100%-ый интерес в горной промышленности и в программе разведывательных работ в стране.

Два представителя от донорского сообщества – представитель ЕБРР и ЮСАИД были определены и представлены на координационном совете доноров по обоюдному согласию сторон.

Кандидатуры членов Совета от негосударственного сектора были утверждены протокольным решением первого заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 16 августа 2008 года.

СОСТАВ

Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан на первые два заседания

от государственного сектора:

Президент Республики Таджикистан
Э. Рахмон - Председатель

Премьер-Министр Республики Таджикистан
А. Акилов

Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
Ф. Хамралиев – Ответственный Секретарь

от многосторонних и двухсторонних донорских организаций:

Глава Представительства ЕБРР в Таджикистане - Матьё Ле Блан

Директор Агентства США по международному Сотрудничеству (USAID) в Таджикистане - К. Брайн

от местных и иностранных инвесторов:

Генеральный Директор ООО «Рухом» - М. Мухаббатов

Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса - М. Ульджабаева

Президент компании «Tethys Tajikistan Limited» - Д. Робсон

другие:

Руководитель Секретариата Консультативного Совета - Ш. Зардов

По процедурам, на заседаниях Совета для обеспечения прозрачности, в качестве наблюдателей могут присутствовать и другие представители бизнес-структур, иностранных инвесторов и донорских организаций.

На первом заседании в качестве наблюдателей участвовали:

- Директор ЕБРР по Центральной Азии – М. Хонма;
- Заместитель директора Агентства США по международному сотрудничеству (ЮСАИД) – С. Келли;
- На втором заседании в качестве наблюдателей и приглашенных участвовали:
- Директор Проекта МФК по улучшению бизнес-среды в Таджикистане – В. Вернер;
- Государственный советник Президента Республики Таджикистан по экономической политике – М. Давлатов;

1.4. Организация деятельности Совета

Заседания Совета

Основной формой деятельности Совета являются заседания Совета. В соответствии с пунктом 7 Положения «Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан», заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Заседания Совета считаются правомочными, если на них присутствует 2/3 его состава.

В период с апреля 2008 года по май 2009 год было проведено 2 заседания и проведены организационные мероприятия по третьему заседанию (См. ниже пункт 2.1.)

По установленным процедурам каждое заседание Совета начинается с отчета Секретариата Совета об исполнении решений предыдущего заседания Совета.

Члены Совета могут заслушать на заседаниях отчеты соответствующих министерств или ведомств по реализации рекомендаций Совета. Эти отчеты включают в себя информирование о ходе выполнения решений Президента РТ, касающихся вопросов развития частного сектора, улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата (ранее рассмотренных на заседаниях Совета).

Решения Совета

В соответствии с установленными правилами, решения Совета принимаются большинством голосов членов Совета и оформляются в виде Протокола с выработанными рекомендациями соответствующим министерствам, ведомствам и другим вовлеченным в процесс организациям. Протокол утверждается Председателем Совета – Президентом Республики Таджикистан.

На практике, утвержденный Президентом Республики Таджикистан Протокол заседания Совета направляется поручением Исполнительного

аппаратом Президента Республики Таджикистан (руководителем Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан) министерствам и ведомствам на исполнение.

Решения Совета в обязательном порядке широко освещаются в СМИ.

Протокол заседания готовится Секретариатом и подписывается Ответственным секретарем Совета и Руководителем Секретариата Совета после заседания.

Ответственным секретарем Совета по должности является Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан (далее Госкоминвест).

Организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности Совета

Организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Секретариатом Совета, который является рабочим органом Совета.

Основная цель Секретариата Совета – обеспечить деятельность Совета. Данная деятельность предполагает:

- подготовку материалов, необходимых для проведения заседаний и принятия решений Совета (т.е. определение и согласование тематики заседаний Совета); разработка предложений и рекомендаций в

форме конкретных управленческих решений (решений Президента и Правительства); разработка информационных материалов для членов Совета по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата; подготовка докладных записок о ходе реализации решений Совета;

- решение организационно-технических вопросов проведения заседаний Совета, (т.е. определение места проведения встречи, обеспечение перевода, рассылка материалов, и т.д.);
- обеспечение общей координации и взаимодействия между международными организациями, бизнес-структурами и государственными органами, рабочими группами по подготовке материалов, необходимых для проведения заседаний и принятия решений Совета;
- обобщение предложений государственных органов, представителей бизнес-структур и международных организаций по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата в Республики Таджикистан, направляемых на рассмотрение Советом;
- проведение анализа нормативно-правовых актов, регламентирующих инвестиционную и предпринимательскую деятельность, и представление на рассмотрение Совета предложений по их совершенствованию;

- выработку предложений по формированию новых механизмов, обеспечивающих привлечение иностранных инвестиций (определение стратегии и приоритетов) и улучшение бизнес-среды;
- осуществление мониторинга за ходом реализации принятых Советом решений;
- информационное обеспечение деятельности Совета.

Для реализации поставленных задач Секретариат Совета имеет следующие возможности:

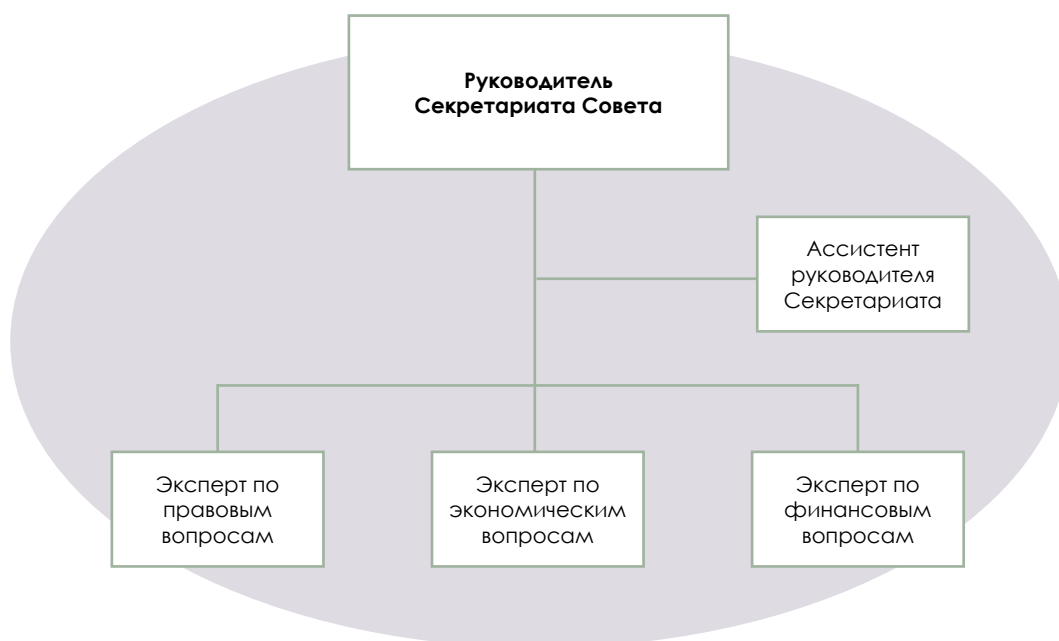
- Секретариат Совета пользуется политической поддержкой (Руководитель Секретариата входит в состав постоянных членов Совета; Секре-

тариат Совета осуществляет независимую деятельность).

- Секретариат Совета имеет достаточный кадровый потенциал для организации работы (В Секретариате Совета входят 3 эксперта – по правовым, экономическим и финансовым вопросам, ассистент Руководителя Секретариата и Руководитель Секретариата Совета, которые были избраны на конкурсной основе и независимы от властных структур; Секретариат Совета может привлекать к своей работе экспертов)

За отчетный период были отобраны и заключены контракты с ассистентом руководителя Секретариата Совета, с экспертами по правовым и экономическим вопросам.

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА СОВЕТА



Экспертную поддержку Секретариату Совета в соответствии с планом совместной деятельности оказывает проект BEI (ЮСАИД) и Проект ВЕЕ (МФК).

- Секретариат Совета имеет достаточные технические и финансовые ресурсы для организации работы Совета (т.е. для подготовки материалов и проведения заседаний Совета, обсуждения проектных документов)

Секретариат Совета имеет свой офис,

полностью укомплектованный мебелью и необходимым оборудованием.

В ноябре 2008 года Секретариат Совета провел официальное открытие офиса. В презентации приняли участие представители ГКИ РТ, донорских организаций (ЕБРР, Всемирный банк, АБР, DFID, ЕС, ЮСАИД, МФК, ПРООН и др.) Офис Секретариата Совета расположен в Бизнес-центре «Сохиб-корон», по адресу: г. Душанбе, ул. Лоик Шерали 3, 6 этаж.

II. ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

Организационными формами реализации целей и задач Совета (обеспечение диалога между государством и бизнесом) являются:

- Заседания Совета
- Деятельность Секретариата Совета в период между заседаниями Совета:
 - координация и взаимодействие между партнерами;
 - мониторинг принятых решений Совета;
 - информационное обеспечение деятельности Совета;

2.1. Заседания Совета

За отчетный период было проведено 2 заседания Совета и проведены подготовительные мероприятия по 3 заседанию.

i) Первое заседание Совета

Заседание состоялось 31 июля 2008 года в Душанбе, в Исполнительном Аппарате Президента Республики Таджикистан.

Заседание было посвящено организационным вопросам функционирования Консультативного Совета.

На повестку дня было вынесено 4 вопроса: обсуждение целей и задач Совета, структуры и состава Совета, роли Совета в решении проблем бизнеса, определение повестки дня второго заседания.

Секретариат Совета в рамках подготовки первого заседания:

- организовал и провел ряд неформальных встреч:

- с бизнес - ассоциациями Таджикистана в г. Душанбе (29.04.2008г.),
 - с предпринимателями г. Кайракума и г. Чкаловска (2.05.2008г.),
 - с союзом бизнес – ассоциаций г. Ходжента (3.05.2008г.),
 - с Координационным Советом доноров по Таджикистану (6.05.2008г.) по вопросу выдвижения кандидатов в состав Совета;
- совместно с Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан провел консультации по представленным кандидатам от негосударственного сектора и согласовал повестку дня заседания;
 - обобщил рекомендации и предложения, полученные от бизнес-ассоциаций, отдельных предпринимателей, иностранных инвесторов и донорских организаций и представил членам Совета;
 - организовал PR-компанию начала деятельности Совета. В прессе были опубликованы:
 - Статья «Бизнес и власть - начало конструктивного диалога», Азия-Плюс № от 13 августа 2008г №33 (477);
 - Статья «Нам нужны более радикальные реформы», эксклюзивное интервью Ш. Зардова, Азия-Плюс № 35 (449) от 27 августа 2008г.
 - Статья «Таджикистан улучшает инвестиционный климат», члена Совета М. Ульджабаевой - ди-

ректора Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса, Азия-Плюс № от 12 сентября 2008г.

- Статья «Развиваем предпринимательство вместе с АРВ», члена Совета М. Ульджабаевой - директора Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса Азия-Плюс №39 (453) от 24 сентября 2008г.

На первом заседании были приняты следующие решения:

- утверждены члены Совета, схема ротации непостоянных членов, формат работы Совета и руководитель Секретариата Совета;
- определена повестка дня второго заседания – вопрос усовершенствования разрешительно-регулятивной системы Республики Таджикистан.

Результаты: Запущен механизм взаимодействия государства и бизнеса.

ii) Второе заседание Совета

Заседание состоялось 18 декабря, 2008 года в Душанбе, в Исполнительном Аппарате Президента Республики Таджикистан.

Заседание было посвящено обсуждению вопросов упрощения административных процедур для открытия и ведения бизнеса. В повестку дня второго заседания были включены следующие вопросы:

- I. Обсуждение путей реформирования разрешительной системы Республики Таджикистан.
- II. Обсуждение плана первоочередных мер Правительства Республики Таджикистан по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан по «Doing business».
- III. Обсуждение мер по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан.

Секретариат Совета в целях подготовки материалов, необходимых для проведения второго заседания Совета:

- провел рабочие встречи с Проектом по развитию малого и среднего предпринимательства (БЕЕ) МФК и Проектом по улучшению бизнес-среды (BEI) ЮСАИД, в ходе которых были выработаны конкретные рекомендации по повестке дня второго заседания.
- провел переговоры с Проектом BEI ЮСАИД по оказанию технической помощи Секретариату Совета в оценке механизма реформирования разрешительной системы в форме консультаций. ЮСАИД предоставил Секретариату международного эксперта Проекта BEI по регуляторной системе (Молдова), который проконсультировал Секретариат Совета по опыту проведения реформ в Молдове, а также представил экспертное заключение на разработанные ГКИ при технической поддержке МФК

проектные документы по реформированию разрешительной системы. По просьбе Секретариата Совета эксперт провел отдельные консультации с бизнес-ассоциациями по механизму реформирования разрешительной системы.

- организовал 3 раунда обсуждений с бизнес-ассоциациями проектных документов, выносимых на рассмотрение второго заседания Совета. Во встречах приняли участие представители Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, донорских организаций (МФК, ЮСАИД).
- организовал PR-компанию по разъяснению намеченных реформ. В еженедельной газете «Азия-плюс» опубликованы:
 - Статья Секретариата «Система разрешений: нужна реформа», № 44 (458) от 29 октября 2008г.
 - Статья «Строить или разрешать», № 43 (457) от 22 октября 2008г. Статья подготовлена по рекомендации Секретариата Совета проектом BEI (ЮСАИД). Данная статья была опубликована также в газете «Нури Зиндаги» от 18 декабря 2008г. № 24 на таджикском языке.
 - Статья «О рейтингах и их пользе», Азия-Плюс №2 (469) от 14 января 2009г. члена Совета М. Ульджабаевой - директора Националь-

ной ассоциации малого и среднего бизнеса.

- Статья «Разрешите не разрешить!», № 43 (457) от 22 октября 2008г, подготовлена представителями МФК по рекомендации Секретариата Совета.

На втором заседании были приняты следующие решения:

- Президент Республики Таджикистан одобрил и направил Правительству Республики Таджикистан на исполнение План первоочередных мер Правительства по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан.
- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан поручено провести окончательное согласование с заинтересованными министерствами одобренных проектов Указов Президента Республики Таджикистан по реформированию разрешительной системы в Республике Таджикистан и по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан.
- Приняты некоторые организационные решения: членство Президента компании «Tethys Tajikistan Limited» продлено на 4 последующих заседания, увеличено количество

членов от местных и иностранных инвесторов с 3 до 5 человек.

- определена повестка дня очередного заседания:
 - оценка исполнения всех решений, принятых на втором заседании Совета
 - Проект программы «200 дней реформ».

Результаты:

- Заседание продемонстрировало возрастающую заинтересованность государства (в лице Президента Республики Таджикистан) к деятельности Совета;
- Определены направления работы Совета на ближайшую перспективу;
- Совет стал своеобразным форумом, где решаются различные проблемы, связанные с улучшением условий ведения бизнеса в республике;
- Согласован механизм реформирования разрешительной системы Республики Таджикистан;
- Принято политическое решение по улучшению индикаторов международного рейтинга Таджикистана, согласно отчету Всемирного банка «Doing business»;

iii) Процесс подготовки материалов к третьему заседанию Совета

Заседание планируется провести в начале июня 2009 года.

По повестке дня предстоит обсудить следующие вопросы:

I. Отчет ответственных министерств о ходе реализации решений предыдущих заседаний Совета;

II. Проект программы «200 дней реформ»;

Секретариат Совета в целях подготовки материалов, необходимых для проведения третьего заседания Совета:

- выступил с обращением ко всем заинтересованным лицам с предложением направить рекомендации по улучшению условий и форм ведения бизнеса, совершенствованию правовой базы и другим актуальным для бизнеса проблемам для включения в программу «200 дней реформ»;
- организовал совместно с ГКИ серию встреч с бизнес-ассоциациями с целью обсуждения проекта программы «200 дней реформ»;
- провел рабочие встречи с донорскими организациями по вопросам технической поддержки программы «200 дней реформ»;

- организовал широкое освещение в СМИ программы «200 дней реформ» (статьи, обращения);

- организовал круглые столы по обсуждению программы «200 дней реформ»;

- провел переговоры с МФК по оказанию технической помощи Секретариату Совета в области обеспечения диалога между государством и частным сектором в форме консультаций. МФК предоставила Секретариату Совета международного эксперта (старший специалист Департамента развития частного сектора Группы Всемирного банка, Бенджамин Херцберг), который ознакомил руководителей и сотрудников ГКИ, Секретариата Совета и ряда бизнес-ассоциаций с опытом других стран по организации диалога между государством и бизнесом (Public Private Dialogue). На основе комментариев эксперта по деятельности Совета, Секретариат Совета разработал предложения по внесению изменений и дополнений в действующее положение.

Программа «200 дней реформ»

Идея создания программы «200 дней реформ» была выдвинута Президентом страны во время второго заседания Совета и включена в повестку дня третьего заседания. Президент страны в ежегодном послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламенту) 15 апреля 2009 года поручил ГКИ разработать при непосредственном участии бизнес-сообщества указанную программу.

Программа разработана ГКИ при непосредственном участии бизнес-сообщества и международных организаций и реализующих проекты технической помощи в сфере развития частного сектора.

Секретариат Совета активно участвовал в разработке данной программы, оказывая техническую (экспертную) и информационную поддержку ГКИ. В частности, Секретариатом было проведено обобщение существующих проблем в частном секторе и подготовлен анализ действующих международных проектов в области поддержки предпринимательства в стране (разработана Карта технической помощи), результаты которых стали основой для разработки программы «200 дней реформ».

Программа направлена на продвижение административно-регулятивных реформ в поддержку развития предпринимательства в стране. Меры программы являются продолжением ранее принятых Советом решений по сокращению и устранению административных барьеров для развития бизнеса.

Меры по усовершенствованию административных процедур предусматривают комплексное внедрение принципа «Единого окна» по нескольким направлениям: по регистрации бизнеса, лицензированию, выдаче разрешений, внешнеторговым операциям.

Часть мероприятий программы нацелена на увеличение числа и определение преимуществ «упрощенной формы налогообложения», создание инфраструктуры развития бизнеса. Кроме того, в программу включены некоторые меры по подготовке базы для проведения долгосрочных реформ, направленных на защиту интересов бизнеса.

Реализация поставленных целей позволит улучшить индикаторы международного рейтинга Республики Таджикистан по Отчету Всемирного банка «Doing Business».

2.2. Деятельность Секретариата Совета в период между заседаниями Совета

Секретариат Совета в период между заседаниями в целях реализации целей и задач Совета осуществляет следующие функции:

- координирует и взаимодействует с партнерами;
- обеспечивает мониторинг принятых решений Совета;
- осуществляет информационное обеспечение деятельности Совета;

Задача. Взаимодействие с государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, представителями гражданского общества, различными партнерами по вопросам улучшения бизнес-среды.

а) взаимодействие с государственными органами

- Секретариат Совета наладил тесное сотрудничество с ГКИ:
 - совместными усилиями ГКИ и Секретариата Совета разработаны рекомендации Совета по управленческим решениям в области улучшения бизнес-среды (проекты указов Президента и постановлений Правительства);
 - выработаны механизмы совместного мониторинга принятых решений Совета.

- Секретариат Совета участвует в деятельности правительственных и межведомственных рабочих групп, в частности, по мониторингу хода выполнения условий моратория; по введению принципа «единого окна» при регистрации юридических лиц; по реформированию разрешительной системы.

В рамках деятельности рабочей группы по мониторингу хода выполнения условий моратория, Секретариат Совета пропагандировал новый порядок улучшения законодательства о проверках, участвовал в обсуждениях и продвигал проект Указа Президента Республики Таджикистана «Об объявлении моратория на все проверки субъектов предпринимательской деятельности» и проекта Закона «О моратории на проверки субъектов предпринимательской деятельности в РТ».

В рамках деятельности рабочей группы по введению принципа «Единого окна» при регистрации юридических лиц, Секретариат участвовал в разработке и обсуждениях проекта Закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», участвовал в информационной кампании по разъяснению принципа «Единого окна» при регистрации бизнеса.

В рамках деятельности рабочей группы по реформированию разрешительной системы, Секретариат участвовал в разработке процедур пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных доку-

ментов субъектам предпринимательской деятельности, активно проводил PR компанию о необходимости реформирования разрешительной системы.

- Секретариат Совета налаживает взаимодействие с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан и другими ведомствами:
 - проводит рабочие встречи с руководителями соответствующих подразделений аппарата;
 - ежемесячно направляет информационный бюллетень (См ниже).

в) диалог с бизнес-ассоциациями

- Секретариат Совета, в аспекте поставленных задач и основных направлений деятельности Совета налаживает диалог с бизнес-ассоциациями:
 - участвует в заседаниях КСБАООТ. Из числа руководителей бизнес-ассоциации, членов КСБАООТ сформирована рабочая группа при Секретариате Совета;
 - поддерживает постоянные контакты с членами Совета от неправительственного сектора (руководителями бизнес-ассоциаций);
 - приглашает представителей бизнес-ассоциаций для обсуждения вопросов, выносимых на рассмотрение Совета;
 - обобщает предложения и рекомендации бизнес-структур. В

рамках подготовки программы «200 дней реформ» Секретариат Совета, обобщив предложения бизнес-ассоциаций и отдельных предпринимателей, опубликовал их в своем ежемесячном Бюллетене и, по мере возможности, учел их при разработке проектного документа программы.

- проводит консультации для предпринимателей по их просьбе (разъяснение процедур обращения в госорганы).

с) сотрудничество с международными партнерами

Важным направлением деятельности Секретариата Совета является сотрудничество с международными партнерами.

Сотрудничество Секретариата Совета с международными партнерами осуществляется по следующим направлениям:

- Секретариат Совета участвует в работе Координационной рабочей группы по улучшению бизнес-среды (BEE WG).

В рамках деятельности BEE WG, Секретариат Совета выступил в роли катализатора идеи регистрации юридических лиц по принципу «Единого окна» (разработан проект закона) и проведения регуляторных реформ.

- Секретариат Совета проводит двухсторонние и многосторонние об-

суждения вопросов, входящих в компетенцию Совета:

- В рамках подготовки заседаний Совета Секретариат провел серию обсуждений вопросов, внесенных на повестку дня второго заседания с МФК и ЮСАИД (См пункт 2.1);
- провел консультации с представителями АБР и Всемирного банка по разработке стратегии развития частного сектора;
- Секретариат Совета начал активное сотрудничество со Всемирным банком по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан, согласно отчету «Doing business»;
- ЮСАИД по инициативе Секретариата Совета организовал участие правительственной делегации в презентации отчета Всемирного банка «Ведение бизнеса-2009» по Кыргызстану, где были проведены переговоры с представителями Всемирного Банка (Симеоном Дьянковым и Умаром Шавуровым), в ходе которых была достигнута принципиальная договоренность о сотрудничестве с командой Всемирного Банка по повышению рейтинга Таджикистана;
- Секретариат Совета постоянно информирует партнеров о продвижении реформ, способствующих улучшению индикаторов по

Информация о BEE WG:

BEE WG была создана с целью координации нынешней и последующей деятельности доноров в сфере улучшения бизнес-среды путем совместного диалога. BEE WG начала свою деятельность 4 апреля 2008 года. Заседания BEE WG проводятся на ежемесячной основе. В состав BEE WG входят: представители Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом, руководитель Секретариата Совета и донорские организации – Европейская комиссия, ЮСАИД, DFID, SECO, Азиатский банк развития и другие.

отчету Всемирного Банка «Doing business»;

- Секретариат Совета проводит разъяснительную работу по методике исследования.
- Секретариат активно привлекает экспертов донорских проектов в свою работу.
- Секретариат Совета в соответствии с протокольным решением второго заседания Совета провел анализ деятельности донорских проектов технического содействия по институционализации бизнес среды.

Партнеры Секретариата Совета

Проект USAID по улучшению бизнес-среды (BEI):

Проект способствует экономическому развитию путем: предоставления помощи по укреплению потенциала организаций государственного и частного секторов с целью участия в эффективном диалоге; укрепления современного свободного рынка, поддерживаемого коммерческим правом; усовершенствования реализации правовых реформ в сфере бизнеса и государственного управления с целью снижения расходов и устранения барьеров для развития малого и среднего бизнеса (МСБ). Проект BEI рассчитан на 4 года.

Проект работает напрямую с правительством, местными администрациями, частным сектором, поставщиками услуг и бизнес-ассоциациями. К основным направлениям деятельности Проекта относятся реформирование коммерческого права, улучшение регулятивных процессов, укрепление ассоциаций и продвижение диалога между государством и частным сектором. Проект нацелен на реформирование следующих направлений:

- Выдача лицензий и разрешительных документов
- Государственный контроль за хозяйственной деятельностью
- Приобретение земельных участков, строительство объектов недвижимости
- Регистрация и ликвидация предприятий
- Процедура и практика государственных закупок товаров и услуг
- Налоговая политика и налоговое администрирование

Проект предоставляет консалтинговую помощь, проводит тренинги и, в некоторых случаях, посредством субконтрактеров предоставляет ограниченную финансовую поддержку

ассоциациям и некоторым партнерам из частного сектора для выполнения специфических реформ, направленных на усовершенствование правовой среды для предпринимателей.

Проект Международной финансовой корпорации (IFC) по улучшению бизнес-среды

Цель проекта – поддержка развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в Таджикистане путем улучшения деловой среды. Проект начал свою деятельность в 2003 году и финансируется SECO и DFID. Проект оказывает содействие Правительству РТ в реформировании правил проверок и процедуры выдачи разрешений с целью улучшить деловую среду для малого и среднего бизнеса (МСБ) и способствовать его развитию.

Проект ведет мониторинг деловой среды посредством проведения регулярных исследований сектора МСП и сбора фактической информации от предпринимателей по всем регионам Таджикистана. Основываясь на информации, полученной в результате исследований, проект предоставляет поддержку Правительству РТ в осуществлении правовых изменений, направленных на устранение административных барьеров. Уделяется особое внимание реформе законодательства, реформе процедур проведения проверок. Проект оказал содействие в подготовке Законопроекта о проверках и внес соответствующие изменения в Налоговый Кодекс.

Проект проводит нацеленную информационную кампанию через СМИ и тренинги для предпринимателей, в основном по правам и обязанностям предпринимателей в регуляторном процессе и для представителей правительственных органов.

Задача: Осуществление мониторинга за ходом реализации решений, принятых Советом.

Совет своим решением от 18 декабря 2008 года обязал Секретариат Совета проводить мониторинг реализации принятых решений Совета. По решению Совета каждое последующее заседание должно начинаться с оценки хода реализации протокольных решений предыдущих заседаний Совета.

Мониторинг реализации принятых решений Совета, по сути, является наблюдением за продвижением проектных предложений (документов) и за процессом их реализации после принятия Президентом или Правительством Республики Таджикистан.

На основе количественных данных готовятся справки «о ходе реализации решений Совета» для информирования членов Совета, которые в свою очередь публикуются в информационном бюллетене Секретариата.

Риски при осуществлении мониторинга принятых решений:

- ограниченные полномочия Секретариата Совета по истребованию обязательной информации;
- недостаточная исполнительская дисциплина государственных органов

Задача: Осуществление информационного обеспечения деятельности Совета.

Секретариат Совета наряду с организационно-методическим и техническим обеспечением проводит широкое информирование о деятельности Совета.

Информационное обеспечение рассматривается как одно из приоритетных направлений деятельности Секретариата Совета.

Одной из главных задач информационного обеспечения является активизация участия бизнеса в деятельности Совета. Данная задача исходит из того, что частный сектор в Таджикистане еще не организован и слабо структурирован, чтобы быть способным выступать равноправным партнером государства.

Основными направлениями деятельности Секретариата Совета по информационному обеспечению работы Совета за отчетный период были:

- информационная поддержка деятельности Совета (PR – компания).
- Секретариат Совета провел ряд ознакомительных встреч с бизнес-структурами в регионах страны в начале своей деятельности. Встречи были проведены в Согдийской области, Шаартузском районе Хатлонской области и г. Душанбе. (См. пункт 2.1.);

- в г. Душанбе при открытии офиса была организована презентация Секретариата Совета
- Секретариат Совета опубликовал в местных СМИ ряд статей и публикаций о деятельности Совета

- распространение информации о принимаемых Советом решениях.

Это направление деятельности Секретариата Совета включает в себя:

- распространение по всем новостным и информационно-аналитическим каналам СМИ кратких резюме, пресс-релизов о принятых решениях;
- проведение пресс-конференций;
- проведение рабочих встреч с представителями бизнес-ассоциаций и международных партнеров, информирование последних о принятых решениях Совета;
- периодическое опубликование в прессе аналитической информации (собственных статей), а также обращений по вопросам, входящим в компетенцию Совета;
- распространение ежемесячного бюллетеня, где публикуется информация о решениях Совета и отчеты об их исполнении, новости бизнеса и т.д.

Кроме того, проекты технической помощи публикуют в СМИ соответствующую разъяснительную информацию и статьи по вопросам, относящимся к компетенции Совета.

На постоянной основе налажена система предварительного обсуждения с заинтересованными сторонами вопросов повестки дня заседания: Проведено:

- обсуждение проекта Указа Президента Республики Таджикистан «О реформировании разрешительной системы в РТ» и проекта «Правил пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан»;
- обсуждение проекта Указа Президента Республики Таджикистан «О мерах по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан»
- обсуждение с командой «Doing business» рекомендаций по улучшению индикаторов;
- обсуждение проекта программы «200 дней реформ».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты работы за вторую половину 2008 года и первую половину 2009 года показали, что создание Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан в условиях несовершенства системы национального развития явилось хорошим стимулом и катализатором начала серьезного диалога между бизнесом и Правительством Республики Таджикистан.

Формирование Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата способствовало:

- активизации институтов гражданского общества:

- создан Координационный Совет бизнес-ассоциаций и общественных объединений Таджикистана (КСБАООТ);
- местные общественные объединения, бизнес-ассоциации усилили пропаганду принципа социального партнерства между бизнесом и государством и организационного объединения усилий бизнеса для решения возникающих проблем;
- бизнес-ассоциации активно участвуют в разработке и обсуждении законопроектов.

- сближению интересов государственных органов и бизнес-ассоциаций

- заключен Меморандум о совместной деятельности между бизнес-ассоциациями и Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан по улучшению международного рейтинга Республики Таджикистан;
 - у государственных органов и должностных лиц начинает складываться четкое понимание роли предпринимательства в экономическом развитии страны и необходимости сокращения административных барьеров, возникающих на пути бизнеса.
 - согласно протокольному решению второго заседания, общее количество членов от бизнес-структур (местных и иностранных) было увеличено с 3 до 5
- активизации международных партнеров в объединении усилий в продвижении интересов бизнеса:
- создана «рабочая группа по улучшению бизнес среды (BEE WG)», которая координирует деятельность международных проектов в области улучшения бизнес-среды.
 - Секретариатом Совета на постоянной основе проводятся консультации с международными пар-

тнерами по их участию в работе Совета

- многие донорские организации намерены в дальнейшем продвигать свои инициативы через Совет и выразили готовность оказывать поддержку деятельности Совета.

В то же время деятельность Совета, несмотря на позитивные результаты, сталкивается с рядом субъективных и объективных проблем, сдерживающих работу Совета.

К числу таких **рисков** относятся:

- **слабая политическая поддержка деятельности Совета** – Заинтересованные должностные лица не до конца осознают роль консультативно-совещательных органов, способных обеспечить согласование политики на вертикальном уровне. Инициативы по созданию консультативно-совещательных структур, исходя в основном от международных партнеров (ЕБРР, JICA, ПРООН и т.д.) и воспринимаются госчиновниками, как временные меры проектного характера.
- **непонимание и нежелание госчиновников перестраивать свои взаимоотношения с бизнесом** – В системе управления преобладает иерархический тип взаимодействия власти и бизнеса. Снижение «административной нагрузки на бизнес», лишает чиновников полномочий и прибыли.
- **слабая поддержка бизнес-структур** – С одной стороны существует высокая степень недоверия бизнеса к проводимой политике. С другой стороны слабая консолидация самого бизнеса: бизнес-ассоциации (как основная структурная единица) не способны эффективно представлять интересы делового сообщества. Отсутствует культура и менталитет, необходимые для успешной работы бизнес-ассоциаций.
- **отсутствие интереса со стороны ГКИ** – Руководство ГКИ воспринимая работу Секретариата Совета как дублирование функций комитета, препятствует своевременному проведению запланированных мероприятий Совета. Действующее положение Совета не достаточно четко разграничивает функциональные обязанности Руководителя Секретариата Совета и Ответственного Секретаря Совета.
- **незаинтересованность международных партнеров** – Многие международные организации слабо идут на контакт и координацию. Во взаимоотношениях между международными проектами существует негласная конкуренция.

Секретариат Совета для повышения устойчивости деятельности Совета **планирует**:

- продолжить работу по информированию общественности о значимой роли Совета;

- расширить диалог с государственными ведомствами (в частности Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, Министерством экономического развития и торговли, Министерством финансов, Министерством юстиции, Налоговым и Таможенным комитетами), бизнес-ассоциациями, отдельными бизнесменами, в том числе в рамках деятельности КСБАООТ;
- расширить сотрудничество с международными партнерами;
- активизировать участие региональных бизнес-структур в деятельности Совета;
- продвигать меры программы «200 дней реформ» и добиться их качественной реализации.

В организационном аспекте Секретариат Совета для повышения качества проводимой работы **планирует:**

- создать веб-сайт Совета, который начнет функционировать с первой декады июня (предполагаемое название сайта: www.investmentcouncil.tj);
- пересмотреть функциональные обязанности внутри Секретариата Совета, с формированием новой позиции «Специалиста по информированию и обеспечению обратной связи» с возложением его функциональных обязанностей на ассистента руководителя Секретариата Совета (работа по совмещению).

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВВП	Валовой внутренний продукт
BEE WG	Донорская рабочая группа по координированию улучшения деловой среды
BEE	Проект по развитию малого и среднего предпринимательства
BEI	Проект по улучшению бизнес среды
ЕБРР (EBRD)	Европейский банк реконструкции и развития
ЕК (ЕС)	Европейская комиссия
ГКИ РТ	Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
КСБАООТ	Координационный Совет бизнес-ассоциаций и общественных объединений Таджикистана
ММРВ (DFID)	Министерство международного развития Великобритании
МФК (IFC)	Международная финансовая корпорация
СПЭТ	Союз предпринимателей и экспортеров Таджикистана
ПРООН (UNDP)	Программа развития Организации объединенных наций
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
SECO	Государственный Секретариат по экономическим вопросам Министерства экономики и торговли Швейцарии
РТ	Республика Таджикистан

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. **Приложение №1** Указ Президента Республики Таджикистан «О создании Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан»;
2. **Приложение №2** Положение Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан;
3. **Приложение №3** Протокол первого заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан от 31 июля 2008 года;
4. **Приложение №4** Протокол второго заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан от 18 декабря 2008 года;
5. **Приложение №5** Указ Президента Республики Таджикистан «О мерах по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан»;
6. **Приложение №6** Указ Президента Республики Таджикистан «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан»;
7. **Приложение № 7** Матрица донорских проектов технического содействия по институционализации бизнес-среды и возможных направлений сотрудничества в рамках деятельности Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан
8. **Приложение № 8** Информационные бюллетени Секретариата Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан;
9. **Приложение № 9** Презентации Секретариата Совета;
10. **Приложение № 10** Список публикаций Секретариата Совета;

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О создании Консультативного Совета по
улучшению инвестиционного климата при
Президенте Республики Таджикистан

В соответствии со статей 20 Закона Республики Таджикистан “О нормативно-правовых актах” и в целях проведения единой государственной политики по совершенствованию бизнессреды и улучшению инвестиционного климата, развития и обеспечения государственной поддержки частному сектору, привлечения внутренних и иностранных инвестиций в экономику страны постановляю:

1. Образовать Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата в Таджикистане при Президенте Республики Таджикистан.
2. Утвердить прилагаемое Положение Совета.

Президент
Республики Таджикистан

Э.Рахмонов

г. Душанбе
19 декабря 2007 года, № 356

Утверждено
Указом Президента
Республики Таджикистан
от 19 декабря 2007 года № 356

ПОЛОЖЕНИЕ

Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при
Президенте Республики Таджикистан

I. Общие положения

1. Консультативный совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан (далее Совет) является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Таджикистан, обеспечивающим выработку, подготовку рекомендаций и предложений для Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан и иных государственных органов по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в Республике Таджикистан, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан “Об инвестициях” и другими законами Республики Таджикистан, постановлениями Маджлиси Оли Республики Таджикистан, указами и распоряжениями Президента Республики Таджикистан, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Таджикистан, международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан и настоящим Положением.

3. В состав Совета входят:

- Президент Республики Таджикистан-Председатель Совета;
- члены Совета:
- Премьер-Министр Республики Таджикистан;
- Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
- Ответственный секретарь Совета;
- от многосторонних международных донорских организаций (по согласованию) - один представитель;
- от двусторонних донорских организаций (по согласованию) - один представитель;
- от иностранных инвесторов (по согласованию)- один представитель;
- от представителей отечественных бизнес-структур- два представителя
- Руководитель секретариата Совета

4. Процедура избрания членов Совета, не являющихся представителями государственных органов, основываются на следующих принципах:

- Представители иностранных донорских организаций определяются и предлагаются по согласованию между ними.

- Представитель иностранных инвесторов включается в состав Совета из числа иностранных инвесторов, осуществляющих крупные инвестиционные проекты в приоритетных секторах экономики.

- Представители бизнес-структур Республики Таджикистан включаются в состав Совета по согласованию между ними или по предложению бизнес-ассоциаций Республики Таджикистан из числа предпринимателей, работающих в приоритетных секторах экономики.

- Руководитель секретариата Совета избирается по процедурам Европейского банка реконструкции и развития.

Ответственный секретарь Совета представляет на рассмотрение Совета кандидатуры представителей от международных донорских организаций, иностранных инвесторов и отечественных бизнес-структур для утверждения их в состав Совета. Кандидатуры утверждаются в состав Совета большинством голосов членов Совета.

Члены Совета от международных донорских организаций, иностранных инвесторов и отечественных бизнес-структур Республики Таджикистан ротируются в установленном Советом порядке.

II. Цели и задачи Совета

5. Основной задачей Совета является содействие Правительству Республики Таджикистан и иным государственным органам в подготовке и реализации мер по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата в стране.

Для решения данной задачи Совет наделяется следующими функциями:

- проведение изучения и анализа бизнес-среды и инвестиционного климата в стране;

- выработка предложений и рекомендаций для Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан и иных государственных органов по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата;

- выработка рекомендаций по реформированию системы государственного управления с целью совершенствования регулятивных функций государства;

- подготовка предложений по вопросам совершенствования действующего законодательства и регулятивных функций государства в инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- подготовка предложений и рекомендаций в части разработки стратегии и определения приоритетных отраслей для привлечения инвестиций.

6. Совет имеет права:

- заслушивать на своих заседаниях руководителей органов государственного управления по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата;

- привлекать в установленном порядке отечественных и зарубежных консультантов, специалистов и ученых для осуществления экспертных оценок состояния и хода реализации мероприятий по улучшению бизнес-среды, привлечению и использованию иностранных инвестиций, реформированию государственного управления с целью совершенствования регулятивных функций государства, определению стратегии и приоритетов привлечения иностранных инвестиций;

- принимать и вносить соответствующие рекомендации и предложения Правительству Республики Таджикистан и иным государственным органам по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата;

- по представлению Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом утверждать Положение о Секретариате Совета.

III. Организация деятельности Совета

7. Организация деятельности Совета:

- заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.
- заседания Совета считаются правомочными, если на них присутствует 2/3 его состава.
- решения Совета принимаются большинством голосов по рассматриваемым вопросам и оформляются в виде протокола;
- организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Председателем Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан и Руководителем секретариата Совета;
- финансирование деятельности секретариата Совета осуществляется за счет грантовых средств.

IV. Функции и полномочия Руководителя секретариата Совета

8. Основными функциями Руководителя секретариата Совета являются:

- организация деятельности секретариата Совета;
- информирование Председателя и членов Совета о ходе реализации рекомендаций и предложений Совета;
- обобщение предложений министерств, государственных комитетов и ведомств, представителей бизнеса по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата;
- осуществление мониторинга за выполнением и реализацией решений, принятых Советом;
- руководство группой экспертов секретариата Совета;
- изучение и анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих инвестиционную и предпринимательскую деятельность и подготовка предложений Совету по их совершенствованию.

9. Руководитель секретариата Совета в установленном порядке имеет право:

- запрашивать у государственных органов всю необходимую информацию для работы и деятельности Совета;
- участвует в подготовке заседаний Совета.

10. Функции, полномочия, структура и штатное расписание секретариата Совета определяются Ответственным секретарем Совета в рамках его полномочий.

11. Руководитель секретариата Совета имеет свой официальный бланк.

V. Заключительные положения

12. Совет может быть упразднен в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке.

“Утверждаю”
Президент Республики Таджикистан
Эмомали Рахмон

16 августа 2008 года

ПРОТОКОЛ

**Первого заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного
климата при Президенте Республики Таджикистан
от 31 июля 2008 г.**

Председатель: Президент Республики Таджикистан	Э. Рахмон
Присутствовали: Премьер-министр Республики Таджикистан	А. Акилов
Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан	Ф. Хамралиев
Заместитель Главы Регионального Офиса ЕБРР	Б. Файзиев
Директор Агентства США по Международному сотрудничеству (USAID) в Таджикистане	К. Брайн
Генеральный директор ООО «Рухом»	М. Мухабатов
Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса	М. Ульджабаева
Руководитель Секретариата Консультативного Совета	Ш. Зардов
Президент компании «Tethys Tajikistan Limited»	Д. Робсон
Директор по Центральной Азии ЕБРР	М. Хонма
Заместитель директора Агенства США по Международному сотрудничеству (USAID) в Таджикистане	Стивен Келли

Повестка дня:

1. О целях и задачах Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан. Вступительное слово Председателя Консультативного Совета - Президента Республики Таджикистан, Э. Рахмон.
2. Об организационных вопросах функционирования Консультативного Совета (утверждение Положения Секретариата, назначение Руководителя Секретариата, избрание, утверждение и процедура ротации непостоянных членов Совета) - Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Ф. Хамралиев.
3. Об инвестиционном климате в Республике Таджикистан - Директор по Центральной Азии Европейского Банка Реконструкции и Развития, М. Хонма и Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Ф. Хамралиев.
4. Об утверждении повестки дня второго заседания Консультативного Совета.
5. О проекте решений заседания и рекомендаций Консультативного Совета. Заключительное слово Председателя Консультативного Совета (Протокол).

1. О целях и задачах Консультативного Совета при Президенте Республики Таджикистан (Эмомали Рахмон)

Открывая первое заседание Консультативного Совета, Президент Республики Таджикистан в своем выступлении изложил цели и задачи Консультативного Совета.

В частности, Президент Республики Таджикистан отметил, что деятельность Совета будет направлена на решение вопросов по улучшению бизнес – среды и инвестиционного климата и что создание данного Совета является важным и практическим шагом на пути построения конструктивного диалога между государством и бизнесом. Президент выразил надежду, что заинтересованные в вопросах поддержки предпринимательства бизнес – структуры страны и иностранные инвесторы получают позитивные результаты от деятельности Консультативного Совета.

Президент подчеркнул вклад Европейского Банка Реконструкции и Развития и Правительства Республики Таджикистан в создание и обеспечение технического содействия рабочего органа Консультативного Совета – Секретариата Совета.

Президентом было предложено построить работу заседания Совета в деловой и непринужденной обстановке и совместно сформировать конкретные рекомендации нормативного и организационного характера по улучшению инвестиционного климата и предпринимательства в стране.

Главой государства была подчеркнута ответственная роль Секретариата Совета за подготовку заседаний Консультативного Совета и информирование бизнес – сообщества о принятых решениях Совета, а также проведение максимально эффективного мониторинга за исполнением рекомендаций и решений Совета.

Президент страны возложил ответственность на Ответственного Секретаря Совета и Руководителя Секретариата Совета за обеспечение расширенного участия бизнес – ассоциаций и частного сектора на совместных рабочих встречах, а также за организацию и проведение пресс-конференций в целях разъяснения итогов заседаний Совета для широкой предпринимательской аудитории с участием всех заинтересованных сторон.

Глава государства заявил о своей готовности совместно с представителями бизнес – структур, отечественными и иностранными инвесторами обсудить наиболее волнующие вопросы ведения их предпринимательской деятельности.

В заключение своего выступления Президент страны выразил надежду, что по результатам своей работы Совет выйдет на серьезные конкретные решения, которые повлекут за собой кардинальное улучшение бизнес – среды и общего инвестиционного климата в стране.

2. Об организационных вопросах функционирования Консультативного Совета (Ф. Хамралиев)

В продолжение работы Совета, Ответственный Секретарь Совета предложил членам Совета рассмотреть следующие организационные вопросы функционирования Консультативного Совета:

- утверждение структуры и процедурно-организационных вопросов Совета;
- рассмотрение и утверждение Положения Секретариата Совета;
- утверждение назначения Руководителя Секретариата Совета;
- вопросы избрания и утверждения непостоянных членов Совета, а также утверждение схемы ротации непостоянных членов Совета от бизнес – структур и донорских организаций.

В частности, относительно структуры и процедурно-организационных вопросов, Ответственный Секретарь Совета остановился на обсуждении структуры и состав Совета, регламенте работы Совета, рабочем языке проведения заседаний Совета и организационных вопросах, включая вопросы подготовки заседаний Совета и отслеживания результатов его деятельности.

Затрагивая вопрос обсуждения регламента работы Совета, Ответственный Секретарь Совета отметил, что работа Совета будет проходить в форме заседаний, которые будут проводиться ежеквартально и длительность которых не должна превышать 1,5-2 часа. Заседания Совета считаются правомочными, если на них присутствуют 2/3 его состава, решения принимаются большинством голосов и оформляются в виде протокола с выработанными предложениями или рекомендациями Президенту, Правительству и иным государственным органам.

Рабочим языком заседаний Совета было предложено утвердить русский язык, учитывая факт представления членов Совета бизнес - структурами, иностранными инвесторами и международными донорскими организациями и возможное участие

приглашенных высокопоставленных лиц международных финансовых институтов, а также в целях обеспечения качественного перевода.

Относительно организационных вопросов, Ответственный Секретарь Совета отметил, что деятельность Консультативного Совета поддерживается постоянно действующим рабочим органом Совета – Секретариатом, обеспечивающим организационно-методическое и техническое содействие деятельности Совета.

Далее Секретарь Совета представил на рассмотрение участников заседания Положение Секретариата Консультативного Совета для последующего утверждения.

Относительно утверждения назначения Руководителя Секретариата Консультативного Совета, Ответственный Секретарь Совета зачитал информацию по проведенному, согласно процедурам Европейского Банка Реконструкции и Развития, конкурсному отбору кандидатов на позицию Руководителя Секретариата Совета и по результатам которого был отобран Ш. Зардов. Согласно процедурам, Руководитель Секретариата Совета должен быть утвержден решением Консультативного Совета.

Относительно избрания и утверждения непостоянных членов Консультативного Совета от отечественных бизнес-структур и иностранных инвесторов, Ответственный Секретарь Совета подчеркнул, что кандидаты в членство Консультативного Совета от бизнес – структур Республики Таджикистан были выдвинуты по представленным заявкам бизнес – ассоциаций и частных предпринимателей Республики Таджикистан; кандидаты в членство Консультативного Совета от иностранных инвесторов были выдвинуты по индивидуальным предложениям из числа иностранных инвесторов, осуществляющих крупные инвестиционные проекты в приоритетных секторах экономики Республики Таджикистан; кандидаты в членство Консультативного Совета от международных донорских организаций были выдвинуты по согласованию между двусторонними и многосторонними донорскими организациями, работающих в Республике Таджикистан.

В соответствие с предусмотренной процедурой, из общего числа представленных кандидатур Ответственный Секретарь Совета рекомендовал включить следующие кандидатуры для участия в работе первых трех заседаний Совета:

От бизнес – структур страны:

Мухабатов Муфарах – Генеральный директор ООО «Рухом» - для участия на первом и втором заседаниях Совета.

От бизнес – ассоциации страны:

Матлуба Ульджабаева (Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса) - для участия на первых трех заседаниях Совета;

От иностранных инвесторов:

Дэвид Робсон (Президент, Председатель Правления Группы компаний « Tethys Petroleum»)- на первом и втором заседаниях Совета;

Аурелия Ловиса Беем (Генеральный Директор «Diplomatix») для участия на третьем заседании Совета.

От односторонних и двусторонних донорских организаций:

Маттью Ле Блан – постоянный представитель Регионального Офиса Европейского Банка Реконструкции и Развития.

Кэролин Брайн - Директор Агентства США по Международному Развитию (USAID) в Таджикистане.

Ответственный Секретарь подчеркнул, что в соответствии с Положением Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан, Руководитель Секретариата также является членом Совета.

Схема ротации непостоянных членов Консультативного Совета

В целях демократизации, открытости и транспарентности процесса работы Консультативного Совета, в Положении Консультативного Совета предусмотрена ротация непостоянных членов, порядок которой должен быть утвержден Советом. В связи с чем, Ответственным Секретарем Совета была озвучена следующая схема ротации непостоянных членов Совета:

1. Бизнес - ассоциации представили 16 кандидатур.
2. Частный сектор представил 16 кандидатур.
3. Крупные иностранные инвесторы представили 6 кандидатур.
4. На первое заседание будут отобраны один представитель от бизнес – ассоциаций, один представитель от частного сектора и один представитель от иностранных инвесторов, которые утверждаются в качестве членов Совета с правом голоса.
5. Один иностранный и один местный инвестор будут ротироваться через два-три заседания. Один представитель бизнес – ассоциации будет ротирован через три заседания.
6. Отобранный представитель многосторонних международных донорских организаций будет ротироваться через год.
7. Отобранный представитель двусторонних донорских организаций будет ротироваться в зависимости от обсуждаемых тем на заседаниях Совета.

Согласно процедуре отбора, кандидаты в члены Совета должны быть утверждены членами Совета от государственных органов и международных донорских организаций.

На заседаниях Совета могут присутствовать другие кандидаты от бизнес – ассоциаций, бизнес – структур, иностранных инвесторов и донорских организации в качестве наблюдателей без права голоса.

Завершая свое выступление, Секретарь Совета предложил, путем голосования:

1. Утвердить структуру и организационно-процедурные вопросы деятельности Совета;
2. Утвердить Положение Секретариата Совета;
3. Утвердить назначение Руководителя Секретариата Совета;
4. Утвердить в качестве членов Консультативного Совета на первые три заседания отобранных представителей от бизнес-структур и иностранных

инвесторов;

5. Утвердить представленную схему ротации непостоянных членов Совета.

Секретарь также предложил закрепить все принятые Советом решения в Протоколе первого заседания Совета.

3. Об инвестиционном климате в Республике Таджикистан (г-н Масару Хонма)

Во вступительной части своего выступления г-н Хонма поздравил всех участников первого заседания Совета, деятельность которого будет направлена на развитие частного сектора и привлечение прямых иностранных инвестиций.

Г-н Хонма отметил, что Европейский Банк Реконструкции и Развития оказал техническое содействие в создании подобных Советов в Киргизии, Армении и Монголии, опыт которых показал полезность их функционирования в целях установления диалога между правительством и бизнес – сообществом и проведения реформ для развития частного сектора. Г-н Хонма подчеркнул, что для достижения максимальной эффективности от деятельности Совета очень важно и необходимо дать его участникам почувствовать, что Совет станет местом для откровенного обмена мнениями по наиболее важным вопросам.

От лица Европейского Банка Реконструкции и Развития, как одного из крупнейших инвесторов в частный сектор Таджикистана, выступающий поддержал новую инициативу Правительства по объявлению моратория на проверки субъектов малого и среднего бизнеса, которая станет надежной базой для развития предпринимательской деятельности и реализация которой станет толчком к созданию новых рабочих мест и увеличит привлекательность страны в плане улучшения бизнес – среды.

Г-н Хонма выразил надежду, что Консультативный Совет станет своеобразным форумом, где смогут решаться различные проблемы, связанные с улучшением ведения бизнеса в условиях Таджикистана. Исходя из примеров соседних стран, выступающий предложил участникам заседания рассмотреть такие вопросы, как сокращение административных и бюрократических барьеров, упрощение процедур лицензирования, содействие туризму и упрощение экспортно-импортных процедур, и что является немаловажным, вопросы улучшения индикаторов в международных рейтингах страны для увеличения притока прямых иностранных инвестиций в экономику Таджикистана.

В заключение, г-н Хонма призвал присутствующих придерживаться динамичного темпа проведения заседаний Совета и включать новые вопросы в повестки дня последующих заседаний, а также проводить мониторинг за исполнением предыдущих решений Совета. Выступающим также было предложено использовать потенциал Секретариата при непосредственной поддержке доноров и бизнес – структур для проведения возможных предварительных консультаций и информирования всего бизнес – сообщества и общественности страны о результатах деятельности Консультативного Совета.

Обобщая выступление директора Европейского Банка Реконструкции и Развития по Центральной Азии, г-на Хонмы, Президент Республики Таджикистан отметил заслуги Европейского Банка Реконструкции и Развития в поддержке и развитии частного сектора Таджикистана путем увеличения объема финансирования коммерческих проектов.

Глава государства призвал участников Совета при непосредственной поддержке Европейского Банка Реконструкции и Развития и других международных финансовых институтов, совместно с Секретариатом Совета, в рамках его деятельности, объединить усилия доноров в создании и выработке единого подхода по оказанию содействия в развитии частного сектора Таджикистана.

4. Об утверждении повестки дня второго заседания Консультативного Совета.

При обсуждении вопроса утверждения повестки дня второго заседания Консультативного Совета со стороны Президента Республики Таджикистан было отмечено, что по результатам проведенных Секретариатом ряда встреч и круглых столов с представителями бизнес – сообщества страны, донорских организаций, отечественных и иностранных компаний ими было выдвинуто 35 предложений по волнующим вопросам государственного регулирования ведения предпринимательской деятельности в условиях Таджикистана на рассмотрение в заседаниях Консультативного Совета.

Вынося данный вопрос на обсуждение членами Совета, Президент Республики Таджикистан предложил участникам заседания из представленных ниже четырех отобранных наиболее приоритетных тем выбрать одну или две темы для включения на повестку дня второго заседания Совета.

- усовершенствование разрешительно-регулятивной системы Республики Таджикистан;
- упрощение процедуры государственной регистрации юридических лиц, путем введения системы «Единого окна»;
- упрощение экспортно-импортных операций;
- улучшение и оптимизация государственного регулирования предпринимательства в Республике Таджикистан;

В ходе обсуждения данного вопроса, со стороны Премьер-Министра Республики Таджикистан было выдвинуто предложение о внесении на повестку дня второго заседания Совета первого предложенного в списке вопроса об «Усовершенствовании разрешительно-регулятивной системы Республики Таджикистан». Данное предложение было единогласно принято членами Совета.

В продолжение обсуждения повестки дня второго заседания участниками было заслушано выступление М. Ульджабаевой. В своем выступлении докладчица выразила благодарность Президенту за объявленный мораторий на все виды проверок субъектов малого и среднего предпринимательства на два года. Выступающая подчеркнула, что представители бизнес - ассоциаций Таджикистана осознают оказанное доверие и поддержку предпринимателям страны и что независимо от введения моратория предприниматели выполняют свои обязательства перед государством и обеспечат неукоснительное выполнение требований норм законодательства.

От имени всех бизнесассоциаций М. Ульджабаева выразила готовность содействовать конструктивному диалогу и сотрудничеству между государственными органами управления и бизнес сообществом.

При внесении предложений для включения в повестку дня второго заседания - по вопросу улучшения международного инвестиционного рейтинга страны,

выступающая отметила, что у Таджикистана есть огромный резерв для этого и при условии выполнения конкретного плана действий всего по 4-5 индикаторам, как было предложено Государственным Комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, наша страна сможет намного повысить свой рейтинг к 2010 году и значительно улучшить условия для ведения бизнеса. При этом, выступающая подчеркнула, что для проведения реформ, направленных на улучшение рейтинга Таджикистана не потребуется значительных финансовых ресурсов, и что со стороны Правительства, в основном, понадобятся законодательные инициативы по снижению бюрократических барьеров и их своевременное исполнение.

Затрагивая вопрос регистрации по принципу «Единого Окна» было предложено завершить разработку вопроса до второго заседания с тем, чтобы начать его реализацию с 2009 года. Также было подчеркнуто, что бизнес – сообщество страны готово активно принимать участие в разработке и реализации данного принципа.

Относительно вопроса сложности в получении лицензионно - разрешительных документов при осуществлении предпринимательской деятельности было отмечено, что в настоящее время предприниматели, при осуществлении своей повседневной деятельности вынуждены проходить процедуры согласований, подтверждений и разрешений, в среднем, в 10 различных государственных органах. По данной проблеме было предложено применить тот же принцип «Единого Окна» и вынести этот вопрос на расширенное обсуждение в последующих заседаниях Совета.

Заслушав выступление М. Ульджабаевой, Президент страны и участники заседания выразили готовность поддержать представленные предложения по улучшению международных рейтингов Таджикистана.

Далее члены Совета выслушали выступление представителя от иностранных инвесторов, г-на Д. Робсона. Обращаясь к присутствующим, выступающий отметил, что для иностранных инвесторов одной из основных проблемой является отсутствие информации о Таджикистане и его инвестиционных возможностей и условий для ведения бизнеса.

Д-р Робсон, от имени иностранных инвесторов предложил Правительству Республики Таджикистан предпринять шаги по организации и проведению на международном уровне интенсивной PR-компания по улучшению инвестиционного имиджа Таджикистана. В частности, было предложено во избежание получения искаженной информации из неофициальных источников - рассмотреть возможности по созданию официальных источников по информированию внешних иностранных инвесторов о действующих нормативных правовых актах, об инвестиционных возможностях Таджикистана и конкретных предпринимаемых Правительством страны шагам по улучшению государственного регулирования инвестиционных процессов и других не менее важных вопросов.

От имени отечественных предпринимателей к членам Совета обратился Мухабатов М. с предложением о включении вопроса усовершенствования законодательных актов республики по выдаче лицензий для разработки и добыче полезных ископаемых Таджикистана.

В завершение обсуждения по вопросу утверждения второго и последующих повесток дня заседаний Совета, Президент Республики Таджикистан подчеркнул необходимость регулярного проведения заседаний Совета. Также было предложено

при составлении последующих повесток дня учитывать факт, что министерствами и международными организациями уже проделана определенная работа по вопросам улучшения инвестиционного климата и бизнес - среды, которую необходимо доработать и включать в повестки дня для обсуждения.

**6. О проекте решений заседания и рекомендаций Консультативного Совета.
Заключительное слово Председателя Консультативного Совета.**

**Решения первого заседания Консультативного Совета по улучшению
инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан**

По итогам первого заседания Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан решил:

1. Утвердить в качестве членов Консультативного Совета на первые три заседания следующих отобранных представителей от бизнес-структур и иностранных инвесторов:

От бизнес – структур страны:

Мухабатов Муфарах – Генеральный директор ООО «Рухом» - для участия на первом и втором заседаниях Совета.

От бизнес – ассоциации страны:

Матлуба Ульджабаева (Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса) - для участия на первых трех заседаниях Совета.

От иностранных инвесторов:

Дэвид Робсон (Президент, Председатель Правления Группы компаний «Tethys Petroleum») – для участия на первом и втором заседаниях Совета.

Аурелия Ловиса Беем (Генеральный Директор «Diplomatix») - для участия на третьем заседании Совета.

От многосторонних и двусторонних донорских организаций:

Матью Ле Блан – постоянный представитель Регионального Офиса Европейского Банка Реконструкции и Развития.

Кэролин Брайн - Директор Агентства США по Международному Развитию (USAID) в Таджикистане.

2. Утвердить представленную Схему ротации непостоянных членов Консультативного Совета от представителей отечественных бизнес – структур и иностранных инвесторов.

3. Утвердить Положение Секретариата Консультативного Совета.

4. Утвердить Шерали Зардова Руководителем Секретариата Консультативного Совета.

5. Утвердить в качестве темы на повестку дня 2-го заседания Консультативного Совета вопрос усовершенствования разрешительно-регулятивной системы Республики Таджикистан.

6. Правительству Республики Таджикистан:

- в месячный срок создать постоянно действующую межведомственную рабочую группу с непосредственным участием бизнес-сообщества и представителей иностранных доноров для эффективной и своевременной реализации моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- в шестимесячный срок подготовить и представить Президенту Республики Таджикистан перечень нормативных правовых актов, подлежащих немедленной отмене, в случае обоснования их нецелесообразности;
- в трехмесячный срок разработать проекты нормативных правовых актов, направленных на защиту прав собственности предпринимателей и иностранных инвесторов и представить на рассмотрение в Правительство Республики Таджикистан.

7. Министерству юстиции Республики Таджикистан совместно с другими министерствами и ведомствами в 12-месячный срок провести инвентаризацию и оценку всех действующих нормативных правовых актов, препятствующих ведению бизнеса и предпринимательской деятельности с представлением отчета о выполнении на заседаниях Совета.

8. Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан в двухмесячный срок разработать план мероприятий Правительства Республики Таджикистан по реализации конкретных мер, направленных на улучшение индикаторов Республики Таджикистан в международных рейтингах с последующим представлением отчета о выполнении на втором заседании Совета.

9. Поручить Руководителю Секретариата подготовить и представить на рассмотрение второго заседания Совета аналитическую информацию о реализуемых международными финансовыми институтами проектах по улучшению бизнес – среды и инвестиционного климата в Таджикистане.

**Председатель Государственного Комитета
по инвестициям и управлению государственным
имуществом Республики Таджикистан**

Ф. Хамралиев

**Руководитель Секретариата
Консультативного Совета
по улучшению инвестиционного климата
при Президенте Республики Таджикистан**

Ш. Зардов

«Утверждаю»
Президент Республики Таджикистан
Эмомали Рахмон

30 декабря 2008г.

ПРОТОКОЛ
от 18 декабря 2008 года
заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного
климата при Президенте Республики Таджикистан

Присутствовали:

А. Акилов – Премьер-Министр Республики Таджикистан;
М. Давлатов – Государственный советник Президента Республики Таджикистан по экономической политике
Ф. Хамралиев – Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
М. Ле Блан – Глава представительства ЕБРР в Таджикистане
К. Брайн – Директор Агентства США по международному Сотрудничеству (USAID) в Таджикистане
М. Мухаббатов – Генеральный Директор ООО «Рухом»
М. Ульджабаева – Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса
Д. Робсон – Президент компании «Tethys Tajikistan Limited»
Ш. Зардов – Руководитель Секретариата Консультативного Совета

Приглашенные:

В. Вернер – Директор Проекта МФК по улучшению бизнес среды в Таджикистане

Повестка дня:

1. Отчет о выполнении решений первого заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 16 августа 2008 г.

(докладчик руководитель Секретариата Консультативного Совета Ш. Зардов).

2. Отчет о реализации Указа Президента Республики Таджикистан «Об объявлении моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства»

(докладчик: Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан Ф. Хамралиев)

3. О мерах по реформированию разрешительно-регулятивной системы Республики Таджикистан

(докладчики: Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Ф. Хамралиев и Директор Проекта МФК по улучшению бизнес среды в Таджикистане В. Вернер)

4. О первоочередных мерах по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики и презентация улучшения международных рейтингов страны на примере индикаторов «Строительства»

(докладчики: Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Ф. Хамралиев, Председатель Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса М. Ульджабаева и Директор Агентства США по Международному Развитию в Таджикистане Брайн).

5. О реализуемых проектах технической помощи доноров по улучшению бизнес – среды и инвестиционного климата

(докладчик: руководитель Секретариата Консультативного Совета Ш. Зардов)

6. Утверждение повестки дня третьего заседания Консультативного Совета и проект решений заседания Консультативного Совета.

Заседание Консультативного Совета открыл Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон и огласил повестку дня.

При рассмотрении первого вопроса повестки дня Председатель Совета отметил, что эффективность работы Совета зависит от должного и своевременного исполнения принимаемых нами решений. На первом заседании Совета по 6 вопросам были приняты соответствующие решения.

Членов Совета о ходе реализации принятых решений первого заседания ознакомил руководитель Секретариата Совета Ш. Зардов.

В частности докладчик отметил, для эффективной и своевременной реализации моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства рабочей группой при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан разработан соответствующий законопроект.

Также члены Совета были проинформированы о проделанной работе рабочей группы их числа представителей государственных структур, бизнес-ассоциаций и донорских организаций по пересмотру нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов методом быстрого дерегулирования.

Руководитель Секретариата Совета отметил, что в стране в марте текущего года был принят Закон «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» и будет продолжена работа по разработке нормативных правовых актов, направленных на защиту прав собственности предпринимателей и иностранных инвесторов.

По второму вопросу повестки дня о реализации Указа Президента Республики Таджикистан «Об объявлении моратория на все виды проверок субъектов малого и среднего предпринимательства» выступил Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Ф. Хамралиев.

Докладчик отметил, что принятие данного Указа было воспринято со стороны бизнес-сообщества с большим воодушевлением и по всей стране через СМИ и непосредственные встречи с предпринимателями была развернута широкая разъяснительная работа целей данного Указа. Наряду с региональными структурами Госкомитета по инвестициям и управлению государственным имуществом во встречах приняли активное участие и бизнес-ассоциации. Всеми проверяющими структурами страны были предприняты действенные шаги по реализации Указа. Вместе с тем в стране предпринимаются меры, направленные на защиту прав и интересов потребителей, а также на реализацию

антимонопольного законодательства, которые во многом способствовали снижению цен на топливо и на основные виды продовольственной продукции. Во исполнение четвертого пункта Указа при Госкомитете создана межведомственная рабочая группа, с участие представителей частного сектора и ею разработан проект Закона «О моратории на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республики Таджикистан». Данный законопроект в соответствующем порядке представлен на рассмотрение в Правительство Республики Таджикистан.

По данному вопросу Председатель Совета подчеркнул, что на время моратория совершенствуются нормативные правовые акты и, проверяющие органы страны должны провести свои внутренние акты в соответствии с требованиями Закона. Также бизнес-ассоциациям необходимо провести активную работу среди предпринимателей республики по неукоснительному соблюдению ими всех требований законодательства при осуществлении ими своей хозяйственной деятельности. При обнаружении риска нарушения законодательства и неуплаты налогов будут применяться соответствующие механизмы, наказывающие недобросовестных предпринимателей. Данный мораторий объявлен не с целью осуществления нелегальной деятельности, а с тем, чтобы они смогли за это время сконцентрировать свои усилия на улучшении качества предоставляемых услуг и товаров.

При обсуждении третьего вопроса повестки дня Совета Ф. Хамралиев отметил, что вопрос реформирования действующей разрешительной системы были инициирован самим бизнес - сообществом и был поддержан на первом заседании Консультативного Совета со стороны членов Совета. Учитывая сложности существующей разрешительной регулятивной системы, данный вопрос является весьма актуальным на пути развития и укрепления частного сектора. На рассмотрение членов Совета были представлены проекты нормативных правовых актов, которые направлены на сокращение административных процедур и реформирование разрешительной системы в стране.

По данному вопросу также выступила Директора Проекта МФК по улучшению бизнес среды в Таджикистане госпожи Венди Вернер и отметила, что бюджет страны получает намного меньше, чем от содержания данной разрешительной системы. Также ею были приведены результаты исследования деловой среды в странах СНГ.

Члены Совета предложили с учетом мировой практики необходимость внедрения в Республике Таджикистан методики «Анализа регулятивного воздействия (АРВ)», на основе, которого будет проводиться анализ всех правительственных и ведомственных решений в области регулирования предпринимательской деятельности.

Председатель Совета по данному вопросу подчеркнул, что для развития бизнеса, улучшения инвестиционного климата и продвижения ПИИ важным моментом является дальнейшее совершенствование существующей разрешительно-регулятивной системы.

Предложенный механизм пересмотра документов по выдаче разрешений на предпринимательскую деятельность является своевременной необходимой мерой. С учетом этого, было поручено Председателю Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерства в установленном порядке представить на рассмотрение Правительству Республики Таджикистан проекты нормативных правовых актов по реформированию разрешительной системы в Республики Таджикистан

Членами Консультативного Совета был рассмотрен План по реализации конкретных мер, направленных на улучшение индикаторов страны в международных рейтингах, подготовленные рабочей группой при Госкомитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с Секретариатом Совета, проект по улучшению бизнес среды (BEI) ЮСАИД и активным участие представителей бизнес-ассоциаций страны.

Председатель Госкомитет по инвестициям и управлению государственным имуществом проинформировал членов Совета о том, что представленный план охватывает конкретные меры и сроки по улучшению основных индикаторов: «открытие бизнеса»,

«лицензирование», «защита инвесторов», «закрытие бизнеса» по отчету Всемирного банка «Ведение бизнеса». К марту – маю 2009 года предполагается утвердить нормативные акты, что позволит улучшить рейтинговые показатели и улучшить инвестиционный климат в стране.

Выступила госпожа К. Брайн – Директор Агентства США по Международному сотрудничеству в Таджикистане, которая проинформировала членов Совета о том, что предложения по улучшению рейтинга страны в области строительства были разработаны Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом на основе анализа «Анализа законодательства РТ в области строительства, проведенного совместно с участниками строительного процесса и Проектом Агентства США по международному сотрудничеству (ЮСАИД).

Проведенный анализ указывает на необходимость рассмотрения вопроса совершенствования действующих правовых норм, регулирующих сферу строительства.

М. Ульджабаева – Председатель правления Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса отметила, что представленные предложения, основанные на внедрении принципа «единого окна», направлены на сокращение количества, сроков административных процедур и стоимости разрешительных документов, требуемых для осуществления строительной деятельности. При своевременной реализации предполагаемых реформ Таджикистан может на 50-60 позиций улучшить свой рейтинг по строительству.

Также М. Ульджабаева от имени бизнес-ассоциаций поблагодарила Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон за поддержку введения принципа «единого окна» по регистрации предприятий и проинформировала членов Совета о том, что разработан проект Закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и выразила мнение бизнес-сообщества о целесообразности его введения в действие с 1 марта 2009 года.

По реализации предложенного плана выступил Премьер-министр Республики Таджикистан А. Г. Акилов в части последовательности проведения процедур по мерам Плана в области строительства и срокам его исполнения.

Членами Совета было отмечено, что в нынешних условиях мирового экономического и финансового кризиса, когда ликвидные инвестиционные ресурсы сокращаются, существует необходимость улучшения условий ведения бизнеса для привлечения дополнительных инвестиций в экономику страны.

Подводя итоги обсуждения данного вопроса Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил, что предложенный План будет способствовать улучшению инвестиционного климата республики, в частности привлечению инвестиций в строительство. Были поручено Председателю Госкомитет по инвестициям и управлению государственным имуществом доработать План мероприятий и в соответствующем порядке представить на одобрение. Также были поручено Председателю Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерства в установленном порядке представить на рассмотрение Правительству Республики Таджикистан проекты нормативных правовых актов по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан.

Членов Консультативного Совета о реализуемых донорским сообществом проектах по улучшению инвестиционного климата проинформировал руководитель Секретариата Ш. Зардов. В частности он отметил, что деятельность донорских организаций по улучшению бизнес среды сконцентрирована на реализации трех видов проектов, деятельность которых направлена на институциональные изменения; повышение потенциала и проектов, оказывающих финансовую поддержку.

Цели и задачи проектов, направленных на институциональные изменения сочетается с целями и задачами Совета. Анализ реализации этого направления показал, что многие подготовленные этими проектами исследования и рекомендации в силу различных

субъективных и объективных причин не находят применения.

Председатель Совета по данному вопросу подчеркнул, что социально-экономические достижения в стране за последние годы создали прочную основу для ускоренной реализации нового этапа экономических реформ. Важную роль в этом процессе сыграла донорская поддержка, которая позволила нам решить многие наболевшие проблемы.

С учетом изменений социально-экономических потребностей экономики и в целях реализации Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи настал момент, когда доноры и Правительство должны совместно и согласованно реализовывать программы реформ, особенно, направленных на улучшение инвестиционного климата в стране и нести совместную ответственность за их реализацию и ожидаемые результаты.

В рамках Консультативного Совета следует изучить рекомендации, подготовленные донорскими проектами технической помощи. Также новые программы донорских организаций адаптировать к приоритетным направлениям, определенных в стратегиях страны.

Также Председателем Совета всем донорам и партнерам по развитию было рекомендовано при предоставлении технической помощи для развития частного сектора, исключительно опираться на национальные стратегии развития и на действующие институциональные структуры Правительства Таджикистана.

При рассмотрении последнего вопроса повестки дня председатель Совета и члены Совета обсудили перечень вопросов, которые предположительно будут вынесены на очередном заседании. Членами Совета было принято решение на третьем заседании рассмотреть ход реализации рекомендаций второго заседания.

Подводя итоги заседания Консультативного Совета, Президент Республики Таджикистан отметил, что Таджикистан, как и многие другие страны переходного периода находится на пороге серьезных экономических реформ, которые нужно проводить на фоне мирового экономического и финансового кризиса. Экономические реалии и показатели сегодняшнего дня требуют от Правительства реализацию действенных мер, направленных на поддержку предпринимательства и модернизации самой экономики.

В связи с чем, поручаю Правительству при финансово – технической поддержке международных донорских организаций с участием бизнес-сообщества страны разработать проект «Программы 200 дней реформ, которая будет направлена на защиту интересов инвесторов, упрощение административных процедур и условий ведения бизнеса.

По итогам заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан решил:

1. Решения I заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан считать в целом выполненными.

2. Рекомендовать Правительству Республики Таджикистан усилить контроль исполнения всех принятых решений Совета.

3. Одобрить прилагаемый План по реализации конкретных мер, направленных на улучшение индикаторов страны в международных рейтингах и рекомендовать Правительству Республики Таджикистан принять меры по своевременной его реализации.

4. Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами в установленном порядке представить на рассмотрение Президента и Правительства Республики Таджикистан проекты нормативных правовых актов по реформированию разрешительной системы в Республике Таджикистан

5. Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами

в установленном порядке представить на рассмотрение Президента и Правительства Республики Таджикистан проекты нормативных правовых актов по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан

6. Принять к сведению информацию Секретариата Совета о реализуемых донорскими организациями проектах по улучшению бизнес-среды.

7. Рекомендовать Правительству Республики Таджикистан и донорским организациям, руководствуясь положениями Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи более интенсивно использовать техническую помощь на улучшение бизнес среды и обеспечить координацию и гармонизацию вырабатываемых рекомендаций с Консультативным Советом.

8. Продлить членство Президента компании «Tethys Tajikistan Limited» - господина Д. Робсона на 4 последующих заседания.

9. Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Секретариату Совета:

- представить на рассмотрение третьего заседания Совета в качестве основных тем: «оценку исполнения всех решений, принятых на первых двух заседаниях Совета» и «проект программы 200 дней реформ»;

- представить на рассмотрение очередного заседания Совета предложения по внесению изменений в структуру Совета, увеличив количество членов от местных и иностранных инвесторов с 3 до 5 человек и списки кандидатов для членства в Совет;

- подготовить совместно с донорскими организациями план по заслушиванию результатов работы крупных проектов технического содействия по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата на заседаниях Совета с приглашением руководителей проектов и соответствующих министерств и ведомств;

- представить на рассмотрение очередного заседания Совета карту помощи доноров и предложения по эффективному использованию рекомендаций проектов технического содействия в деятельности Совета;

- постоянно вести мониторинг реализации решений Совета и на регулярной основе информировать членов Совета об их выполнении.

**Председатель Государственного комитета
по инвестициям и управлению государственным
имуществом Республики Таджикистан,
Ответственный секретарь Консультативного Совета**

Ф. Хамралиев

Руководитель Секретариата Консультативного Совета

Ш. Зардов

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

**О мерах по совершенствованию административных процедур, связанных
с осуществлением строительной деятельности
в Республике Таджикистан**

В целях улучшения инвестиционного климата и повышения международного рейтинга Таджикистана в области строительства и реализации Закона Республики Таджикистан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» постановляю:

1. Считать, что совершенствование административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан является приоритетным направлением политики Правительства Республики Таджикистан на 2009 год.

2. Правительству Республики Таджикистан:

- в месячный срок разработать и утвердить порядок прохождения административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республики Таджикистан, предусматривающий сокращение количества и сроков административных процедур, стоимости разрешительных документов, требуемых для осуществления строительной деятельности;

- в двухмесячный срок разработать и утвердить План по совершенствованию нормативных правовых актов отрасли строительства с учетом ликвидации препятствующих административных процедур.

3. Контроль за исполнением данного указа возложить на первого заместителя Премьер-министра Республики Таджикистан.

Президент
Республики Таджикистан
г. Душанбе 18 марта 2009 года
№638

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

**«О реформировании разрешительной системы
в Республике Таджикистан»**

В целях совершенствования и государственного регулирования предпринимательской деятельности, упорядочения и сокращения видов деятельности, на осуществление которых необходим разрешительный документ, и реализации Стратегии реформирования государственного управления Республики Таджикистан, в соответствии со статьей 69 Конституции Республики Таджикистан, постановляю:

1. Установить, что реформирование разрешительной системы является приоритетным направлением государственной политики в области регулирования предпринимательской деятельности на 2008-2010 годы и осуществляется на основе принципов прозрачности процедуры выдачи разрешительных документов, снижения уровня государственного регулирования предпринимательской деятельности и установления единых требований к порядку выдачи разрешительных документов.

2. Правительству Республики Таджикистан:

- в двухмесячный срок создать Комиссию по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов, и утвердить ее Положение;

- в девятимесячный срок разработать проект Закона Республики Таджикистан «О разрешительной системе» и представить на рассмотрение Маджлиси намояндагон Мажлиси Оли Республики Таджикистан;

- в девятимесячный срок пересмотреть нормативные правовые акты, регулирующие выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности, с целью их соответствия с законами Республики Таджикистан и при необходимости разработать проекты законов Республики Таджикистан о внесении соответствующих изменений и дополнений в законы Республики Таджикистан, и утвердить Перечень разрешительных документов.

3. Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с Комитетом по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан и другими заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Таджикистан постоянно проводить разъяснительную работу по реализации настоящего Указа.

Президент
Республики Таджикистан

г. Душанбе
7 марта 2009 года
№ 633

Приложение №7

Матрица донорских проектов технического содействия по институционализации бизнес среды и возможных направлений сотрудничества в рамках деятельности Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан

Донорская организация	Проект	Период	Направления деятельности	Рекомендации	Возможности сотрудничества с Консультативным Советом
Упрощение процессов вхождения и выхода из рынка					
ЮСАИД	Проект по улучшению бизнес среды (BEI)	2006-2010	Обзор действующей нормативной правовой базы по регистрации юридических лиц	Подготовлены: соответствующие Анализы; Разработано "Руководство по регистрации субъектов предпринимательской деятельности в Республики Таджикистан"; Рекомендации учтены в проекте Закона Республики Таджикистан "О регистрации юридических лиц".	
			Обзор действующей нормативной правовой базы по перерегистрации юридических лиц;		
			Обзор действующей нормативной правовой базы по государственной регистрации ликвидации юридического лица.		
			Анализ по формированию юридическими лицами уставного капитала		
ЕС	Проект "Единое окно	2009-2010	Внедрение системы регистрации по принципу "Единое окно", создание информационной сети между государственными агентствами	Разработан проект Закона Республики Таджикистан "О регистрации юридических лиц";	
Улучшение налогового и таможенного администрирования					
ЮСАИД	Проект по улучшению бизнес среды (BEI)	2006-2010	Сокращение частоты налоговых выплат	Подготовлен: Финансово-экономический анализ НК РТ, Рекомендации учтены в проекте Закона РТ "Об изменениях и дополнениях в Налоговый Кодекс РТ". Разрабатывается: Руководство для налогоплательщиков.	Подготовка предложений по упрощению налогового администрирования
			Сокращение частоты подачи налоговой отчетности		
			Снижение налогового бремени: Уменьшение ставок по некоторым налогам		

		Анализ возможности создания свободных экономических зон	Подготовлен юридический анализ создания свободных экономических зон		Подготовка предложений по упрощению налогового администрирования
МФК	Проект по улучшению предпринимательской среды (BEE)	2003-2012	Упрощение системы налогообложения индивидуальных предпринимателей	Разработан и реализуется с 2008 года "Супер-Патент"	
Совершенствование режимов лицензирования и проверок					
ЮСАИД	Проект по улучшению бизнес среды (BEI)	2006-2010	Анализ подзаконных актов в области лицензирования	Разработаны: Проект Постановления Правительства Республики Таджикистан о внесении изменений в некоторые постановления Правительства с целью приведения их в соответствие с законодательством о лицензировании; Примерное Положение о лицензионных комиссиях.	
			Анализ нормативных правовых актов в области строительства	Подготовлен Анализ законодательства Республики Таджикистан в области строительства и рекомендации по совершенствованию госрегулирования в области строительства. Разработано руководство «Правовые аспекты осуществления архитектурной и градостроительной деятельности»	Подготовка предложений по совершенствованию госрегулирования строительной деятельности
			Анализ метода гильотины и практика его применения	Подготовлен анализ	
			Внедрение принципа «молчание знак согласия» в систему лицензирования		Подготовка предложений по внесению изменений в Закон Республики Таджикистан «О лицензировании»
МФК	Проект по улучшению предпринимательской среды (BEE)	2003-2012	Совершенствование процедур проверок	Закон Республики Таджикистан «О проверках» принят в 2006 году	
			Проведение регулярных исследований малого и среднего бизнеса; Усовершенствование отдельных видов административных процедур	Подготовлены два Обзора за 2003, 2006гг. «Деловая среда в Таджикистане глазами представителей малого и среднего предпринимательства»	

МФК	Проект ВЕЕ		Реформа разрешительной системы	Разработан порядок проведения пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность с использованием метода гильотины. Предусматривается разработка Закона о разрешениях	Реализация предложений по совершенствованию разрешительной системы в республике
				Вопросы защиты прав собственности инвесторов	
				Анализ права собственности в Таджикистане	Подготовлен Обзор прав собственности в Таджикистане
ЮСАИД	Проект BEI	2006-2010	Содействие развитию земельного законодательства и политики, ориентированной на рынок, поддержка надлежащего проведения земельной реформы и реорганизации хозяйств.	Разработаны: -) изменения в Земельный кодекс, -) Закон Об Ипотеке, Закон о гос. Регистрации недвижимого имущества и прав на него, -) Положение о залоге права землепользования	Продвижение вопросов: а) о предоставлении права свободной купли/продажи ПЗ (сертификата), в) внедрение принципа «единого окна» при выделении земельного участка и выдаче сертификата на ПЗ
		2005-2009	Проект по земельной реформе и развитию рынка земли		
Внедрение и развитие корпоративного управления					

МФК	Проект по корпоративному управлению в ЦАР	Август 2007- Январь 2010	Совершенствование практики корпоративного управления в АО, включая банки : -) проведение семинаров для местных АО; -) анализ законодательства; -) публикации материалов в СМИ и обучение местных журналистов вопросам правильного освещения корпоративного управления в СМИ; -) содействие образовательным институтам в разработке программ обучения корпоративному управлению. Рекомендации Проекта: -) провели исследование практики корпоративного управления; -) проведен анализ Закона Республики Таджикистан «Об Акционерных обществах» и разработаны рекомендации к данному Закону; -) разрабатывается проект Кодекса о корпоративном управлении для АО	Провели исследование практики корпоративного управления; -) проведен анализ Закона Республики Таджикистан «Об Акционерных обществах» и разработаны рекомендации к данному Закону; -) разрабатывается проект Кодекса о корпоративном управлении для АО	Продвижение Закона Республики Таджикистан «Об акционерных обществах», разработка предложений по внедрению корпоративных форм управления
			Улучшение внешнеторговых процедур, стандартизация и сертификация		
ЮСАИД	Проект по либерализации региональной торговли и таможни	2007-2011	Упрощение процедуры внешней торговли, устранение административных барьеров в экспортно-импортных процедурах, представление технической помощи Правительству в стремлении присоединения к соглашению ВТО	Проведен анализ Таможенного Кодекса Республики Таджикистан на соответствие международным стандартам , исследование в области процедур торговли сельхоз продуктами. Разработана концепция развития инфраструктуры качества в Таджикистане. Проводится исследование существующих барьеров в торговле, разрабатывается стратегия по улучшению законодательной базы в области экспортно-импортных процедур	Продвижение стратегии упрощения экспортно-импортных процедур
			Анализ законодательства по принудительному исполнению контракта.	Подготовлен анализ, часть рекомендаций учтены в ГПК, в Законе «Об исполнительном производстве», в Кодексе об экономическим судопроизводстве	

GTZ	Проект содействия региональному экономическому сотрудничеству в странах ЦА	2006- 2010	Содействие в упрощении административных барьеров в экспортно-импортных процедурах, внедрение принципа «единого окна»	Подготовлены и утверждены Правительством: План мероприятий по упрощению административных барьеров в экспорте и импорте товаров, Национальная Концепция «Единого окна» для экспортно-импортных процедур	Продвижение в реализации Плана мероприятий по упрощению административных барьеров в экспорте и импорте товаров
Улучшение процедур кредитования, лизинговых операций, страхования и т.д.					
ЮСАИД	Проект BEI	2006- 2010	Улучшение возможностей для получения кредитов субъектами малого и среднего бизнеса	Совместно с МФК разработан проект Закона Республики Таджикистан «О кредитных историях»	Подготовка предложений по реализации принятого Закона Республики Таджикистан «О кредитных историях»
МФК	Проект ТС при фонде финансирования лизинга в ЦАР и Азербайджане	Август 2005- Апрель 2009	Развитие лизингового рынка (подготовки лизингодателей к проведению лизинговых операций); повышение институциональных способностей крупнейших финансовых институтов для развития лизинговых операций (предоставление консультаций по управлению активами, пассивами и рисками); налаживание процедур кредитования, внутреннего аудита, управления персоналом, развития маркетинга и т.д.; -) ведение законодательной базы по улучшению местного законодательства с целью повышения эффективности развития лизинговых операций.	Провели исследование налогового законодательства (налогообложение лизинга) и разработали налоговые поправки по оптимизации налогообложения лизинга - НДС и налог на прибыль;	Продвижение рекомендации по развитию лизингового рынка в республике
			Обновление информационных систем банков для повышения их способности адекватного отражения банковских операций и повышения прозрачности учета;	Провели анализ законодательства в области кредитной информации и подготовили законопроект «О кредитных историях»	Подготовка предложений по реализации принятого Закона Республики Таджикистан «О кредитных историях»

	Проект по улучшению предпринимательской среды (BEE)	2003-2012	Содействие в разработке законопроекта «О лизинге» Улучшение микрокредитования, содействие в разработке законопроекта о микрофинансовых организациях	Закон Республики Таджикистан «О лизинге» принят в 2003 году Закон Республики Таджикистан "О микрофинансовых организациях" принят в 2004 году	Подготовка предложений по совершенствованию лизинговых операций
Демонопользация и усовершенствование гос. услуг, реформа государственного управления					
ЮСАИД	Проект по улучшению бизнес среды (BEI)	2006-2010	Анализ по введению института частного нотариата в Республике Таджикистан	Подготовлен Анализ и рекомендации	
Всемирный банк	Проект по реформированию госсектора	2006-2011	Реформа госслужбы, поддержка реализации стратегии реформы госуправления, укрепление потенциал по управлению госфинансами, укрепление регуляторной реформы	Подготовлены: Горизонтальный функциональный Обзор, Концепция реформы госуправления, Анализ новой системы оплаты труда госслужащих, Анализ методов, процедур и методологии конкурсного отбора, Анализ улучшения предоставления услуг в МТСЗ, Обзор и развитие новых технических норм и регуляторной реформы в пожарной инспекции и санитарно-эпидемиологической службе, Стратегия реформирования управления госфинансами и План действия.	Продвижение регуляторных реформ в пожарной и санитарно-эпидемиологической службах

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №1
СЕКРЕТАРИАТА КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



Основные темы этого выпуска:

- Второе заседание Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан;
- Решения Консультативного Совета;

ЗАСЕДАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА



18 декабря 2008 года состоялось второе заседание Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан.

В работе заседания приняли участие Президент РТ, Председатель Консультативного Совета – Эмомали Рахмон, Премьер-Министр РТ – А. Акилов, Руководитель Секретариата Совета – Ш. Зардов, Председатель Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом, Ф. Хамралиев, Глава Регионального Офиса ЕБРР - Маттью Ле Блан, Директор Агентства США по Международному Развитию (USAID) в Таджикистане - Кэролин Брайн, Президент компании «Tethys Tajikistan Limited» - Дэвид Робсон, Генеральный директор ООО «Рухом» - М. Мухаббатов, Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса - М. Ульджабаева.

На заседание были вынесены три пакета документов:

- Проект Указа Президента РТ по реформированию разрешительной системы



- План первоочередных мер Правительства РТ по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан
- Проект Указа Президента РТ по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности

Пакет документов по реформированию разрешительной системы был подготовлен на основе обзора «Деловая среда в Таджикистане», подготовленного Международной Финансовой Корпорацией.

Предполагаемые реформы будут направлены на сокращение сложных и непрозрачных административных процедур, которым в настоящее время следуют предприниматели при создании и ведении бизнеса. Высокие издержки деловой активности возникают в связи с отсутствием ясной законодательной основы, регламентирующей систему выдачи разрешений, с противоречиями в нормативных правовых актах и недостаточным исполнением законов, отсутствием разграничений полномочий органов, выдающих разрешительные документы, с отсутствием прозрачности и ограниченным доступом предпринимателей к нормативной базе.

Существующие административные процедуры влекут за собой коррупцию в органах, выдающих разрешительные документы для осуществления предпринимательской деятельности. Так, согласно результатам проведенных исследований, при существующих административных процедурах общая доходная часть государственного бюджета от всех выданных разрешений составляет 1.9 млн. долларов США в год, а расходы на содержание разрешительной системы составляют 2.5 млн. долларов США.

Реформирование разрешительной системы предполагает пересмотр существующего законодательства на соответствие критериям законности и необходимости процедур для развития предпринимательства. Быстрый пересмотр позволит уменьшить регуляторную нагрузку на предпринимательство и в кратчайшие сроки безболезненно отменить нормативные правовые акты, препятствующие свободной экономической деятельности и развитию конкурентоспособного делового климата.

Кроме того, на заседании также были рассмотрены вопросы, связанные с необходимостью разработки проекта закона «О разрешениях» и внедрении в скорой перспективе методики «Анализа регулятивного воздействия (АРВ)». Методика АРВ позволит провести быстрый и углубленный анализ выгод и затрат от принятия



нормативного правового акта для бизнеса, и в целом провести пересмотр всего законодательства на соответствие принципам рыночной экономики.

В ходе заседания представленный пакет по реформированию разрешительной системы был одобрен членами Совета и направлен в соответствующие министерства на окончательное согласование для последующего представления на подпись Президенту РТ.

Второй пакет документов, представляющих План первоочередных мер Правительства РТ по улучшению индикаторов международного рейтинга Таджикистана был подготовлен при непосредственной поддержке проекта ВЕИ ПРАГМА (ЮСАИД).

В настоящий план были включены 4 индикатора:

- Открытие бизнеса
- Получение разрешений на строительство
- Защита прав инвесторов
- Закрытие бизнеса

План предусматривает разработку новых законопроектов, направленных на применение принципа «Единого окна», упрощение процедур ликвидации и закрытия предприятий, процедур ведения строительной деятельности, в том числе упрощение механизмов лицензирования и выдачи других видов разрешений на строительную деятельность. В плане определены мероприятия по защите инвесторов, планируется внести изменения в Закон Республики Таджикистан «Об акционерных обществах» и другие.

Реализация утвержденного Плана позволит Таджикистану значительно повысить свой рейтинг по Отчету Всемирного Банка «Ведение бизнеса», тем самым создать конкурентные условия для ведения бизнеса и улучшить инвестиционный климат в стране, а также способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций.

Представленный План был одобрен Президентом РТ, который в частности сказал: «Я утверждаю этот План не для работы Совета, а для исполнения соответствующими государственными органами, так как реализация данного плана является их прямой задачей».



По поручению Президента РТ План мероприятий был направлен Правительству РТ на исполнение.

Третий пакет документов по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности был также разработан при поддержке проекта ЮСАИД по улучшению бизнес среды.

Обоснованием для представления настоящего пакета документов на заседание Совета стало то, что в настоящее время в сфере строительства Таджикистан занимает наихудшее положение в рейтингах стран по отчету Всемирного Банка, страна занимает 178 место среди 181 страны мира.

Республика по своим показателям уступает своим ближайшим соседям – Кыргызстану, Казахстану и даже Узбекистану, которые значительно продвинулись в реформировании административных процедур.

В настоящее время действующее законодательство Республики Таджикистан содержит требования по прохождению одних и тех же процедур в одном органе по несколько раз, что приводит к увеличению необоснованных финансовых и временных расходов, как со стороны предпринимателей, так и государственного бюджета.

Представленные предложения, основанные на введении принципа «Единое окно» направлены на сокращение количества и сроков административных процедур и стоимости разрешительных документов, требуемых для осуществления строительной деятельности. Предложения также включают в себя меры по повышению ответственности за нарушение вновь установленных норм в области строительства. При своевременной реализации предполагаемых реформ Таджикистан может улучшить свой рейтинг по строительству на 50-60 позиций.

Директор Агентства США по международному развитию, г-жа К. Браун выразила готовность Агентства по оказанию технической поддержки предложенных реформ.

Главным итогом второго заседания Консультативного Совета стало поручение Президента страны по разработке **программы «200 дней реформ»**. Предлагаемая программа **«200 дней реформ»** - это программа реформ для осуществления



количественных и качественных изменений параметров улучшения бизнес-среды в стране. Конечной целью программы реформ является разработка целого пакета законодательных и административных реформ, направленных на защиту интересов инвесторов, упрощение административных процедур и создание благоприятных условий и новых форм ведения бизнеса. Планируется, что по осуществлению этой программы страна намного улучшит свои позиции в международных рейтингах.

Процесс разработки программы будет основываться на принципах партнерства и учета мнения всех заинтересованных сторон. Намечено, что в разработке программы также будут участвовать иностранные инвесторы и донорские организации, осуществляющие проекты в области улучшения условий ведения бизнеса.

В настоящий момент государственный Комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ и Секретариат Совета согласовали план совместных действий по разработке данной программы реформ, которая должна быть разработана в течение 90 дней к моменту проведения очередного заседания Совета (предположительно в середине апреля, 2009).

Секретариат начал консультации с бизнесом и донорскими организациями по мобилизации потенциала и финансовых ресурсов для разработки и внедрения данной программы. В целях всесторонней разработки будет создана межведомственная рабочая группа.

РЕШЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА (Согласно протоколу от 30 декабря, 2008г.)

- Решения I заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан считать в целом выполненными.
- Рекомендовать Правительству Республики Таджикистан усилить контроль исполнения принятых решений
- Одобрить прилагаемый План по реализации конкретных мер, направленных на улучшение индикаторов страны в международных рейтингах и рекомендовать Правительству Республики Таджикистан возложить ответственность за выполнение в установленные сроки Плана первоочередных мер Правительства Республики Таджикистан принять меры по своевременной его реализации.



- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами в установленном порядке представить на рассмотрение Президента РТ и Правительства РТ проекты нормативных правовых актов по реформированию разрешительной системы в Республике Таджикистан.
- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами в установленном порядке представить на рассмотрение Президента РТ и Правительства РТ проекты нормативных правовых актов по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан.
- Принять к сведению информацию Секретариата Совета о реализуемых донорскими организациями проектах по улучшению бизнес-среды.
- Рекомендовать Правительству Республики Таджикистан и донорским организациям, руководствуясь положениями Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи более интенсивно использовать техническую помощь на улучшение бизнес среды и обеспечить координацию и гармонизацию вырабатываемых рекомендаций с Консультативным Советом.
- Продлить членство Президента компании «Tethys Tajikistan Limited» - господина Д. Робсона на 4 последующих заседания.
- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с Секретариатом Совета:

- представить на рассмотрение третьего заседания в качестве основных тем: «Оценка исполнения всех решений, принятых на втором заседании Совета» и проект программы «200 дней реформ»;

- представить на рассмотрение очередного заседания Совета предложения по внесению изменений в структуру Совета, увеличив количество членов от местных и иностранных инвесторов с 3 до 5 человек и списки кандидатов для членства в Совете;



- подготовить совместно с донорскими организациями план по рассмотрению реализации крупных проектов технического содействия по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата на заседаниях Совета с участием руководителей проектов и соответствующих министерств и ведомств;
- представить на рассмотрение очередного заседания Совета карту помощи доноров и предложения по эффективному использованию рекомендаций проектов технического содействия в деятельности Совета;
- постоянно вести мониторинг реализации решений Совета и на регулярной основе информировать членов Совета об их выполнении.

***Справка.** Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата и бизнес среды при Президенте РТ (Инвестиционный Совет) года был образован Указом Президента Республики Таджикистан №356 от 19 декабря 2007. Совет является консультативно-совещательным органом, обеспечивающим выработку и подготовку рекомендаций и предложений для Президента и Правительства Республики Таджикистан и иных государственных органов по вопросам улучшения бизнес среды и инвестиционного климата, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны.*



Основные темы этого выпуска:

- Выполнение решений 2 заседания Консультативного Совета
- Предложения бизнеса по программе «200 дней реформ»
- Выводы Секретариата на основе предложенных инициатив

ПРОВЕДЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



6 февраля 2009 года

- заседание Координационного Совета бизнес - ассоциаций и общественных объединений Республики Таджикистан по обсуждению программы «200 дней реформ»

25 февраля 2009 года

- Круглый стол по упрощению таможенных процедур, организованный Министерством экономического развития и торговли РТ при поддержке Проекта по развитию региональной торговли ЮСАИД.

26 февраля 2009 года

- заседание Координационного Совета бизнес-ассоциаций и общественных объединений Республики Таджикистан по вопросу обсуждения кандидатур для включения в состав Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес среды при Президенте РТ.

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ВТОРОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА

На втором заседании Совета от 18 декабря 2008 г. были одобрены три пакета документов:

- Проект Указа Президента РТ по реформированию разрешительной системы;



- План первоочередных мер Правительства РТ по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан;
- Проект Указа Президента РТ по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности;

Проекты Указов Президента РТ по реформированию разрешительной системы и по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности находятся на рассмотрении в Исполнительном Аппарате Президента РТ.

В части реализации Плана первоочередных мер Правительства РТ по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан, была проведена следующая работа:

Правительство Республики Таджикистан одобрило и направило в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об акционерных обществах».

На рассмотрении Правительства Республики Таджикистан также находится:

- проект Закона Республики Таджикистан «О несостоятельности (банкротстве)»
- проект Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридического лица и индивидуальных предпринимателей»

Кроме того, Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламент страны):

- внес изменения и дополнения в Законы Республики Таджикистан «Об обществах с ограниченной ответственностью» и «Об акционерных обществах» в части сокращения размера уставного капитала, необходимого для создания АО и ООО;
- принял Закон Республики Таджикистан «О моратории на проверки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в РТ»
- принял Закон Республики Таджикистан «О кредитных историях»



ПРЕДЛОЖЕНИЯ БИЗНЕСА ПО ПРОГРАММЕ «200 ДНЕЙ РЕФОРМ»

На втором заседании Консультативного Совета Президент Республики Таджикистан поручил Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом совместно с Секретариатом Совета разработать программу «200 дней реформ» для осуществления количественных и качественных изменений параметров улучшения бизнес-среды в стране.

По данному вопросу Секретариат провел серию встреч с предпринимателями, а также через СМИ обратился с просьбой о предоставлении своих предложений по проблемам, которые могли бы лечь в основу программы «200 дней реформ».

Секретариат, обобщив полученные материалы, предлагает на Ваше рассмотрение следующие точки зрения бизнеса по данной программе:

«Что же думает бизнес о самой программе ...»

Бизнес структуры с воодушевлением восприняли новую инициативу Правительства и выразили надежду на то, что принятием и реализацией данной программы Правительство страны реально поддержит предпринимателей, что в свою очередь станет мощным толчком к развитию бизнеса.

Предприниматели также задаются вопросом о взаимодействии программы «200 дней реформ» и программы антикризисных мер. На встречах неоднократно задавался один вопрос: «Будет ли программа «200 дней реформ» включать в себя антикризисные меры?»

Одновременно с этим предприниматели высказали свои опасения по поводу качественной реализации данной программы. Свою озабоченность они мотивируют тем, что в стране разработано значительное количество стратегических и тактических программ прямо или косвенно затрагивающих проблемы развития предпринимательства в стране. Но большинство из этих программ бездейственны, слабо реализуются и не достигают поставленных целей.



При сохранении существующих отношений и инструментов выполнения и мониторинга, не связанного с процессом принятия управленческих решений программа «200 дней реформ» не достигнет своей основной цели – **изменить ситуацию в бизнес - среде в лучшую сторону.**

По содержательной части программы «200 дней реформ» предприниматели выдвинули ряд идей, а именно:

х х х

Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса - предложила включить в программу вопрос **об улучшении налогового и таможенного законодательства, предусматривающего защиту местных производителей.**

По мнению предпринимателей, производителем в стране быть невыгодно ввиду отсутствия норм, стимулирующих развитие местного производства, т.е. Налоговый кодекс РТ никоим образом не стимулирует предпринимателей заниматься производством. Наш производитель просто не конкурентоспособен как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

К числу основных мер реформирования налоговой системы предприниматели относят подготовку нового Налогового кодекса, который будет понятен и доступен и налогоплательщикам и предпринимателям. Казусы, которые время от времени преподносятся очередными изменениями в НК РТ, нелогичны и направлены только на ухудшение налогового климата.

Меры по улучшению налогового администрирования необходимо реализовывать с учетом распределения полномочий и ответственности между Налоговыми службами и Министерством экономического развития.

Для подготовки нового Налогового кодекса применим опыт государственной рабочей группы по подготовке законопроекта «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» по принципу Единого Окна, когда за предельно короткий срок группа государственных служащих и представителей бизнес сообщества при техническом содействии доноров смогла подготовить и представить в Правительство РТ законопроект.



Для улучшения инвестиционного климата необходимо продолжить работу по улучшению показателей страны по индикаторам Всемирного Банка «Ведение бизнеса», которые на сегодняшний день слишком не привлекательны.

В программе «200 дней реформ» следует учесть одобренный Президентом **План мероприятий о проведении первоочередных действий Правительства Таджикистана, направленных на улучшение индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан.** Это касается принятия решений по проведению таких важных реформ, как реформирование разрешительной системы в целом и упрощение административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республики Таджикистан.

Отдельного внимания требуют вопросы создания рабочих мест и развития местного производства, которые взаимосвязаны между собой.

х х х

Ассоциация рекламодателей, сталкиваясь с проблемами разночтений и пробелов в нормативных правовых актах, регулирующих рекламную деятельность - предлагает **внести поправки в Закон Республики Таджикистан «О рекламе»**, так как принятый Закон начинает входить в противоречие с вновь принимаемыми решениями Правительства.

Для обоснования выдвинутой инициативы в качестве примера была предложена ситуация, сложившаяся после практического применения постановления Правительства РТ № 546 от 6 ноября 2007 года «Об утверждении ставок сбора за осуществление юридически значимых действий и платы за выдачу разрешения на пользование природными и иными имеющимися ресурсами».

Закон «Об иных обязательных платежах в бюджет» от 28 июля 2006 года, вступивший в силу с 1 января 2007 года, определяет плательщиками сборов физические и юридические лица, размещающие объекты наружной рекламы.

Однако, Закон Республики Таджикистан «О рекламе» от 1 августа 2003 года не дает определение понятиям «объект наружной рекламы» и «лица, размещающие объекты наружной рекламы». Таким образом, к «лицам, размещающим рекламу» можно отнести как рекламодателей, так и рекламо-распространителей.



Принятое постановление Правительства Республики Таджикистан идет еще дальше и утверждает размер ставок для внутренних и иностранных заявителей, правовой статус которых не определен. В сложившейся ситуации непонятно, кто является внутренним, а кто иностранным заявителем. Если под понятием «заявитель» подразумевался рекламо-распространитель, то он всегда местный, так как рекламодатели, включая иностранные компании, распространяют свою рекламу через рекламные агентства республики.

Несогласованное правительственное решение привело к конфликтной ситуации, когда никто не знает, в каком размере и кто должен платить сборы. Принятое постановление Правительства кроме указанных противоречий содержит ряд других положений, осложняющих деятельность рекламных агентств.

Анализ ставок обязательных платежей показывает, что сбор за регистрацию 1 рекламного щита (3x6) составляет 28 800 сомони в год, а регистрация самого крупного воздушного судна составляет 2000 сомони в год. При существующих доходах (в среднем 100-120 тысяч сомони в год) рекламные агентства не в состоянии заплатить в среднем за 10 таких щитов.

Принятые меры не способствуют развитию рекламного бизнеса в области наружной рекламы, а наоборот могут уничтожить его на корню. Это, несмотря на то, что мировой опыт показал - реклама является хорошим двигателем экономики и способствует привлечению в экономику местных и зарубежных инвестиций.

Помимо вышеуказанного, ассоциация предоставила Секретариату более детальные меры по улучшению ситуации в области рекламного бизнеса.

х х х

Общественный Фонд «Гражданская инициатива политики Интернет» - в целях обеспечения доступности и прозрачности рынка информационных технологий, предложил включить в программу **меры по активизации деятельности Совета по ИКТ (Информационно-Коммуникационным Технологий).**

В 2006 году был принят Указ Президента РТ (№ 1707 от 27.02.2006 г.) о создании Совета по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) при



Президенте Республики Таджикистан, который является высшим руководящим и координирующим органом в сфере государственной информационной политики.

Без использования современных средств информационных технологий любая инициатива не сможет эффективно реализовываться. В качестве примера можно привести инициативу по созданию системы «Единое Окно» в целях упрощения регистрации разрешительных документов для предпринимателей.

Кроме того, внедрение информационных технологий в таможенные и налоговые службы позволит повысить эффективность этих органов, а также сэкономить время и средства как самих служб, так и предпринимателей.

В целом, внедрение информационных технологий и их эффективное использование обеспечит прозрачность деятельности государственных органов и приведет к повышению качества предоставляемых услуг, в результате чего повысится уровень доверия со стороны населения.

х х х

В качестве продолжения темы развития информационных технологий, необходимо отметить недавнее обращение от негосударственных операторов электрической связи республики к Президенту страны с просьбой о пересмотре проекта создания «единого коммутационного центра электрической связи». В обращении говорилось о некомпетентности и необоснованности представления данного проекта в Правительство республики.

Операторы электрической связи обратили внимание Президента страны на то, что в период установления рыночных отношений - правительством страны был взят курс на отказ от государственной монополии в информационном секторе, который предусматривал создание равных условий на рынке, отсутствие дискриминации и свободную конкуренцию на рынке электрических услуг в интересах пользователей.

Этот курс был определен специальным Указом Президента РТ Эмомали Рахмона «О государственной стратегии информационно-коммуникативных технологий для развития Республики Таджикистан» от 5 ноября 2003 года, после чего в стране начался активный рост и целенаправленное развитие данной отрасли.



Результатом реализации вышеупомянутой государственной стратегии стало то, что Таджикистан входит в число лидеров среди стран СНГ по развитию информационно-телекоммуникационных технологий.

В обращении сказано о том, что реализация представленного проекта создания «единого коммутационного центра электрической связи» может привести к пагубным последствиям, и сведет на «нет» все достижения по развитию телекоммуникационной сферы и рыночных отношений в этой области за последние двадцать лет.

х х х

Ассоциация фармацевтов - предложила рассмотреть вопрос **об упрощении процедур лицензирования фармацевтической деятельности**, так как на сегодняшний день процедуры лицензирования усложнены, особенно из-за сложившегося двоевластия: в регионах лицензии выдаются службами по надзору, а в г. Душанбе само министерство занимается выдачей лицензий. За 5 месяцев не выдано ни одной лицензии.

Ассоциация считает, что в стране назрела необходимость организации частных лабораторий по определению соответствия лекарственных препаратов стандартам качества.

Согласно решению Правительства, большинство лекарственных препаратов освобождено от уплаты НДС. Для поддержки местного производителя лекарственных препаратов – предлагается освободить от уплаты НДС ввозимую фармацевтическую субстанцию для местного производства.

Ассоциация также предлагает:

- разработать меры по поощрению предпринимателей на аптечное изготовление лекарственных препаратов по заказу врача, так как в стране эта сфера фармацевтической деятельности не достаточно развита;
- инициировать развитие сети производственных аптек;
- для упорядочения вопрос получения разрешения на ввоз лекарственных препаратов – создать при Службе по Госнадзору за фармацевтической деятельностью Отдел Маркетинга лекарственного рынка;
- ввести бессрочную лицензию на аптечную деятельность;



Предприниматели предлагают организовать на постоянной основе телепередачу «Предприниматель», где будут проводиться дискуссии по отдельным сферам деятельности с концентрацией на вопросах самооценки деятельности самих предпринимателей.

х х х

Представитель ООО «Вавилон» - предложил некоторые меры по упрощению системы налогообложения. Одной из таких мер является перераспределение полномочий между Министерством экономического развития и Налоговым комитетом, т.е. передача плана по сбору налогов Министерству экономического развития и торговли.

Другая предложенная мера направлена на стимулирование крупных компаний, к примеру, если оборот компании будет составлять 10 млн. сомони, то предоставлять ей налоговые льготы. Этот шаг будет способствовать объединению мелких компаний и тем самым **увеличит налоговые поступления, при этом резко уменьшится коррупция.**

х х х

Ассоциация банков - подняла вопрос об улучшении качества предоставления банковских услуг. В этом аспекте ассоциация предложила рассмотреть вопрос об освобождении от НДС всех видов оборудования, предназначенных для развития этого сектора услуг.

При этом ассоциация также предложила рассмотреть вопрос об освобождении от НДС оборудования не только в банковской сфере, но и в других сферах предоставления услуг населению страны, что в свою очередь приведет к снижению стоимости и обеспечению доступа населения к более качественным услугам.

х х х

Ассоциация строителей - обеспокоена сложившейся ситуацией на рынке строительных услуг. 90% строительных компаний, способных обеспечить работой более 10 тысяч строителей, не функционируют. В адрес ассоциации поступают письма от строительных компаний, в которых отражены проблемы и трудности, с которыми они сталкиваются в процессе работы.



Ассоциация, обобщив предложения строителей, затронула **вопросы совершенствования правовой базы, регулирующей строительную деятельность в республике**. Строители указали на наличие пробелов и противоречий, содержащихся в различных нормативных правовых актах, регулирующих сферу строительства.

На сегодняшний день законы не стимулируют развитие строительной отрасли с применением новейших технологий. Поэтому строители поддержали решение второго заседания Консультативного Совета о совершенствовании административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в республике.

В этой связи строители ожидают больших перемен, однако они осознают, что не все проблемы в области строительной деятельности можно решить одним махом.

Строители предлагают рассмотреть **вопрос об отмене установленных расценок по оплате труда рабочих и введению расценок на различные строительные работы, исходя из условий свободного рынка строительного труда**.

На сегодняшний день стоимость строительства определяется исходя из ресурсного метода, разработанного Агентством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан. Недостатки и недоработки данной методики, по мнению строителей, не дают им нормально функционировать и развиваться.

Несмотря на то, что **ресурсная методика носит рекомендательный характер**, фактически, она используется участниками инвестиционного процесса, как **обязательная форма к исполнению**. По словам строителей, такая методика превратилась в карательный инструмент со стороны проверяющих органов.

Так, согласно утвержденной ресурсной методике – среднечасовая тарифная ставка оплаты труда в размере 3,83 сомони за 1 час любых видов строительных работ (ремонтные, строительные, монтажные, в том числе бетонные и отделочные работы) не отвечает реалиям времени, когда фактические расходы на заработную плату в 4 раза превышают этот показатель.



Кроме того, средние цены на строительные материалы, определяемые данной методикой (каждые 3 месяца) не соответствуют рыночным ценам, при этом цены на некоторые виды стройматериалов поднимаются каждые 10 дней.

Выплачивая рабочим реальную, а не установленную методикой заработную плату, уплачивая массу налогов и покрывая затраты подрядчика, у строителей не остается свободных денежных средств на **модернизацию технологии строительных работ, на укрепление материально-технической базы и, что самое главное - на повышение заработной платы своим работникам.**

Строители дополнительно к ежеквартальному Сборнику Средних Сметных Цен (СССЦ) на основные строительные ресурсы предлагают ввести ежемесячный бюллетень цен на строительные материалы местного производства и отдельно на импортируемые товары. Бюллетень должен носить рекомендательный характер.

Отмена установленных расценок по оплате труда рабочих и введению расценок на различные строительные работы, исходя из условий свободного рынка строительного труда, прежде всего, позволит увеличить налоговые поступления от заработной платы, что положительно скажется на государственном бюджете.

Строители также затронули проблему, с которой они сталкиваются в местных органах исполнительной власти при решении вопроса отвода земельных участков под строительство. Они предлагают **пересмотреть процедуры отвода земельных участков под строительство.**

Согласно принятым положениям, для получения решения об отводе земельного участка под строительство - предприниматели проходят несколько дублирующих друг друга стадий согласований для получения данного разрешения.

Кроме того, процесс получения данного решения осложняется имеющимися противоречиями между Земельным Кодексом Республики Таджикистан и Законом Республики Таджикистан «Об архитектуре и градостроительстве».

Строители отмечают, что на развитие строительной отрасли негативно влияет **хозрасчетная деятельность служб министерств.** Министерства, зачастую защищая ведомственные интересы, препятствуют развитию целых отраслей.



Отдельной проблемой строители выделили вопрос налогообложения строительных фирм. Конкретно, строители предлагают **взамен существующего комплекса налогов ввести упрощенную форму налога - 4% от суммы выполненных работ, при годовом выполнении работ до 1,5 млн. сомони.**

Другой вариант улучшения налогообложения сводится к освобождению частных инвестиционных проектов в сфере гидроэнергетики, сельского хозяйства, включая рыбную промышленность, промышленность строительных материалов, а также объектов ЖКХ (высокоэтажное строительство) в начальной стадии строительства, т.е. до начала продаж/реализации - от всех видов налогов, кроме социальных в течение 10 лет.

Учитывая то, что программа «200 дней реформ» не сможет охватить и решить все проблемы строительного сектора, ассоциация строителей предлагает - **организовать отдельный круглый стол с участием строительных компаний и должностных лиц заинтересованных министерств и ведомств**, где «с глазу на глаз» можно будет обсудить и аргументировать обоюдные позиции сторон.

х х х

Центр поддержки и развития предпринимательства г. Душанбе - предложил включить в программу меры по формированию должного этического отношения к бизнесу у государственных структур, так как многие государственные ведомства применяют грубое обращение с предпринимателями.

х х х

Ряд предложений поступили от предпринимателей *Хатлонской области*, в том числе *ООО «Фарна»* - по вопросам защиты внутреннего рынка от засилья импортной продукции. Предприниматели предлагают ввести акцизы на некоторые виды промышленных товаров.

Для всестороннего изучения данного вопроса необходимо провести технико-экономическое обоснование возможностей отечественных предприятий по производству качественной и конкурентоспособной продукции отечественного производства.



*Ассоциация предприятий и кооперативов (АПиК), ориентированная на содействие развитию малого предпринимательства, прежде всего, в сельской местности - затронула наиболее острую проблему села. Ассоциация **предлагает направить институциональное развитие земельной реформы по общепринятому в мировой практике руслу, для чего преобразовать все дехканские хозяйства в общества с ограниченной ответственностью (ООО).***

Общеизвестно, что основная организационно-правовая форма хозяйствования на сегодняшний день является местным изобретением, которая не относится ни к индивидуальному предпринимательству, ни к юридическому лицу, но зато обладает всеми недостатками того и другого. Кроме того, эта форма хозяйствования:

- не отражает фактически сложившиеся внутрихозяйственные отношения собственности;
- не является привлекательной для инвестирования;
- не является самостоятельной и, фактически, подчинена местным органам исполнительной власти;
- не обеспечивает эффективной социальной защиты своих работников;
- имеет сложности в выполнении обычных хозяйственных операций, например: экспортно-импортных операций, создание филиалов и т.д.

По предлагаемой схеме реформ - имущественные доли при реорганизации объявляются равными с возможным пересмотром общим собранием на первом организационном заседании. Устав принимается типовым, с сохранением возможности выполнения ООО всех незапрещенных видов деятельности (привилегии, которые имеются сейчас у д/х).

Указ Президента Республики Таджикистан о снижении планки размера Уставного капитала содействует законности такого преобразования. Что самое важное, созданные из д/х ООО будут отвечать рейтинговым показателям:

крайняя простота создания
простое налогообложение.

Ассоциация также **инициировала предложение о совершенствовании Суперпатента**. Для этого Ассоциация предлагает в первую очередь провести



исследование среди индивидуальных предпринимателей по вопросу путей совершенствования Суперпатента.

По мнению Ассоциации, результатами исследования должно явиться получение ответов на вопросы:

- насколько действительные доходы и обороты предпринимателей отвечают критериям Суперпатента?
- каковы возможности предпринимателей, работающих по Суперпатенту, воспользоваться средствами государственного социального страхования?
- насколько изменилась динамика роста предпринимателей в результате введения Суперпатента?
- Какая часть лиц, фактически занимающаяся предпринимательской деятельностью, легализована?

Ассоциация предлагает доработать законодательство по социальному страхованию для возможностей практического использования его патентчиками. Ядром этой доработки должно стать указание в нормативных документах суммы заработка патентчика, на которую начисляется подоходный налог и отчисления в ФСЗН. Эта же сумма будет использоваться при выходе на пенсию и для получения пособия по больничному листу.

х х х

На обращение Секретариата Совета ко всем заинтересованным лицам с предложением направить рекомендации по улучшению условий и форм ведения бизнеса, совершенствования правовой базы, регламентирующей предпринимательскую деятельность и по другим актуальным для бизнеса проблемам, откликнулись отдельные частные предприниматели.

Среди них **Исмоилов Пулод Исроилович** с Шахринауского района, который предложил активизировать деятельность профсоюзных организаций в сфере малого и среднего бизнеса.

По мнению предпринимателя, в настоящее время в республике нет ни одного органа, который мог бы заступиться за предпринимателя, особенно в регионах. В своем письме, он признает, что, несмотря на важность проблем, связанных с несовершенством законодательства, предпринимателям необходимо подумать о создании профсоюзов в сфере малого и среднего бизнеса, т.к этот вопрос тоже



требует своего решения. Наличие профсоюзной организации в той или иной фирме является признаком цивилизованной организации дела.

В странах Западной Европы - профсоюзы вместе с государством строго контролируют процесс выплаты налогов со стороны предпринимателей и владельцев фирм, а также выявляют факты укрывательства доходов, и нарушения прав трудящихся.

«Но у нас в стране - в бизнесе все поставлено с ног на голову» - пишет предприниматель. Он считает, что по большому счету предприниматель в тесном контакте со своим профсоюзом должен отстаивать свои права в условиях постоянной смены «правил игры».

Сегодня необходимо решить многие организационные вопросы, касающиеся деятельности профсоюзов в новых условиях, а именно то, как будут строиться трудовые взаимоотношения в организациях, и какие задачи будут решаться профсоюзами, т.д. Эти и другие вопросы пока четко не прописаны ни в одном Законе.

Вышеизложенное, является собственным мнением предпринимателей, и Секретариат не несет ответственности за предоставленные материалы, а лишь излагает предложенные инициативы.

ВЫВОДЫ СЕКРЕТАРИАТА НА ОСНОВЕ ПРЕДЛОЖЕННЫХ ИНИЦИАТИВ

Рассмотрев и обобщив все предложенные инициативы, Секретариат выделил основные направления развития частного сектора, изложенные самими бизнесменами.

Подавляющее большинство предпринимателей затронули вопросы снижения административных барьеров. Много предложений поступило в части упрощения системы налогообложения, которые особенно актуальны в условиях сложившегося мирового финансового кризиса и, соответственно, необеспеченности самих предприятий.

Проблемы, поднятые бизнесом, зеркально отражаются в деятельности международных проектов технического содействия в сфере развития бизнеса.



Получается, что стержнем программы «200 дней реформ» является упрощение административных процедур, где «красной линией» проходит **идея внедрения механизма «Единого Окна» в следующих направлениях:**

- Упрощение процедур регистрации и перерегистрации юридических лиц;
- Упрощение процедур банкротства;
- Упрощение процедур лицензирования;
- Совершенствование строительного законодательства;
- Упрощение процедур при выдаче сертификата на право землепользования;
- Упрощение административных барьеров при экспортно-импортных операциях;
- Упрощение системы выдачи разрешительных документов для осуществления предпринимательской деятельности;

Вопросы, связанные с упрощением налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства и поддержки отечественных товаропроизводителей требуют проведения дополнительных исследований. Данные исследования должны дать технико-экономическое обоснование мер по стимулированию отечественных производителей в условиях финансового кризиса.

Исследования также необходимо провести в сфере трудовых отношений, возникающих между работодателем и работником в рыночных условиях. Такое исследование должно затронуть вопросы упрощения трудового законодательства, позволяющего использовать все возможности трудового потенциала индивидуумов.

Достижение целей устранения административных барьеров напрямую зависит от усовершенствования системы государственного управления и заинтересованности государственных служб в проведении этих реформ.

Главным инструментом достижения конечных результатов является эффективное использование механизма мониторинга, который будет влиять на процесс принятия решений.

В целом, программа «200 дней реформ» должна стать краткосрочной программой административно-регулятивных реформ, нацеленных на достижение быстрых позитивных результатов в указанных отраслях.



Основные темы этого выпуска:

- Дальнейшая реализация решений 2 заседания Консультативного Совета
- О ходе разработки программы «200 дней реформ»
- Информация о мировом опыте организации диалога государства и бизнеса

АНОНС СОБЫТИЙ

2 - 3 марта 2009 года

– в Душанбе с официальным визитом прибыл Старший советник ЕБРР по странам СНГ - г-н Д. Оторбаев. Основной целью визита являлось обсуждение вопросов развития деятельности Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте РТ. В ходе своего визита г-н Оторбаев совместно с Постоянным Представителем ЕБРР в Таджикистане г-ном М. Ле Бланом встретился с Премьер-Министром РТ – г-ном А. Акиловым, Государственным Советником Президента РТ по экономической политике – г-ном М. Давлатовым, Председателем ГКИ – г-ном Ф. Хамралиевым.

12 - 13 марта 2009 года

– по инициативе ГКИ РТ, в офисе Секретариата прошло совместное обсуждение предложений и рекомендаций, выдвинутых со стороны бизнеса и донорского сообщества с целью их включения в проект Программы «200 дней реформ». В обсуждении приняли участие представители ГКИ, МФК, Проекта BEI (USAID), НАМиСБТ и Секретариата Совета. Результатом данного мероприятия стал консолидированный проектный документ программы «200 дней реформ» с выработанным Планом мероприятий программы (см. подробности ниже).

14 марта 2009 года

– в Душанбе прошла встреча мэра г. Душанбе – г-на М. Убайдуллоева с предпринимателями столицы по вопросам развития предпринимательства.

16 - 19 марта 2009 года

– в Душанбе с визитом находилась миссия Группы Всемирного банка по



вопросам реформирования деловой среды. Участники миссии обсудили с Правительством РТ свои рекомендации, и оказали содействие в разработке плана проведения реформ, направленных на создание более благоприятной деловой среды и улучшение индикаторов Таджикистана согласно отчёту ВБ "Doing Business". Миссия прибыла в Таджикистан по просьбе Правительства республики с целью оказания поддержки в реализации реформ, направленных на улучшение деловой среды.

Во время миссии, МФК совместно с ГКИ РТ и Исполнительным Аппаратом Президента РТ провели ряд семинаров для сотрудников правительственных учреждений. Основное внимание на этих семинарах уделялось вопросам открытия частных предприятий, доступа к кредитам, получения разрешений на строительство, защиты инвесторов, а также другим аспектам делового климата.

Согласно отчету «Doing Business», опубликованного в сентябре 2008 года, Республика Таджикистан занимает 159-е место среди 181 страны, которые оценивались по индикаторам ведения бизнеса. В отчёте рассматриваются вопросы затрат, с которыми сталкиваются отечественные предприниматели, открывая собственное дело, затрат при ведении бизнеса, вопросы внешней торговли, налогообложения, закрытия деловых предприятий, а также другие аспекты предпринимательства.

Миссия провела встречи с руководителями ряда министерств и ведомств, структурных подразделений Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан, вовлеченных в процесс регулирования и проведения реформ в области предпринимательства.

В частности, миссия встретила с Госсоветником Президента РТ по экономической политике, Министерством юстиции, Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан и другими.

Миссия предоставила конкретные рекомендации относительно потенциальных реформ, которые Таджикистан мог бы осуществить с тем, чтобы облегчить ведение бизнеса для компаний, работающих или желающих работать в Таджикистане. Отчёт «Doing Business» 2010 будет опубликован в сентябре 2009 года. Если Таджикистан справится с реализацией ключевых приоритетных реформ, эти реформы будут признаны в отчете и отразятся на рейтинге страны.



Напоминаем, что за период 2007-2008 годы в отчете «Doing Business» зарегистрировано проведение только одной положительной реформы в Таджикистане в отношении защиты прав инвесторов. Таджикистан усилил меры по защите прав инвесторов посредством принятия нового закона об акционерных обществах (от 6 октября 2008 № 431).

После публикации отчета «Doing Business» 2009г. - Правительство РТ приняло ряд других реформ, к числу которых относится принятие Закона РТ «О внесении дополнения в закон о государственной пошлине» (от 31 декабря 2008г. №466), а также принятие Парламентом страны Закона РТ «О кредитных историях» и сокращение требований к минимальному размеру уставного капитала при открытии бизнеса. Данные достижения найдут свое отражение в отчете «Doing Business» за 2010г.

К числу позитивных шагов Правительства РТ для улучшения международных индикаторов Таджикистана относится принятие нового законопроекта о регистрации, предусматривающего создание системы «Единого окна» в Налоговом Комитете.

Команда экспертов Всемирного банка и МФК в дополнение к реализуемым реформам предложила Правительству рассмотреть другие краткосрочные и среднесрочные реформы по сокращению количества шагов, времени и затрат для открытия бизнеса.

18 марта 2009 года

- В ГКИ РТ при поддержке Проекта BEI (USAID) прошла отдельная встреча Председателя ГКИ РТ г-на Хамралиева Ф. с отечественными предпринимателями в рамках подготовки программы «200 дней реформ». На встрече участвовало около 90 предпринимателей, представителей международных организаций и СМИ. К данному мероприятию было приурочено открытие нового веб-сайта ГКИ РТ «Инвестиционные Возможности Таджикистана» - www.tajinvest.tj

31 марта 2009 года

- в Душанбе с визитом прибыла миссия ЕБРР во главе с г-ном Оливьером Декампом с целью ознакомления с ходом реализации текущих проектов ЕБРР, а также для обсуждения экономической ситуации в стране и предпринимаемыми антикризисными мерами.



Миссия встретила с Президентом РТ, где наряду с вопросами сотрудничества с ЕБРР были обсуждены вопросы поддержки малого и среднего бизнеса. В частности, на встрече было отмечено, что в настоящее время в Таджикистане при финансовой поддержке ЕБРР реализуются 47 проектов на общую сумму 150 млн. долларов США. В будущем году, согласно решению Совета Директоров ЕБРР, в Таджикистане планируется открыть еще 12 проектов на общую сумму 50 млн. долларов США.

Г-н Декамп заверил Правительство страны в продолжении политики ЕБРР по финансовой поддержке аграрного сектора, строительства малых ГЭС и других приоритетных секторов экономики.

Миссия также провела ряд встреч с другими заинтересованными государственными структурами и отдельными предприятиями.

ДАЛЬНЕЙШАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ ВТОРОГО ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

В февральском выпуске Бюллетеня - Секретариат представил информацию о планируемых мероприятиях Правительства РТ по утверждению проектов Указа Президента РТ о реформировании разрешительной системы и Указа Президента РТ по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности.

К настоящему моменту, Президентом РТ были подписаны:

- Указ «О реформировании разрешительной системы Республики Таджикистан» (7 марта 2009 № 633)
- Указ «О совершенствовании административных процедур в области строительной деятельности» (18 марта 2009 № 638)

Правительство РТ одобрило Проект Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

В рамках намеченной реформы разрешительной системы предполагается пересмотр действующих нормативных правовых актов, предусматривающих выдачу разрешительных документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.

Пересмотр нормативных правовых актов предполагает отмену нормативных правовых актов (далее НПА), сдерживающих развитие предпринимательства, а



также НПА, не предусмотренных Законом РТ. В целях проведения пересмотра вышеуказанных НПА, предполагается создать комиссию, которая должна будет в 9 месячный срок провести все указанные мероприятия. На основе проведенной работы будет разработан законопроект о разрешениях.

В соответствии с Указом Президента РТ «О совершенствовании административных процедур в области строительной деятельности», Правительству РТ в срок до 18 апреля 2009 года поручено разработать и утвердить новый порядок прохождения административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности, предусматривающий сокращение количества и сроков административных процедур, а также сокращение стоимости разрешительных документов, требуемых для осуществления строительной деятельности.

Реформы в этом направлении не будут ограничиваться лишь разработкой и утверждением нового порядка прохождения административных процедур в сфере строительства.

Согласно поручению Президента РТ, Правительство должно разработать и утвердить план конкретных действий по совершенствованию строительного законодательства с упором на реформирование административных процедур и повышение мер ответственности за нарушение норм, регулирующих вопросы прохождения административных процедур в сфере строительства.

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ «200 ДНЕЙ РЕФОРМ»

Как упоминалось выше, 12-13 марта 2009г. по инициативе ГКИ РТ, в офисе Секретариата Совета прошло совместное обсуждение предложений и рекомендаций, выдвинутых со стороны бизнеса и донорского сообщества с целью их включения в проект Программы «200 дней реформ». В обсуждении приняли участие представители ГКИ, МФК, Проект по улучшению бизнес среды (BEI) ЮСАИД, Председатель НАМиСБТ, г-жа М. Ульджабаева и Секретариат Совета. В ходе обсуждений был разработан консолидированный проектный документ программы «200 дней реформ», включающий в себя матрицу мер по данной программе.

В обобщенный вариант проектного документа вошли 32 меры, которые будут направлены на снижение государственного регулирования в сфере бизнеса.



Меры систематизированы по следующим направлениям:

- Сокращение малоэффективных административных процедур;
- Утверждение правил и процедур, основанных на заявительном принципе «Единого окна» в сфере регистрации бизнеса, лицензирования, внешнеторговых процедур;
- Упрощение системы налогообложения и усовершенствование налогового администрирования;
- Обеспечение защиты прав предпринимателей, расширение их возможностей в управлении собственностью
- Улучшение международного имиджа страны

В настоящее время проектный документ программы «200 дней реформ» находится на стадии рабочего согласования между вовлеченными сторонами.

Информация о мировом опыте организации диалога между государством и бизнесом

С момента создания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан прошло более года. Несмотря на короткий период своей деятельности, Совет явился хорошим стимулом для начала серьезного диалога между бизнесом и государством.

Практика показала, что такой диалог способствует сближению интересов государства и бизнеса и нахождению консенсуса по различным вопросам, так как в состав Совета входят высшие должностные лица и наиболее видные представители бизнес-сообщества.

Вместе с тем деятельность Совета сталкивается с рядом субъективных и объективных проблем. Одним из сдерживающих факторов является непонимание статуса и роли Совета. Многие государственные органы не проявляют интереса к деятельности Совета, видя в нем альтернативу.

В связи с сложившейся ситуацией, в Таджикистан при поддержке МФК был приглашен эксперт в области обеспечения диалога между государством и частным сектором, который провел консультации по данному вопросу с ГКИ РТ, Секретариатом Совета и представителями частного сектора.

Г-н Бенджамин Херцберг, старший специалист Департамента развития частного сектора, Группы Всемирного Банка - в ходе своего визита ознакомил руководителей



и сотрудников ГКИ, Секретариата Совета и представителей частного сектора с опытом других стран по организации диалога между государством и бизнесом.

В мировой практике подобный **Диалог между государством и частным сектором (Public Private Dialogue)** имеет свою богатую историю и определенный опыт, и не является новой концепцией, специально разработанной и адаптированной в условиях Таджикистана.

Как оказалось, такой диалог оказался наиболее полезным и эффективным инструментом по выявлению и разрешению проблем бизнеса, призванного улучшить инвестиционный климат в таких странах с переходной экономикой, как Босния и Герцеговина, Республика Беларусь, Армения, Грузия, Камбоджи, Вьетнам, Уганда, Эфиопия, Замбия и ряд других стран Юго-Восточной Азии, Африки и Тихоокеанского региона. Главной целью организации подобного диалога является предоставление возможности по продвижению реформ.

К примеру, в Боснии и Герцеговине - диалог государства и бизнеса развивался под лозунгом «бульдозерной инициативы», в целях которой был сформирован «Бульдозерный Комитет» из числа высших должностных лиц и представителей бизнеса, которые занимаются продвижением наиболее важных реформ для поддержки и развития частного сектора в этих странах.

Диалог государства и бизнеса может проявляться и в других формах, он может быть структурированным или произвольным, формальным или неформальным, всеохватывающим или затрагивающим специфические вопросы. Диалог может быть инициирован государством или бизнесом, и даже международными институтами. Он может проводиться в виде Форумов, Советов, Комитетов, Круглых столов и т.п.

Наиболее широко распространенной формой организации диалога является – Совет, который имеет различные названия – «Национальный Бизнес Совет», «Инвестиционный совет», «Консультативный Совет» и т.д. В большинстве стран эти институты возглавляются Президентом или Премьер-министром страны.

Надо понимать, что целью создания подобных институтов не является подмена или дублирование функций определенных государственных структур, а создание некоего форума, где представителям власти и бизнеса на паритетных



началах предоставляется возможность совместного обсуждения проблем развития бизнеса и путей их разрешения.

Самым важным условием организации таких диалогов является наличие *политической воли сторон*, так как любой диалог не будет иметь результатов, если какая-либо из сторон реально не заинтересована в этом.

Ключевой структурой, обеспечивающей работу Совета, является независимый Секретариат/комитет, основной целью создания которого является организация и продвижение конструктивного диалога между правительством и представителями местных и иностранных бизнес-структур в целях улучшения инвестиционного климата и стимулирования развития частного сектора для повышения уровня занятости, а также уровня жизни населения.

Секретариату Совета отводится роль фасилитатора, основными функциями которого, как правило, являются:

- Проведение консультаций с партнерами по выявлению их интересов, готовности и возможности участвовать в данном процессе, а также обеспечение и поддержка как можно более широкого участия на заседаниях Совета представителей частного сектора;
- Обеспечение прозрачности процесса и координация диалога между рабочими группам по выявлению возможностей и компромиссов по поднятым проблемам;
- Обеспечение постоянного взаимодействия между партнерами по предоставлению необходимой технической помощи в виде аналитической и экспертной поддержки по различным вопросам развития бизнес-среды и др.;
- Разработка повесток дня и возможных сценариев проведения заседаний Совета, а также обобщение и информирование об итогах/решениях Совета.

Предусмотрено, что Советом должны быть созданы рабочие группы из числа ключевых фигур вовлеченных в процесс министерств/ведомств, представителей бизнес-структур/ассоциаций и представителей донорских организаций по направлениям деятельности. Данные рабочие группы обычно разделяются по:

- 1) секторальному;
- 2) функциональному, и/или



3) региональному принципу организации работы Совета, в зависимости от поставленных целей и задач Совета.

Однако организация самого диалога между государством и бизнесом не является конечной целью, так как главной его целью должна стать выработка конкретного *продукта*. Продуктом диалога являются рекомендации по реформам законодательства, совершенствованию методов и форм взаимодействия государства и бизнеса. Продукт диалога должен быть измеряемым, видимым, определенным во временных рамках и целенаправленным.

Для развивающихся стран, особенно стран с переходной экономикой, в условиях, когда государство должно определить свою роль в вопросах регулирования бизнеса, а бизнес - свою роль «в вопросах управления государственными делами» - данный механизм диалога между государством и бизнесом является важной составляющей частью проводимых в стране реформ.

Примечание: Секретариат готов оказать содействие в предоставлении всем желающим необходимых материалов/информации по вышеназванным принятым Указам Президента РТ и другим нормативно-правовым актам РТ.



Основные темы этого выпуска:

- **Результаты обсуждения Программы «200 дней реформ»**
- **Матрица мер проекта программы «200 дней реформ»**
- **Отчет о выполнении «Плана по реализации конкретных мер по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан»**

АНОНС СОБЫТИЙ

1 апреля 2009 года

- Депутаты нижней палаты парламента страны приняли Закон РТ «О мерах по защите экономических интересов Республики Таджикистан при осуществлении внешней торговли товарами». Закон разработан в целях поддержки отечественных производителей и предотвращения ввоза в республику низкокачественных зарубежных товаров.

Принятие Закона вызвало в обществе неоднозначное к нему отношение:

- одни считают, что Закон может сыграть позитивную роль в развитии отечественного производства, особенно в увеличении производства сельскохозяйственной продукции в стране;
- другие придерживаются мнения, что введение антидемпинговых мер в отношении некоторых импортируемых в Таджикистан товаров приведет к ослаблению конкуренции на внутреннем рынке и повышению цен товаров, а это в свою очередь только ухудшит положение населения, более 50% которого проживает ниже черты бедности.

Однако, и те и другие сходятся во мнении, что протекционистские меры по защите внутреннего рынка будут иметь положительный эффект только в том случае, если они принимаются в комплексе с другими усилиями государства по поддержке отечественного производителя.

8- 9 апреля 2009 года

- Депутаты нижней палаты парламента страны внесли изменения и дополнения в Закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которым в Таджикистане работы с радиоактивными веществами (ввоз, вывоз, продажа, переработка, производство, применение и уничтожение радиоактивных материалов) будут разрешены только на основании специальной лицензии.



Данные поправки в Законе направлены на обеспечение безопасности государства, улучшение экологической обстановки и выполнение международных обязательств нашей республики по нераспространению ядерных материалов, которые были поддержаны МАГАТЭ и другими международными организациями.

21 апреля 2009 года

- в ГКИ прошло обсуждение проекта Программы «200 дней реформ» с участием представителей ключевых министерств и ведомств, бизнес-ассоциаций. В обсуждении также приняли участие представители некоторых донорских организаций – DFID, МФК, ЮСАИД, Фонда Евразии, а также представители Торгово-Промышленной Палаты США. Во время встречи были озвучены основные цели и задачи программы «200 дней реформ», а также представлена презентация, подготовленная Секретариатом совместно с ГКИ.

Идея создания программы «200 дней реформ» была выдвинута Президентом РТ, Эмомали Рахмон во время второго заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан, которое состоялось 18 декабря 2008 года.

15 апреля 2009 года Президент Республики Таджикистан в своем Послании Маджлиси Оли РТ вновь поднял вопрос об активизации работы по разработке программы, которая будет направлена на улучшение предпринимательской среды.

Важным моментом является то, что Программа основывается на приоритетах Национальной стратегии развития до 2015 года в части «сокращения административных барьеров для предпринимателей при ведении бизнеса» и направлена на реализацию поставленных в стратегии задач.

Подобные краткосрочные программы с четко очерченными временными рамками и брендом широко использовались и до сих пор используются в управленческой практике разных стран, особенно в условиях кризиса.

Так к примеру, с 11 июня по 21 сентября 1898 года императором Китая Гуансюй было издано 60 указов, которые прошли под лозунгом «100 дней реформ». Президент Ф. Рузвельт 4 марта 1933 года, вступая в должность, обещал применить самые энергичные меры по борьбе с кризисом, этот курс получил название «100 дней реформ». Из более поздних программ следует отметить программу «100 дней реформ» в Кыргызстане 2007 года, охватившую улучшение индикаторов по



отчету «Doing business». В результате реализации данной программы Республика Кыргызстан улучшила свои международные рейтинги и вошла в десятку ведущих стран-реформаторов, тем самым, повысив свою инвестиционную привлекательность. Правительство Кыргызстана, в качестве продолжения данной программы реформ, намерено еще дальше улучшить свои показатели и к 2010 году войти топ-50 стран-лидеров по отчету Всемирного Банка «Doing Business».

В нашей стране необходимость программы «200 дней реформ» была продиктована временем, так как по своей основной сути она отвечает требованиям антикризисной политики государства. Программа направлена на продвижение административно-регулятивных реформ в поддержку развития предпринимательства. В условиях кризиса и наиболее сложные периоды экономического развития, Правительству необходимо смягчить свои регуляторные требования, которые не содержат в себе никаких серьезных политических и экономических рисков.

Программа не охватывает все аспекты регуляторных реформ, а сконцентрирована лишь на 2-3 основных жизненно-важных приоритетах с учетом того, что все сразу реформировать сложно. Практика реализации различных программ в стране показала, что множество хороших программ (реформ) из-за слабой реализации, ввиду отсутствия финансовой и кадровой подоплеки, остались невыполненными.

Как было упомянуто выше, программа направлена **в первую очередь** на упрощение административных процедур регистрации и ликвидации бизнеса, лицензирования, выдачи разрешений, в том числе выдачи разрешений на строительную деятельность и по внешнеторговым операциям. Упрощение административных процедур предусматривает внедрение принципа «Единого Окна».

«Единое Окно» представляет собой упрощенный регулятивный механизм, согласно которому предприниматель обязан предоставлять запрашиваемую информацию и/или документы только один раз с использованием единого пропускного канала. «Единое окно» призвано ускорить и упростить информационные потоки между участниками предпринимательской деятельности и уполномоченными государственными органами и принести ощутимые выгоды всем участвующим.



Помимо процедур «Единого окна» будут рассмотрены и другие регулятивные механизмы, соответствующие принципу «Молчание - знак согласия», который означает, что в случае непринятия уполномоченным должностным лицом государственного органа положительного или отрицательного решения в установленный для конкретной процедуры срок, решение считается автоматически принятым положительно. При этом государственный служащий будет нести строжайшую ответственность за последствия нарушения соответствующих сроков.

Наряду с вышеизложенными принципами в программу включены некоторые мероприятия, которые заложат основу для проведения и других реформ, которые возможно последуют за программой «200 дней реформ». Эти меры включают в себя вопросы упрощения системы налогообложения, трудовых отношений, создание инфраструктуры развития бизнеса и т.д. Всем понятно, что данная программа – это только первый шаг, и в случае успешной и своевременной её реализации можно и нужно будет уверенно продолжать административно-регулятивные реформы.

С финансовой точки зрения программа не потребует значительного бюджетного финансирования. Реализация мер программы основывается на технической поддержке международных проектов.

Однако финансовая поддержка программы не является главным свидетельством успеха программы. Положительный успех реализации программы напрямую будет зависеть от политических факторов, а именно от активности и ответственности вовлеченных госструктур, а также от активности бизнеса, т.е. самого желания проведения реформ. **Самым важным и переломным моментом станет лидерство и обеспечение контроля со стороны Президента Республики Таджикистан.**

Во время презентации программы «200 дней реформ» Ш. Зардов затронул вопрос о названии программы, которое было непонятным для многих участников встречи. Во-первых, любые реформы должны иметь свое начало и конец, во-вторых, в нынешних условиях качество и скорость проводимых реформ, особенно регуляторных, являются важными факторами развития, в-третьих, брендовое название программы, выраженное в точном количестве дней, является хорошим стимулом для активизации сил по ее реализации.

Участниками также были подняты вопросы по стилю изложения программы. Касательно стилистических вопросов было отмечено, что изложение программы



не противоречит научному обоснованию программы, т.к. программа имеет цели, задачи и конкретные меры по их реализации. Для уточнения некоторых деталей было предложено создать специальную редакционную коллегию из числа участников встречи.

28-29 апреля 2009г.

- в г. Бишкеке проводилась встреча заинтересованных лиц в рамках программы «Центральная Азия Инвест», во время которой были презентованы проекты и представлен обзор бизнес-среды в Центральной Азии, а также проведены тематические семинары, посвященные ключевым вопросам развития частного сектора в Центральной Азии. Предполагается, что результаты данных семинаров будут представлены на пленарных заседаниях Бюро по сотрудничеству «EuropeAid» с целью выработки рекомендаций и определения новых приоритетов в деятельности.

ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ «200 ДНЕЙ РЕФОРМ»

В целях обеспечения прозрачности и информированности Секретариат представляет сокращенный вариант проекта плана мероприятий программы «200 дней реформ».

№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
<i>Упрощение процедур по вхождению и выходу из рынка</i>			
1.	Разработка механизма упрощенной регистрации предприятий	Принять закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»	Сокращение времени на регистрацию и устранение неофициальных платежей
2.	Приведение в соответствие нормативных правовых актов с новым законопроектом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»	Разработать предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, соответствующие новым принципам регистрации юридических лиц	Гармонизированная нормативная правовая база



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
3.	Упорядочение процесса внедрения механизма «Единого окна»	Разработать план по внедрению механизма регистрации юридических лиц по принципу «Единого окна» с учетом создания информационной сети между государственными агентствами	Последовательность и системность проводимых мероприятий
4.	Разработка новых правил и процедур банкротства	Разработать и принять проект изменений и дополнений в Закон РТ «О несостоятельности (банкротстве)»	Упрощение процедур и сокращение сроков банкротства
5.	Упрощение процедуры открытия расчетных и иных счетов	Разработать новую инструкцию Национального Банка Таджикистана	Сокращение временных и финансовых затрат для открытия расчетного счета
6.	Отмена процедуры выдачи заключения на аккредитацию помещения	Внести изменения и дополнения в действующее законодательство, отменяющие процедуру выдачи заключения на аккредитацию помещения	Сокращение временных и финансовых затрат
7.	Приведение дехканских хозяйств под общие организационно-правовые формы	Внести изменения и дополнения в Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», согласно Гражданского Кодекса РТ	Гармонизация законодательства и активизация дехканских хозяйств
Улучшение налогового и таможенного администрирования			
8.	Выявление проблемных вопросов в системе налогообложения	Провести исследование среди предпринимателей и разработать рекомендации по сокращению затрат предпринимателей при выполнении налоговых обязательств, отдельно для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц	Выработка рекомендаций по сокращению затрат предпринимателей при выполнении налоговых обязательств



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
9.	Упрощение налогового администрирования	Разработать и утвердить план мероприятий по улучшению показателей РТ в международном рейтинге «Ведение бизнеса» в области налогообложения с учетом финансового экономического анализа Налогового кодекса РТ	Выработка рекомендаций по совершенствованию налогообложения
10.	Разработка мер по поддержке отечественных товаропроизводителей	Провести анализ деятельности отечественных товаропроизводителей для технико-экономического обоснования мер по их стимулированию	Выработка рекомендаций
<i>Совершенствование режимов лицензирования и разрешений</i>			
11.	Увеличение сроков действия лицензии, упрощение процедур ее получения	Внести изменения в Закон РТ «О лицензировании» в части увеличения срока действия лицензии, сокращения видов лицензионной деятельности	Снижение временных и финансовых затрат на ведение бизнеса
12.	Определение четких лицензионных требований и условий	Разработать предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, согласно Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Гармонизация законодательства
13.	Разработка перечня разрешительных документов, отвечающих принципам рыночной экономики	Провести пересмотр нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности на предмет их законности, необходимости и содействующих развитию предпринимательской деятельности	Сокращение видов деятельности, требующих получение разрешений



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
14.	Разработка порядка проведения пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности	Создать правительственную комиссию по реформированию разрешительной системы с рабочим органом по анализу, представляемых на рассмотрение нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешений и разработать правила проведения пересмотра нормативных правовых актов	Создание компетентной правительственной комиссии Утверждение четких правил, регламентирующих процесс пересмотра нормативных правовых актов
15.	Разработка новой системы выдачи разрешений субъектам предпринимательской деятельности	Разработать проект Закона РТ «О разрешительной системе»	Введение новой системы выдачи разрешений субъектам
16.	Создание механизма качественной подготовки законопроектов в области регулирования предпринимательской деятельности	Разработать методику анализа регуляторного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства	Повышение качества регулирующих решений
17.	Упрощение административного регулирования строительной деятельности	Разработать и утвердить План по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих строительную деятельность с учетом сокращения административных процедур, препятствующих ведению строительной деятельности	Сокращение времени на получение разрешительных документов и снижение затрат на строительство
<i>Преобразование отношений собственности и создание системы свободного и защищенного предпринимательства</i>			
18.	Усовершенствование земельного законодательства	Разработать и внести изменения в земельное законодательство в части регулирования вопросов купли-продажи права землепользования	Либерализация рынка землепользования



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
19.	Упрощение административных процедур для получения права на землепользование	Разработать предложения по внедрению принципа «Единого окна» при выделении земельного участка и выдаче сертификата на право землепользования	Упрощение механизма выделения земельных участков, который позволит облегчить процесс регистрации дехканских хозяйств
20.	Обеспечение защиты миноритарных акционеров	Принять проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об акционерных обществах» в части улучшения правовой защиты миноритарных акционеров	Повышение инвестиционной привлекательности акционерных обществ
21.	Разработка мер по расширению прав акционеров	Разработать предложения и внести изменения и дополнения в Закон РТ «Об акционерных обществах» в части расширения возможностей АО по привлечению иностранных инвесторов	Внедрение передовой практики корпоративного управления
Улучшение внешнеторговых процедур, стандартизация и сертификация			
22.	Сокращение административных барьеров при экспорте и импорте товаров	Разработать и утвердить предложения по сокращению числа документов, необходимых для экспортно-импортных операций	Снижение административных расходов
23.		Разработать план мероприятий внедрению «Единого окна» по экспорту и импорту товаров	Систематизация мер по реализации «Единого окна»
24.		Разработать технико-экономическое обоснование внедрения «Единого окна»	Определение экономического эффекта



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
25.	Создание эффективной и упрощенной нормативной правовой базы	Провести инвентаризацию нормативных правовых актов, регулирующих экспорт и импорт товаров и представить предложения по внесению изменений и дополнений в указанные акты по принципу «Единого окна»	Согласованная нормативная правовая база
26.	Усовершенствование системы управления контролем качества товаров и услуг	Разработать Национальную стратегию развития инфраструктуры качества	Поэтапное реформирование
27.		Разработать план мероприятий по реструктуризации Т а д ж и к с т а н д а р т а , предусматривающих разделение регуляторных и исполнительных функций	Разделение функций Таджикстандарта
28.	Упразднение обязательной сертификации товаров, не представляющих высокий риск и опасность	Пересмотреть с участием бизнеса список товаров, представляющих высокий риск и опасность	Снижение административных расходов для производителей
29.	Приведение системы технического регулирования в соответствие с международными нормами	Разработать план реформирования системы технического регулирования	Соответствие системы технического регулирования международным нормам
Демонополизация и усовершенствование государственных услуг, реформа государственного управления			
30.	Разработка плана по совершенствованию Трудового кодекса	Провести анализ трудового кодекса Республики Таджикистан на предмет соответствия рыночным принципам.	Выработка рекомендаций по совершенствованию Трудового кодекса



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
31.	Упрощение статистической отчетности дехканских хозяйств	Разработать методологию и формы упрощенной отчетности	Сокращение времени и затрат по предоставлению статистической отчетности
<i>Улучшение процедур кредитования, лизинговых операций, страхования</i>			
32.	Приведение законодательства РТ в соответствие с Законом РТ «О кредитных бюро»	Разработать предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, согласно Закона РТ «О кредитных бюро»	Гармонизация нормативной правовой базы
33.	Оптимизация налогообложения лизинговых операций	Подготовить обоснованные предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс РТ (ст. 211 часть 2.пункт 2 и часть 4, ст. 145)	Повышение объема финансирования лизинга, обновление и создание новых производственных фондов, рабочих мест
<i>Развитие инфраструктуры бизнеса, поддержка местных товаропроизводителей</i>			
34.	Обеспечение более широкого участия местных компаний в процессе закупок товаров, работ и услуг	Упрощение процедуры проведения тендера на закупку товаров, работ и услуг для местных компаний за счет госбюджета и средств международных организаций	Повышение возможностей местных компаний для участия в тендере и обеспечение занятости населения
35.	Проведение инвентаризации всех нормативных правовых актов, регулирующих деятельность иностранных инвесторов в РТ, подлежащих изменению или отмене		Создание благоприятной законодательной основы для привлечения иностранных инвестиций
<i>Улучшение инвестиционного климата</i>			



№	Задачи	Мера	Ожидаемый результат
36.	Активизация работы по присоединению Республики Таджикистан к Гаагской конвенции (апостиль)	Разработать обоснование по присоединению РТ к Гаагской конвенции и соответствующие проектные решения	Улучшение международного имиджа Республики Таджикистан
37.	Активизация работы по присоединению Республики Таджикистан к Нью-йоркской Конвенции от 1958 года	Разработать обоснование по присоединению Республики Таджикистан к Нью-йоркской Конвенции от 1958 года о признании и приведении в исполнении иностранных арбитражных решений	Улучшение международного имиджа Республики Таджикистан
38.	Совершенствование закона РТ «О свободных экономических зонах»	Внести соответствующие изменения и дополнения в Закон РТ «О свободных экономических зонах» в части улучшения администрирования СЭЗ и обеспечения гарантий для инвесторов	Улучшение администрирования СЭЗ

Отчет о выполнении «Плана по реализации конкретных мер по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан»

Секретариат в соответствии с решением Совета о проведении постоянного мониторинга реализации решений Совета представляет краткую информацию о выполнении «Плана по реализации конкретных мер по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан».

Напоминаем, что настоящий План был одобрен решением второго заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан от 18 декабря 2008 года и направлен поручением Руководителя Исполнительного Аппарата Президента РТ на исполнение министерствам и ведомствам.



План направлен на реализацию в течение 6 месяцев 16 мер по 4 индикаторам международного рейтинга (регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, защита инвесторов и ликвидация предприятий), согласно отчету Всемирного Банка «Doing Business. По состоянию на апрель месяц 2009 года План выполнен на 87,5%.¹

¹ **Примечание:** Оценка выполнения охватывает только вопросы разработки и одобрения Правительством законопроектов, тогда как показатели «Ведения бизнеса» (Doing business) учитывают принятие и реализацию законопроектов с учетом их непосредственного влияния на бизнес.

Индикатор «Регистрация предприятий»

Таджикистан, согласно отчету «Doing Business» с 153 места (2008г.) переместился на 168 место (2009г.)

Лидером на постсоветском пространстве по данному индикатору является Грузия, которая занимает 4 место в рейтинге.

Исполнение:

1. Правительство Республики Таджикистан разработало, одобрило и направило на рассмотрение Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан *проект Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридического лица и индивидуальных предпринимателей»*, предусматривающий процедуры регистрации в «одно окно», «по умолчанию». При регистрации не требуется нотариальное заверение. Изменение данных в регистрации не влечет перерегистрацию. Проект был рассмотрен нижней палатой Парламента.
2. Разработана «*Инструкция Национального банка «О депозитных банковских счетах, открываемых в банках Республики Таджикистан»* в новой редакции, предусматривающая отмену нотариального заверения учредительных документов при открытии депозитного счета, предоставления иных ненужных документов при открытии расчётного/валютного счетов в банках. Проектный документ находится на рассмотрение НБТ. По непонятным причинам НБТ пока не утвердил данную Инструкцию.
3. Кроме того, были подготовлены соответствующие проектные документы по внесению изменений и дополнений в законодательные акты с целью приведения



их в соответствии с нормами законопроекта «О государственной регистрации юридического лица и индивидуальных предпринимателей». *Проектные документы будут представлены на рассмотрение Правительства РТ после принятия вышеуказанного Закона Парламентом страны.*

Индикатор «Получение разрешений на строительство»

Таджикистан с 166 места (2008г.) переместился на 178 место (2009г.)
Лидером на постсоветском пространстве по данному индикатору является Грузия, которая занимает 10 место в рейтинге.

4. Президент Республики Таджикистан подписал Указ «О мерах по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан».

5. В целях реализации принятого Указа Президента РТ, Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве РТ *разработало и представило министерствам и ведомствам проекты решений Правительства на согласование.*

Индикатор «Защита инвесторов»

Таджикистан улучшил свои показатели в рейтинге, переместившись с 176 места (2008г.) на 150 место (2009г.)
Лидером на постсоветском пространстве по данному индикатору является Республика Кыргызстан, которая занимает 11 место в рейтинге.

Исполнение:

6. Правительство Республики Таджикистан разработало, одобрило и направило на рассмотрение Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан *Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об акционерных обществах»*, связанный с улучшением правовой защиты миноритарных акционеров. Проект был рассмотрен нижней палатой Парламента.



7. Согласно Плану, ГКИ было поручено провести инвентаризацию всех нормативно правовых актов, регулирующих деятельность иностранных инвесторов в Республике Таджикистан и выявить правовые акты, подлежащие изменению или отмене. В настоящее время ГКИ *занимается обобщением предложений министерств и ведомств по реализации данного поручения.*

Индикатор «Ликвидация предприятий»

Таджикистан улучшил свои показатели в рейтинге, переместившись с 99 места (2008г.) на 97 место (2009г.)

Лидером на постсоветском пространстве по данному индикатору является Литва, которая занимает 34 место в рейтинге.

Исполнение:

8. Правительство Республики Таджикистан разработало, одобрило и направило на рассмотрение Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан *Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О несостоятельности (банкротстве)»* в части упрощения процедур и сроков банкротства. Проект был рассмотрен нижней палатой Парламента.

9. Согласно Плану, после принятия законопроекта «О несостоятельности (банкротстве)» ГКИ будет проводить разъяснительную работу по процедурам банкротства среди предпринимателей.

Ожидаемый результат:

Принятие всех вышеуказанных изменений (законопроектов) позволит значительно повысить международные рейтинги страны по отчету «Doing business». **Однако, для того, чтобы Всемирный банк мог их учесть и включить в отчет «Doing business» за 2010 год необходимо, чтобы данные законопроекты были приняты и вступили в силу к середине мая.**

В этой связи, Секретариат информирует о том, что 18 мая, 2009 г. состоится очередная сессия Маджлиси Милли (Верхняя Палата Парламента), во время которой планируется рассмотреть вышеуказанные законопроекты.



***Секретариат – рабочий орган
Консультативного Совета по улучшению
инвестиционного климата при
Президенте Республики Таджикистан***

Руководитель Секретариата
Консультативного Совета
Ш. Зардов



Консультативный Совет

В целях проведения единой государственной политики по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата, привлечения инвестиций для дальнейшего социально-экономического развития республики, обеспечения эффективного взаимодействия госорганов, частного сектора и сообщества доноров **Указом Президента Республики Таджикистан в декабре 2007 года** был образован Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан



Консультативный совет

- Миссия Совета - устранение административных и бюрократических барьеров и создание более благоприятных условий для привлечения инвестиций
- Создание Совета является совместной инициативой Правительства РТ и ЕБРР
- Совет является консультативно-совещательным органом при Президенте, обеспечивающим выработку и подготовку рекомендаций и предложений для Президента и Правительства республики в сфере улучшения предпринимательства и привлечения инвестиций
- Совет является международным проектом по улучшению инвестиционного климата и распространяется на 8 стран (Грузия, Монголия, Армения, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, Молдова, Азербайджан);
- Во всех странах Совет возглавляется Президентом страны или Премьер-министром
- Опыт деятельности подобных Советов показал полезность их функционирования в целях установления диалога между правительством и бизнесом.

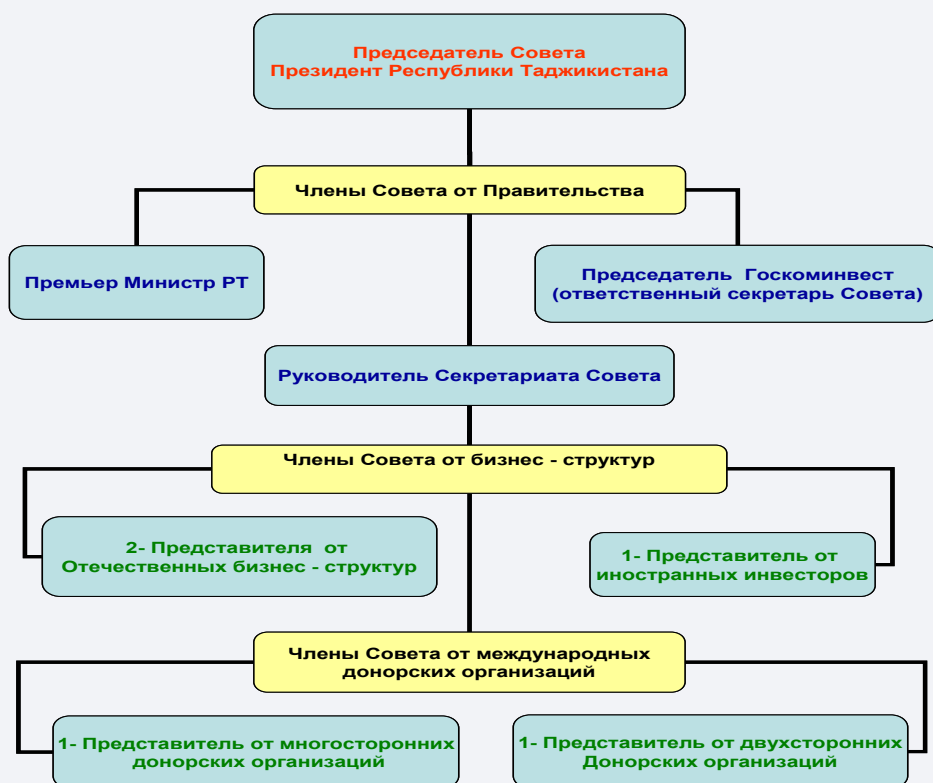


Консультативный совет

- Консультативный Совет представлен на паритетных началах: высшим руководством страны, бизнес структурами и международными институтами;
- Основная задача Совета - создать площадку, на которой представители бизнеса могли бы высказать свои проблемы напрямую руководству страны и совместно выработать рекомендации по их разрешению
- Совет – платформа на которой формируется взаимодействие партнеров (государства и бизнеса) на горизонтальном уровне;
- Совет является консультативным и независимым органом и формат его работы отличается от деятельности госструктур с их обязательными задачами
- Совет при определенной политической поддержке руководства страны может серьезно продвинуть решения по многим проблемам в сфере улучшения инвестиционного климата в стране



Структура Консультативного Совета



Заседания Консультативного Совета

- **Заседания** являются основным инструментом деятельности Совета.
- Основная цель – определение конкретных мер для государственных органов и частного сектора по улучшению инвестиционного климата страны
- Вопросы в повестку дня заседания выдвигаются представителями бизнеса.

Заседания:

- Проводятся не реже 1 раза в квартал в форме «круглого стола» под председательством Президента
- Используется интерактивный подход
- Присутствует атмосфера свободного общения
- Прозрачность и последовательность процесса
- Согласованность вносимых рекомендаций

Решения Совета принимаются большинством голосов и оформляются в виде **Протокола** с выработанными конкретными предложениями и рекомендациями Президенту и Правительству республики.



Секретариат Консультативного Совета

- **Секретариат** Совета создан как постоянно действующий орган Консультативного совета и призван обеспечить организационно-методическое и техническое содействие деятельности Совета
- Секретарь Совета является членом Совета и отвечает за руководство Секретариатом
- Существует две группы вопросов, обсуждаемых на заседании Совета:
 1. Принятие и усовершенствование законов, регулирующих вопросы развития частного сектора и улучшения бизнес среды и предпринимательской деятельности
 2. Мониторинг за качественным исполнением принятых законов, включая ограничение бюрократии, притеснения и беспокойства предпринимателей

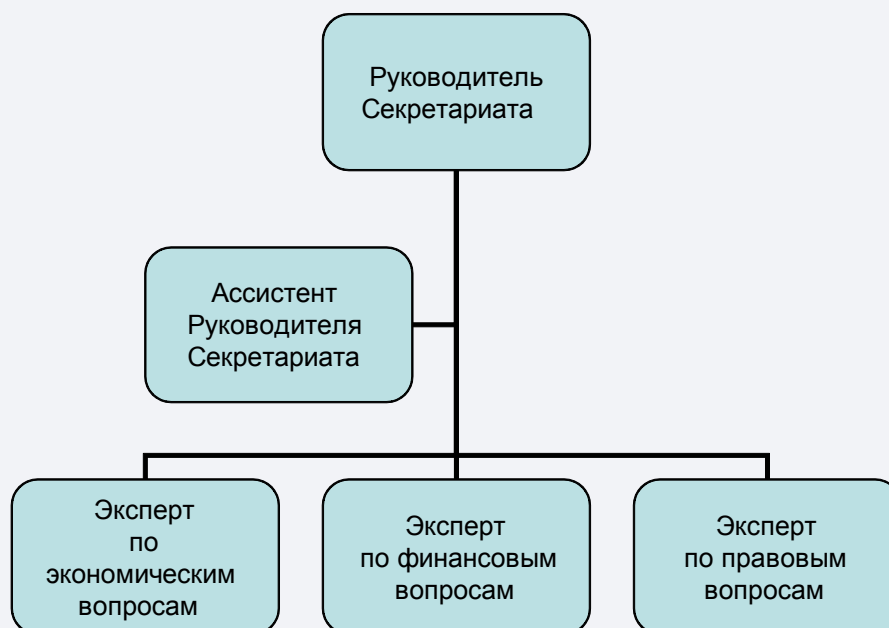


Секретариат Совета

- Основные функции Секретариата– **подготовка заседаний Совета и мониторинг результатов его деятельности:**
 - Сбор и обработка необходимой информации для подготовки материалов на заседания;
 - Обобщение предложений государственных органов, представителей бизнес-структур, а также международных партнеров по вопросам, тормозящим развитие бизнеса и мешающих привлечению инвестиций;
 - Анализ ситуации, разработка предложений и рекомендаций;
 - Мониторинг реализации принятых решений Совета;
 - Мониторинг реализации проектов, направленных на институциональные преобразования (реформа законодательства и институтов);
 - Регулярное информирование общественности через СМИ о деятельности Совета и реализации решений Совета
 - Руководство группой экспертов.
 - Развитие международного сотрудничества
- **Финансирование** Секретариата осуществляется ЕБРР из средств мультидонорского фонда на грантовой основе.



Структура Секретариата



*** Весь штат Секретариата избирается по процедурам ЕБРР



Текущая деятельность Секретариата Совета

- Работа с международными организациями по вопросам улучшения бизнес среды (организация круглых столов, участие в рабочих группах, встречи и тд.)
- Совместная работа с представителями бизнес-ассоциаций и бизнес-сообщества (обсуждение проблем, выработка согласованных предложений и рекомендаций на последующие заседания).
- Оценка выполнения решений заседаний Совета.
- Анализ деятельности доноров по институциональным преобразованиям и выработка единого плана по реализации их рекомендаций и инициатив.
- Информирование общественности о намечаемых реформах посредством публикаций в СМИ
- Организация выпуска журнала «Вестник реформ» и Веб-сайта Совета, куда будет входить рубрика «Голос бизнеса»



Возможности и перспективы Секретариата Совета

- Возможность работать со всеми заинтересованными сторонами (бизнес структурами, государственными органами и международными институтами)
- Автономность деятельности
- Отсутствие конфликта интересов
- Выработка независимых и согласованных рекомендаций
- Реализация идей / инициатив международных институтов через Совет.



Мы считаем, что обсуждение проблем бизнеса с непосредственным участием представителей самого бизнеса, иностранных инвесторов и доноров в форме прямого диалога с Президентом страны без широкого участия госструктур, является уникальной возможностью для предпринимателей напрямую обсуждать и принимать конкретные решение по волнующим их вопросам.



По всем интересующим Вас вопросам, просьба обращаться непосредственно в Секретариат по телефонам:

610-60-04;

610-60-06;

E-mail: Secretariat@InvestmentCouncil.tj



Консультативный Совет – инструмент обеспечения политического диалога между государством и частным сектором



Обзор развития частного сектора

1. В Таджикистане частный сектор слабо организован и структурирован
2. Факторы сдерживающие развитие частного сектора:
 - ❑ сложные административные процедуры
 - ❑ налоговый прессинг, усложненная система налогообложения
 - ❑ недостаток объективной информации о динамике и конъюнктуре рынка
 - ❑ недостаточность стартового капитала, трудности с материально-техническим оснащением малых предприятий
 - ❑ недостаточность инвестиционного процесса в экономике
 - ❑ недостаток кредитования
 - ❑ трудности сбыта продукции отечественных товаропроизводителей по сравнению с импортом в силу целого ряда причин
 - ❑ слабые институты поддержки предпринимательства
 - ❑ слабое развитие частно-государственного партнерства
3. Частный сектор находится на первоначальной стадии своего формирования как полноценного института, способного выступать равноправным партнером государства. **Потенциал частного сектора еще далеко не раскрыт.**

Доля частного
сектора
составляет
44,5 % от ВВП



Тенденции в институционализации процесса развития Частного Сектора

Правительство и доноры:

1. объединяют усилия по поддержке развития предпринимательства:
 - PRS Strategy
 - BEE WG
2. вовлекают представителей частного сектора в процесс принятия политических решений:
 - предприниматели участвуют в рабочих группах при разработке законов
 - периодически проводятся встречи госчиновников с предпринимателями,
 - создан Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан

Со своей стороны **бизнес** пытается укрепить свои позиции:

1. В целях выживания на рынке предприниматели объединяются в ассоциации, корпорации;
2. Создаются структуры, деятельность которых направлена на поддержку бизнеса:
 - Бизнес-ассоциации, центры поддержки бизнеса и др. (в республике более 70 бизнес-ассоциаций)



Статус и возможности Консультативного Совета

Формирование Консультативного Совета способствовало:

- Консолидации бизнес-сообщества (в декабре 2007 года создан КСБАООТ, в который входят 20 бизнес- ассоциаций)
- Заключению Меморандума о совместной деятельности между бизнес-ассоциациями и ГКИ
- Активизации деятельности общественных объединений и бизнес ассоциаций по пропаганде эффективности бизнеса.
- Активизации бизнес-структур в деятельности Консультативного Совета
- Активизации бизнес-ассоциаций при разработке и обсуждениях законопроектов



Статус и возможности Консультативного Совета

- Совет создан Указом Президента как консультативно-совещательный орган для предварительного рассмотрения принимаемых политических решений по вопросам улучшения бизнес среды.
- Совет институционализировал неформальный диалог между государством и частным сектором и перевел его на постоянную основу (ежеквартально).
- Результаты работы за 2008 год показали, что создание Совета в условиях несовершенства системы национального развития явилось хорошим стимулом и катализатором начала серьезного диалога между бизнесом и Правительством.
- Формирование Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата способствовало активизации бизнес-сообщества
- Совет продвигает необходимые для развития бизнеса реформы



Сложности и риски функционирования Совета

- Отсутствие интереса у государственных органов к деятельности Совета
- Непонимание и нежелание государственных органов менять ситуацию в лучшую сторону
- Низкий уровень доверия бизнеса власти
- Слабая уверенность бизнеса в улучшение ситуации
- Слабая поддержка международных партнеров (многие партнеры слабо идут на контакт и координацию, их устраивает индивидуальная работа)
- Дублирование деятельности Совета
- Неопределенность статуса Совета в государственной системе



Информация о деятельности Секретариата Совета



Основные направления деятельности Секретариата

- Содействие в консолидации бизнес-сообщества;
- Обеспечение координации донорских проектов, осуществляющих свою деятельность в сфере улучшения бизнес среды в институциональном ракурсе и продвигать их рекомендации через Совет;
- Обеспечение информированности общественности о деятельности Совета;
- Взаимодействие с государственными органами по вопросам улучшения условий ведения бизнеса.



Сотрудничество с международными партнерами

Секретариат:

- участвует в работе ВЕЕ WG (вовлечено более 10 партнеров)
- проводит двухсторонние и многосторонние обсуждения вопросов
- входящих в компетенцию Совета
- проводит совместные PR- компании
- участвует в международных семинарах и конференциях по вопросам развития бизнеса



Сотрудничество с бизнес-ассоциациями:

Секретариат:

- участвует в заседаниях КСБАООТ
- обобщает мнение бизнеса и доводит информацию до государственных органов
- инициировал создание рабочей группы из числа представителей бизнес-ассоциаций
- ежемесячно готовит и рассылает бизнес-ассоциациям и другим партнерам электронный информационный бюллетень
- Проводит консультации по различным вопросам для представителей бизнеса



Деятельность Секретариата по улучшению международных индикаторов Республики Таджикистан согласно отчету «Doing business»

- Вопрос об улучшении индикаторов по отчету «**Doing business**» был включен в повестку дня первого Заседания
- На втором заседании был одобрен план Правительства по улучшению международного рейтинга по отчету «**Doing business**»
- Секретариат Совета совместно с ЮСАИД организовали ознакомительную поездку правительственной делегации для изучения опыт Кыргызстана и налаживания сотрудничества с командой **Doing business**.
- Секретариат Совета организовал встречу представителей ГКИ с командой **Doing business**.



Координация с другими Секретариатами, созданными в рамках проектов ЕБРР в 5 странах

1. Заключен Меморандум о совместной деятельности Секретариатов Инвестиционных Советов Армении, Грузии, Кыргызской Республики, Монголии и Таджикистана (декабрь 2007 года)
2. В рамках программы обмена опытом в апреле 2008 года эксперты Секретариата инвестиционного Совета Таджикистана посетили Кыргызстан.
3. На постоянной основе идут консультации с Секретариатом инвестиционного Совета Кыргызстана.



Устойчивость Проекта

Существует вероятность того, что:

1. другие доноры будут участвовать в финансировании деятельности Секретариата Совета
 - ❑ исходя из опыта работы других Секретариатов
 - ❑ на сегодняшний день SECO и IFC участвуют в организации и поддержке веб-сайта Секретариата Совета
2. бизнес через 3-4 года будет участвовать в финансировании деятельности Секретариата Совета
 - ❑ Бизнес центр предоставил на безвозмездной основе офисную мебель Секретариату

Спасибо за внимание!



Секретариат Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан

Обсуждение итогов второго заседания Совета



Ключевые решения

1. Члены Совета **одобрили** меры по реформированию и совершенствованию:
 - ❑ Системы выдачи разрешительных документов для осуществления предпринимательской деятельности
 - ❑ Административных процедур по получению разрешений на строительство (Индикатор «Doing business»)
 - ❑ Процедур регистрации предпринимателей (Индикатор «Doing business»)
 - ❑ Процедур банкротства (Индикатор «Doing business»)
 - ❑ Законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (Индикатор «Doing business»)
 - ❑ Инструментов правовой защиты инвесторов
2. Президент страны поручил разработать **программу «200 дней реформ»**
3. Президент упомянул об обязательствах по **повышению эффективности предоставляемой внешней помощи** (Парижская декларация)



Исполнение

- ❑ Проект Указа о реформировании разрешительной системы **находится на стадии согласования**
- ❑ Проект Указа о мерах по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности **передан на рассмотрение в Исполнительный Аппарат Президента РТ**
- ❑ План мероприятий о проведении первоочередных действий Правительства РТ, направленных на улучшение индикаторов международного рейтинга Таджикистана **был одобрен Президентом Республики Таджикистан и утвержден вместе с Протоколом II заседания Совета.**



Программа 200 дней реформ

- ❑ Статус программы
- ❑ Формат программы
- ❑ Направления программы (какие проблемы будут в нее включены)
- ❑ Финансирование программы
- ❑ Определение критериев отбора и включения мер в программу

При структурировании программы необходимо учесть следующие факторы:

- ❑ Наличие значительного количества разнообразных бездейственных программ
- ❑ Существуют слабые механизмы реализации разрабатываемых программ
- ❑ Отсутствуют адекватные инструменты мониторинга программ, нет взаимосвязи мониторинга и оценки программы с процессом принятия решений
- ❑ Никто не отвечает за невыполнение или должное выполнение программы
- ❑ Процесс лоббирования предложенных программ реформ должен продолжиться после принятия политического решения



Программа 200 дней реформ

200 дней реформ – это последовательная и комплексная **прагматическая** программа мер для улучшения условий ведения бизнеса в следующих областях:

- упрощение административных процедур
- создание благоприятных условий для ведения бизнеса
- внедрение новых форм ведения бизнеса
- защита прав собственности и других интересов местных и иностранных инвесторов
- и т.д.

Рекомендации

- Структурно программа должна представлять собой **План конкретных действий** с краткой **описательной частью** (2-3 страницы)
- План будет представлять собой матрицу **последовательных, системных и комплексных** законодательных и административных реформ
- План действий должен основываться на реальном финансировании
- План действий должен содержать конкретный **механизм мониторинга и оценки** процесса выполнения реформ, который должен стать основой для определения мер ответственности за его невыполнение



План действий

- **План действий** должен содержать следующую информацию по каждому из предлагаемых мероприятий:
 - i. проблема (определение и изложение)
 - ii. цели/задачи решения изложенных проблем
 - iii. меры по решению изложенных проблем
 - iv. ожидаемые результаты от реализации предлагаемых реформ
 - v. временные рамки, определяющие результаты проведения реформ в период 200 дней
 - vi. индикаторы выполнения
 - vii. ответственные органы за выполнение.
 - viii. финансирование
- **Мероприятия (реформы)**, включенные в План действий в связи со сжатыми временными рамками программы должны соответствовать следующим критериям:
 - легкость исполнения
 - срочная реализация (в сроки программы)
 - малозатратность, с точки зрения финансовых расходов
 - целенаправленность (быть способными снизить административную нагрузку на бизнес)
 - обоснованность и предсказуемость



Подход к разработке программы

Институциональный подход

- ❑ Рекомендуется создать **рабочую группу** по разработке из числа ответственных работников министерств, членов Совета от бизнеса, а также других бизнес структур по направлениям.
- ❑ Руководителем рабочей группы является **Председатель ГКИ**, как ответственный секретарь Совета.
- ❑ Председатель рабочей группы должен сформировать **техническую группу**, которая будет отвечать за техническую разработку проектного документа.

Организационный подход

I. Сбор информации

- ❑ Сбор предложений и рекомендаций по актуальным проблемам бизнеса от **Сторон** (приоритет отдается бизнесу)
- ❑ Систематизация полученных предложений по вышеупомянутым критериям
- ❑ Обобщение

II. Организация обсуждений

- ❑ Проведение серий встреч и круглых столов как с представителями бизнеса и донорских организаций

III. PR компания по всему процессу



Разграничение ответственности

ГКИ:

- ❑ ответственность за весь процесс деятельности **межведомственной рабочей группы**
- ❑ лоббирование программы на всех уровнях государственного управления (продвижение программы в вовлеченных министерствах с привлечением ответственных должностных лиц)

Секретариат Совета:

- ❑ координация **технического процесса** разработки программы (организация разработки, техническое согласование, PR компания и т.д.)



Риски недостижения целей

- ❑ Отсутствие должного политического понимания и поддержки процесса разработки, принятия и реализации программы реформ
- ❑ Отсутствие **командного подхода** и координации между исполнителями
- ❑ Недостаточные ресурсные возможности
- ❑ Отсутствие согласованности внутри донорского сообщества
- ❑ Недостаточно проработанные вопросы и предложения для включения в программу
- ❑ Насколько бизнес готов к проведению реформ

Спасибо за внимание!

Время для обсуждения

Приложение 10

Список публикаций по вопросам деятельности Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес- среды при Президенте Республики Таджикистан

1. Пресс-релиз первого заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан, Ховар, 31 июля 2008 года;
2. Пресс-релиз второго заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан, Ховар, 18 декабря 2009 года;
3. Статья «Бизнес и власть - начало конструктивного диалога», Азия-Плюс № от 13 августа 2008г №33 (477);
4. Статья «Нам нужны более радикальные реформы», эксклюзивное интервью Ш. Зардова, Азия-Плюс № 35 (449) от 27 августа 2008г.
5. Статья «Таджикистан улучшает инвестиционный климат», члена Совета М. Ульджабаевой - директора Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса, Азия-Плюс № от 12 сентября 2008г.
6. Статья «Развиваем предпринимательство вместе с АРВ», члена Совета М. Ульджабаевой - директора Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса Азия-Плюс №39 (453) от 24 сентября 2008г.
7. Статья Секретариата «Система разрешений: нужна реформа», № 44 (458) от 29 октября 2008г.
8. Статья «Строить или разрешать», № 43 (457) от 22 октября 2008г. Статья подготовлена по рекомендации Секретариата Совета проектом ВЕИ (ЮСАИД). Данная статья была опубликована также в газете «Нури Зиндаги» от 18 декабря 2008г. № 24 на таджикском языке.
9. Статья «О рейтингах и их пользе», Азия-Плюс №2 (469) от 14 января 2009г. члена Совета М. Ульджабаевой - директора Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса
10. Статья «Разрешите не разрешить!», № 43 (457) от 22 октября 2008г, подготовлена представителями МФК по рекомендации Секретариата Совета.
11. Статья «Бизнес нуждается в инвестициях», Народная газета, № 8 (19666) от 18.02.2009г.
12. Статья «Окно по азербайджандски» - опыт по внедрению, Нури Зиндаги № 7(32) от 12.02.2009г.
13. Статья «Политическая воля Президента. Малый и средний бизнес в надежде на позитивные изменения», Вечерний Душанбе, № 13 (592) от 26.03.2009г.
14. Статья «Как упростить банкротство», Аргументы и факты, Апрель № 15 299г.

