



ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ЭТОГО ВЫПУСКА:

- Анонс событий
- Реализация Программы «Улучшение предпринимательской среды -200 дней реформ»
- Показатели участия Госбюджета в развитии частного сектора
- Опыт Грузии по проведению реформ – информация к размышлению

АНОНС СОБЫТИЙ

9-10 ноября 2009 года

- в продолжение к информационно-разъяснительной компании, организованной Налоговым комитетом и Национальной Ассоциацией Малого и Среднего Бизнеса Таджикистана (далее - НАМ и СБТ) при поддержке Проекта ЮСАИД по улучшению бизнес-среды (ВЕИ) и Проекта Европейской комиссии «Единое окно» семинар-тренинги прошли в городах Курган-Тюбе и Кулябе. Участники семинаров обозначили те же проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в других регионах страны. Более подробная информация об данных проблемах была ранее представлена в октябрьском выпуске Бюллетеня Секретариата.

Как показывает практика, проблемы возникают из-за не соответствия нормативных правовых актов. Однако, в большинстве случаев проблемы, возникающие между уполномоченными органами и предпринимательскими структурами, основаны на неосведомлённости предпринимательских структур о своих правах на получение соответствующих государственных услуг и обязанностях госорганов, предоставлять эти услуги, а также на незнании конкретных норм действующего законодательства.

с 16 по 21 ноября 2009 года

- в г. Душанбе в рамках реализации Проекта Европейской Комиссии «Повышение профессионализма и общественного влияния бизнес-ассоциаций посредников», реализуемого МНПО «Интерньюс-Европа» проводился тренинг для специалистов бизнес-ассоциаций и союзов предпринимателей республики по основам организации маркетинга и брендинга в некоммерческой организации. Участники тренинга ознакомились с российским опытом создания брендов по маркетинговому продвижению услуг ассоциаций. Семинар организован НАМ и СБТ.

20 ноября 2009 года

- Координационная рабочая группа по улучшению бизнес-среды (BEE WG) провела свою очередную встречу, на которой рассматривались вопросы, связанные с реализацией программы «Улучшение бизнес-среды - 200 дней реформ», а именно



были заслушаны доклад Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан (далее - ГКИ РТ) и отдельные отчеты руководителей тематических рабочих групп. Кроме того, участникам встречи было предложено обсудить и определить план действий Координационной рабочей группы на 2010 год.

23 ноября 2009 года

- в г. Худжанде состоялось очередное совместное заседание Консультативного Совета бизнес-ассоциаций Согдийской области и Управления по инвестициям и управлению государственным имуществом исполнительного органа государственной власти Согдийской области.

Основной темой встречи было обсуждение идеи о разработке «Программы развития предпринимательства на 2010-2012 годы». Участники встречи выразили общее мнение о необходимости разработки и принятия данной Программы, которая даст положительный эффект, если стороны смогут наладить продуктивную совместную работу государственного и частного сектора. Представители Проекта USAID по улучшению бизнес среды выразили свою готовность оказать посильную поддержку в подготовке данной Программы.

Кроме этого, участники встречи обсудили ход реализации Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Согдийской области. Представителями Управления по инвестициям и управлению государственным имуществом Согдийской области была представлена информация о деятельности рабочей группы по упрощению разрешительных документов.

23 ноября 2009 года

- в ГКИ РТ прошла встреча бизнес-структур с представителями Всемирного банка по вопросам налогообложения. Всемирный банк приступил к реализации краткосрочного проекта по оказанию технической помощи в разработке Стратегии по совершенствованию налогового администрирования. Представители банка проинформировали участников встречи о намерениях Проекта провести опрос предпринимателей о наиболее актуальных проблемах налогообложения, для чего предложили участникам встречи заполнить соответствующие анкеты.

В продолжение затронутой темы представители бизнес-структур выразили свою озабоченность по поводу недавно принятых поправок в Налоговый Кодекс республики, которые лишь усугубляют положение предпринимателей.

24 ноября 2009 года

- НАМ и СБТ совместно с Международной Организацией Труда (далее – МОТ) организовала встречу бизнес-структур и общественных объединений,



задействованных в реализации проектов, направленных на развитие частного сектора по обсуждению проблем детского труда (особенно в сельской местности) для выработки рекомендаций для работодателей по использованию детского труда.

На встрече приняли участие руководители отдельных промышленных предприятий и дехканских хозяйств, представители Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства сельского хозяйства.

Реализация Программы «Улучшение предпринимательской среды -200 дней реформ»

Секретариат информирует партнеров о том, что на IV заседании Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан намечается провести обсуждение предварительные итоги реализации Программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ». (Прим.: подробная информация о 4 заседании Консультативного Совета будет представлена в следующем выпуске Бюллетеня Секретариата).

В этой связи, Секретариат представляет новую информацию о ходе реализации пунктов данной Программы:

Пункт 1 по гармонизации действующей нормативной правовой базы с новыми процедурами государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Налоговый комитет разработал ряд предложений по приведению действующей нормативной правовой базы в соответствие с новыми процедурами регистрации, в числе которых - поправки в Кодекс об административных правонарушениях, Гражданский кодекс, в Закон РТ «О государственной пошлине». Со стороны комитета разработаны предложения по внесению изменений в «Правила выдачи патента», утвержденные постановлением Правительства РТ от 30.05.08 г. № 273 и «Правила ведения единого реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Однако эти предложения не охватывают весь спектр необходимых изменений действующего законодательства. Секретариат информирует, что Проектом BEI USAID в целях поддержки Налогового комитета разработаны 24 проекта нормативных правовых актов по внесению изменений и дополнений в действующую нормативную правовую базу (с учетом поправок в правовые акты, ведомственного характера).

Пункт 2 по принятию новой Инструкции Нацбанка, отменяющей нотариальное удостоверение документов, необходимых для открытия, оформления и закрытия банковских счетов со стороны кредитных организаций в РТ.

Национальный Банк Таджикистана разработал и утвердил вышеуказанную Инструкцию за № 171 «Об открытии, переоформлении и закрытии банковских счетов кредитными учреждениями республики». Министерством юстиции данная Инструкция была зарегистрирована 25 сентября 2009г.

Так, согласно Инструкции, при открытии счетов предприниматели должны предоставлять нотариально заверенный Устав, что противоречит нормам принятого Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». По свидетельству предпринимателей, для открытия счета с них также требуют коды статистики и ИНН.



Пункт 3 Программы по организации мероприятий, связанных с реализацией Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Налоговый комитет совместно с НАМ и СБТ при поддержке Проекта ЮСАИД по улучшению бизнес-среды (ВЕ) и Проекта Европейской комиссии «Единое окно» провел по всей республике информационно-разъяснительную кампанию по реализации принятого Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В данном мероприятии также приняли участие представители ИАП РТ, ГКИ РТ.

Пункт 4 Программы по анализу реализации Закона Республики Таджикистан «О несостоятельности (банкротстве)» - осуществлены только организационные мероприятия: создана рабочая группа, направлено письмо в Экономический суд и Совет юстиции с запросом предоставления информации о судебных делах, касающиеся признания банкротства.

Согласно информации ГКИ Республики Таджикистан, комитет планирует провести семинар-тренинги по разъяснению Закона РТ «О несостоятельности (банкротстве)».

Пункт 5 Программы по разработке и утверждению Плана мероприятий по улучшению показателей РТ в международном рейтинге «Ведение бизнеса» в области налогообложения - рабочей группой при ГКИ разработан проект предусмотренного Плана мероприятий. Данный проект представляет собой План мероприятий из 3 мер организационного характера: создание рабочей группы, выявление проблем налогового администрирования и разработка предложений о внесении изменений в Налоговый Кодекс РТ.

Пункт 6 Программы по проведению анализа деятельности отечественных товаропроизводителей для разработки мер по стимулированию их развития.

По имеющейся информации, за исключением осуществления организационных мероприятий, а именно создания межведомственной Комиссии по поддержке отечественных товаропроизводителей и защиты внутреннего рынка со стороны Министерства экономического развития и торговли и других ответственных ведомств, конкретных мер не предпринято. В реализации данного пункта наблюдается слабая заинтересованность и ответственность самих бизнес-ассоциаций.

Пункт 7 Программы по разработке и утверждению Плана по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих отрасль строительства – выполнен, 11 июня 2009 года Правительство Республики своим постановлением утвердило предусмотренный Программой План. По части реализации данного Плана со стороны рабочей группы разработаны и представлены на рассмотрение Правительства республики соответствующие законопроекты.

Пункт 8 Программы по изучению и, при необходимости, представлению предложений по совершенствованию лицензионной деятельности.

По информации ГКИ РТ, со стороны рабочей группы разработаны, согласованы и направлены на рассмотрение ИАП РТ предложения по исключению 11 видов, осуществляемых предпринимателями деятельности из Закона РТ «О лицензировании некоторых видов деятельности».

Пункт 9 Программы по разработке законопроекта «О разрешительной системе».

По имеющейся информации ГКИ РТ законопроект пока не был разработан. Реализация данного пункта Программы зависит от своевременной реализации пункта 10 Программы.

Пункт 10 Программы по пересмотру нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности в целях выработки предложений по сокращению их численности.

ГКИ РТ при поддержке Проекта по улучшению предпринимательской среды (ВЕ) МФК провели



определенную работу по организации деятельности межведомственной комиссии, связанной с пересмотром нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности (проведены тренинги для вовлеченных ведомств, разработаны «вопросники»).

Секретариат информирует, что пересмотр нормативных правовых актов согласно данному пункту Программы предусматривает 3 этапа реализации (пересмотр нормативных правовых актов министерствами, затем бизнесом и окончательно правительственной комиссией). На сегодняшний день завершается реализация первого этапа, и осуществляются организационные мероприятия второго этапа, предусматривающего обсуждение нормативных правовых актов с участием бизнес-структур.

Пункт 11 Программы по проведению анализа и при необходимости представление предложений по изменению правового положения АО, в части расширения их возможности привлекать иностранные инвестиции.

ГКИ РТ разработаны соответствующие предложения о внесении поправок в Закон РТ «Об акционерных обществах», которые одобрены со стороны Правительства в октябре 2009 года и направлены на рассмотрение Парламента республики.

Пункт 12 Программы по разработке и внесению изменений в земельное законодательство в части регулирования вопросов купли-продажи права землепользования.

По информации ГКИ РТ, со стороны рабочей группы по земельной реформе разработан и направлен на согласование законопроект о внесении соответствующих поправок в Земельный кодекс.

Пункт 13 Программы по разработке предложений по внедрению принципа «Единого окна» при выделении земельного участка и выдаче сертификата на право землепользования.

По имеющейся информации, реализация данного пункта Программы невозможна в период 200 дней, так как вопрос упрощения механизма выделения земельного участка все еще остается открытым, и оптимального решения данной проблемы не было найдено.

Пункт 14 Программы по разработке Национальной стратегии развития инфраструктуры качества.

По имеющейся информации, со стороны рабочей группы при Агентстве по стандартизации и метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве РТ разработан и направлен на согласование проект «Национальной стратегии развития инфраструктуры качества на 2010-2012 годы».

Пункт 15 Программы по мониторингу реализации Закон РТ «Об акционерных обществах» в части улучшения правовой защиты миноритарных акционеров.

Секретариат в предыдущих бюллетенях информировал о том, что для реализации данного пункта Программы необходимо провести соответствующий опрос среди АО. По информации ГКИ РТ, комитет совместно со специалистами МФК проводят определенную работу по организации мониторинга Закона Республики Таджикистан «Об акционерных обществах».



Пункт 16 Программы по разработке Программы по внедрению «Единого окна» при осуществлении процедур по экспорту и импорту товаров.

Со стороны рабочей группы при Министерстве экономического развития и торговли разработан и направлен на согласование в министерства проект данной Программы. Министерством организованы круглые столы по обсуждению проекта с заинтересованными сторонами, включая бизнес-структуры.

Пункт 17 Программы по разработке плана реформирования системы технического регулирования.

По имеющейся информации, со стороны рабочей группы при Агентстве по стандартизации и метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве РТ разработан и направлен на согласование проект предусмотренного Плана.

Пункт 18 Программы по проведению анализа трудового кодекса Республики Таджикистан на предмет соответствия рыночным принципам.

По имеющейся информации, предусмотренный анализ со стороны Министерства труда и социальной защиты не проводился.

Пункт 19 Программы по разработке методологии и форм упрощенной отчетности.

Госкомстат в рамках деятельности рабочей группы рассмотрел предложения бизнес-структур и предложил некоторые формы упрощенной статотчетности, которые внедрены в новую методологию Госкомстата и будут применяться с января 2010 года.

Так, по сельскохозяйственной статистике из 5 форм оставлены 2 формы (одна – ежемесячная, другая – полугодовая). Согласно новой методологии, теперь предприниматели не будут предоставлять отчетность по проверкам и балансу предприятия. Шесть форм отчетности в сфере финансовой деятельности объединены в единую форму.

Пункт 20 по разработке предложений по созданию условий для развития лизинга.

По имеющейся информации, со стороны рабочей группы разработаны предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс РТ и Таможенный кодекс РТ в части создания условий для развития лизинга. Однако до настоящего времени ведомства, ответственные за реализации данного пункта Программы не предпринимают никаких мер по дальнейшему продвижению данного вопроса.

Пункт 21 по разработке предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, согласно Закону РТ «О кредитных бюро».

Рабочей группой при Нацбанке разработаны и направлены на согласование предложения о внесении поправок в «Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности».

Пункт 22 по упрощению процедуры проведения тендера на закупку товаров, работ и услуг для местных компаний за счет госбюджета и средств международных организаций.

По имеющейся информации ведомства, ответственные за реализацию данного пункта Программы не рассматривают данную проблему в изложенном контексте.



Пункт 23 по проведению инвентаризации всех нормативных правовых актов, регулирующих деятельность иностранных инвесторов в РТ, которые подлежат изменению либо отмене.

Рабочей группой ГКИ РТ при технической поддержке Проекта ВЕИ (ЮСАИД) подготовлен и направлен на рассмотрение ИАП РТ обзор инвестиционного законодательства.

Пункт 24 по разработке проекта Закона Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах в новой редакции» - со стороны межведомственной экспертной группы при Министерстве экономического развития и торговли разработан и направлен на согласование соответствующий законопроект.

ПОКАЗАТЕЛИ УЧАСТИЯ ГОСБЮДЖЕТА В РАЗВИТИИ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Секретариат информирует о том, что 14 ноября 2009 года Президент Республики Таджикистан, Эмомали Рахмон подписал Закон «О государственном бюджете на 2010 год», утвержденный Парламентом страны. В 2010 году общий объем госбюджета составит 6 536,8 млрд. сомони. Общий объем расходов с учетом дефицита бюджета составит 6 782,0 млрд. сомони.

Секретариат, проанализировав показатели госбюджета на 2010 год, представляет краткую информацию о некоторых показателях участия Госбюджета в развитии частного сектора:

Наименование инструмента	Выделенные бюджетные средства
Налоговые вычеты (возврат НДС)	16,5 млн. сомони
Льготные кредиты: <ul style="list-style-type: none">• Для поддержки и развития сельского хозяйства	130 млн. сомони
Примечание: Для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в горных регионах республики из госбюджета выделено в 2005 году – 3 млн. сомони, 2006 году – 3 млн. сомони, 2—7 году – 4 млн. сомони. В бюджете 2010 года эти средства не предусмотрены, но надо учесть тот факт, что ранее выделенные средства находятся в обороте у частного сектора.	
Долевое участие в финансирование инвестиционных проектов	75, 4 млн. сомони

Кроме того, Правительство установило льготное налогообложение отдельным направлениям экономики, например импорт оборудования для технического перевооружения предприятий.



ОПЫТ ГРУЗИИ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

(Источник интернет статья «Эффективный менеджер из Грузии» - М. Саморукова)

Секретариат в продолжение темы улучшения рейтингов Республики Таджикистан по отчету «Doing Business» представляет информацию о Грузии, как лидера по улучшению своих инвестиционных показателей не только среди бывших советских республик, но и всех развивающихся стран.

Согласно отчету, Грузия занимает лидирующее положение уже на протяжении 5 лет, что доказывает не случайность, а целенаправленную политику государства по проведению реформ для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности. На текущий момент Грузия находится на 11 месте среди 183 включенных в отчет стран.

По привлекательности для иностранных инвесторов Грузия вышла на уровень восточноевропейских стран членов ЕС. Приток иностранных инвестиций позволил стране финансировать свое развитие, при этом объем накопленных прямых инвестиций в Грузии продолжает увеличиваться.

Размах институциональных реформ в Грузии положительно сказался на улучшении международных рейтингов страны, что позволило ей подняться из середины второй сотни в 2004 г. на 11-е место в 2009 г. по отчету «Doing business», что лишь подчеркивает успех внутривнутриполитического курса Правительства этой страны.

В лучших традициях классической экономической теории систему государственного управления превратили в «ночного сторожа, который просто следит за порядком и старается не мешать развитию бизнеса».

Прежде всего, в стране было сокращено количество видов деятельности, требующих получения государственной лицензии: с 909 до 144. При этом использовался принцип «Молчание – знак согласия», согласно которому лицензия считается автоматически выданной в случае отсутствия каких-либо претензий или игнорирования со стороны структур, контролирующих выдачу лицензий.

Налоговая система была изменена еще более радикально. Из 22 налогов, взимавшихся в Грузии, оставили лишь 6 (шесть), а к 2012 г. будут отменены еще 2. Для оставшихся четырех налогов введена плоская шкала: 20% - на доходы физических лиц, 15% - налог на прибыль, 1% - налог на имущество и 18% - НДС. Ради максимального упрощения системы налогообложения в Грузии сначала снизили, а потом вообще отменили даже социальный налог. Потери были компенсированы за счет повышения подоходного налога с 12% до 20%.

Государственное регулирование рынка труда было сведено к минимуму. Теперь грузинскому работодателю, чтобы уволить работника, достаточно уведомить его об этом за 4 недели и предоставить выходное пособие в размере месячной зарплаты.



Сверхурочную работу можно не оплачивать по повышенному тарифу, а для увольнения больше не требуется санкции профсоюза.

Аналогичные меры были предприняты во внешнеторговом регулировании. Количество документов, требуемых для экспортных операций, сократилось с 9 до 4. В импорте - из 32 осталось всего 3 тарифные ставки: 0%, 5% и 12%. Для большей части товаров, в том числе машин и оборудования действует 0% ставка, а 12% ставка применяется только к некоторым видам сельскохозяйственной продукции и стройматериалов. *Между таможенниками устроили сосоревнование с бонусами для тех сотрудников, которые быстрее оформляют ввозные документы.*

Реформы затронули все сферы системы государственного управления Грузии. Количество дней, требуемое для получения какого-нибудь разрешения, оформления прав собственности, рассмотрения коммерческого спора в суде, сократилось в разы.

Все это сопровождалось масштабными антикоррупционными чистками в силовых структурах, госаппарате и судебной системе. Значительная часть их сотрудников была уволена (только из грузинской ГАИ уволили 15 000 человек), а зарплаты оставшихся были повышены в несколько раз. В международном рейтинге восприятия коррупции, который составляет Transparency International, в 2004 – 2008 гг. Грузия поднялась со 124-го на 67-е место. Сейчас страна уверенно обгоняет все остальные государства СНГ и находится примерно на одном уровне с новыми членами ЕС.

С целью снижения государственного регулирования, президент Грузии предложил парламенту принять пакет законопроектов и поправок в конституцию, объединенных им в «Акт экономической свободы». Согласно поправкам в конституцию, отныне дефицит государственного бюджета не должен превышать 3%; максимальная планка бюджетных расходов устанавливается на уровне 30% ВВП, а уровень государственного долга не должен превышать 60% ВВП. Все это – не какие-то там экономические ориентиры и благопожелания, а закон, за невыполнение которого будут карать.

Кроме того, президент Грузии предложил конституционно запретить введение новых или повышение существующих налогов (налоги можно будет повысить только на всенародном референдуме) и создание новых контролирующих и регулирующих органов, а также введение дополнительных лицензий. Отныне государство не сможет иметь даже маленькую долю в коммерческих банках.