



ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ЭТОГО ВЫПУСКА:

- Анонс событий
- Предложения бизнеса по улучшению системы налогообложения в ответ на обращение Секретариата Совета
- Краткая информация о реализации Программы «Улучшение предпринимательской среды -200 дней реформ»

АНОНС СОБЫТИЙ

4 августа 2009 года

- в г. Худжанде состоялось очередное заседание Консультативного совета бизнес-ассоциаций и общественных объединений при Управлении по инвестициям и управлению государственным имуществом Согдийской области.

Основным вопросом повестки дня заседания было исполнение Закона РТ «О моратории на проверки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Таджикистан». Для разъяснения данного вопроса на встречу были приглашены представители рабочей группы Исполнительного Аппарата Президента РТ по оценке исполнения режима «моратория». В ходе обсуждения представители бизнес-ассоциаций области привели несколько примеров по факту проведения незаконных проверок, однако, в целом, ходу реализации объявленного моратория была дана положительная оценка.

Участники встречи также затронули вопрос прозрачности предоставления государственных услуг, т.к. бизнесмены не владеют информацией о перечне и стоимости предоставляемых некоторыми государственными органами услуг, что приводит к необоснованным выплатам. В качестве примера представителями бизнес-структур была отмечена проблема получения сертификатов Таджикстандарта и Центра экспертизы лекарственных средств. Участники предложили вывесить в каждом органе, ответственном за предоставление услуг подробную информацию, с которой мог бы ознакомиться каждый желающий.

По окончании встречи представители бизнес-структур представили некоторые свои предложения по улучшению системы налогообложения (*более подробная информация представлена на стр. 5*)

27 августа 2009 года

- Координационная рабочая группа по улучшению бизнес-среды (BEE WG) провела свою очередную встречу, на которой рассматривались вопросы, связанные с реализацией программы «Улучшение бизнес-среды - 200 дней реформ», а именно обсуждался вклад отдельных проектов донорских организаций в выполнение некоторых пунктов программы. Так, проект МФК по корпоративному управлению презентовал своё участие в реализации пунктов 11 и 15 Программы. Было отмечено, что разработанные предложения по закону об Акционерных обществах (пункт 11



Программы) были направлены всем вовлеченным министерствам и ведомствам и от них уже получены соответствующие рекомендации. Проект в настоящее время занимается анализом и обобщением представленных предложений, а также проводит мониторинг ранее принятых поправок в закон в части улучшения правовой защиты миноритарных акционеров.

Кроме того, на встрече была предоставлена информация об участии Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса Таджикистана (НАМиСБТ) в различных рабочих группах, представители которой отметили сложность выполнения пунктов программы, касательно введения механизма «Единого окна» (пункты 1 и 3 Программы) и разработки «Плана по улучшению системы налогообложения» (пункт 5 Программы), а также выразили общее пожелание представителей бизнеса по улучшению взаимодействия с министерствами.

Зам. Председателя ГКИ РТ проинформировал собравшихся о достигнутых результатах и попросил донорские организации более активно участвовать в процессе реализации Программы и предоставления технической экспертной помощи отраслевым министерствам и ведомствам.

Предложения бизнеса по улучшению системы налогообложения в ответ на обращение Секретариата Совета

Согласно пункту 5 Программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ» предусматривается разработка и утверждение «Плана мероприятий по улучшению показателей Республики Таджикистан» в международном рейтинге «**Doing Business**» в области налогообложения».

Индикатор «Налогообложение»

По данному индикатору в отчете «Doing Business» за 2009 год - Таджикистан занимает **159** место из **181** страны, охваченных исследованием, что на **четыре** позиции **ниже**, по сравнению с 2008 годом (**155 место**).

В данном отчете анализируются все налоги и отчисления, уплачиваемые частной компанией, а также оценивается административная нагрузка, возлагаемая на предприятие. Независимыми экспертами проводится ситуационное исследование финансовых отчетов и предположений о сделках компании за последний год. Кроме того, экспертами собирается информация о частоте подачи налоговых документов и проведенных проверок, а также о других затратах, связанных с соблюдением положений налогового законодательства.

Реформы по «Doing Business» включают в себя **4 ключевых направления**. Это:

- Внедрение процедур исполнения налоговых обязательств в режиме «On-line»;
- Внедрение единого налога;
- Упрощение налогового администрирования;
- Сокращение налоговых ставок



В целях реализации вышеуказанного пункта ГКИ РТ была создана межведомственная рабочая группа из числа специалистов Министерства финансов, Налогового комитета, ГКИ РТ и представителей бизнес-структур – НАМиСБТ, АМФОТ, Ассоциация банков Таджикистана.

Для поддержки деятельности созданной рабочей группы Секретариат обратился к бизнес-сообществу с просьбой о предоставлении предложений по улучшению системы налогообложения в стране. В ответ на данное обращение к нам поступили предложения от Ассоциации строителей, Ассоциации банков Таджикистана, от Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса Таджикистана, предпринимателей Согдийской области и г. Хорога, а также от донорских проектов технического содействия развитию малого и среднего бизнеса.

Секретариат выражает благодарность данным ассоциациям и проектам за активное и плодотворное сотрудничество и надеется, что и другие наши партнеры будут проявлять активность в защиту интересов бизнеса и установления более тесного частно-государственного партнерства.

Ниже представлена обобщенная информация представленных предложений по улучшению системы налогообложения.

«Отношение предпринимателей к налогам»

Бизнес-структуры полностью поддерживают идею реформирования налоговой системы. Основным побудительным мотивом для проведения данных реформ стало Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан (15 апреля 2009 года), в котором глава государства отметил целесообразность предоставления дополнительных льгот отечественным производителям и субъектам малого и среднего предпринимательства в области налогообложения.

Предприниматели признают выплату налогов своим главным гражданским долгом, однако считают, что в условиях сложившегося финансово-экономического кризиса необходимо сократить налоговое бремя, т.к. для многих жителей Таджикистана, особенно жителей горных регионов предпринимательская деятельность остается основным средством выживания.

Все бизнес-структуры, обратившиеся с предложениями в Секретариат считают, что в нынешних условиях совсем непросто создать такую налоговую систему, которая бы в полной мере отвечала как интересам отдельного налогоплательщика, так и интересам общества и государства в целом. Тем не менее, добиться относительной сбалансированности этих интересов вполне по силам.



Бизнес не согласен с бытующей в государственных структурах точкой зрения о том, что в условиях снижения доходов государственного бюджета проводить налоговые реформы нецелесообразно. По мнению предпринимателей, существующий принцип налогообложения в стране напоминает торговца алмазом, который сидит целый год в ожидании покупателя (большого дохода), тогда как продавец хлеба имеет каждый день постоянных покупателей, при этом его доходы значительно превышают доходы первого.

Использование подхода, основанного на увеличении количества налогоплательщиков и уменьшении ставок налогов, будет способствовать существенному пополнению доходов Госбюджета и снижению роста теневой экономики.

Для создания оптимальной налоговой системы и обеспечения относительной сбалансированности интересов частных и государственных, необходимо исходить из следующих посылов:

- а) налоговая система должна способствовать стабилизации, оздоровлению и прогрессивному развитию экономики;
- б) налоговая система должна быть понятной для налогоплательщиков и не допускать противоречивого толкования;
- в) система администрирования должна быть сведена до минимума и сфокусирована на обеспечении эффективного контроля за своевременной и полной уплатой налогов;
- г) налоги не должны оказывать отрицательного влияния на возможность самостоятельного принятия налогоплательщиками решений по вопросам предпринимательской деятельности;
- д) налоги должны быть направлены на создание максимально благоприятных условий для предпринимательства.

Конкретизация предложений бизнеса

Общественное объединение «ЦУРБ» по итогам семинара по обсуждению правовых аспектов предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан, организованного в г. Хороге, представила обобщенные предложения предпринимателей по улучшению системы налогообложения. В частности, предприниматели предлагают при принятии нового Налогового кодекса отказаться от принципа высоких ставок, которые зачастую не имеют научно-экономического обоснования.

Не менее важным моментом является правильное изложение статей Кодекса. Многие статьи Налогового кодекса неясны для налогоплательщиков и зачастую по-разному интерпретируются налоговыми органами. Существующие отсылочные нормы делают налоговую систему неясной и запутанной.



Предприниматели выступают за снижение ставок социального налога, что важно с точки зрения мотивации как работодателей для увеличения производства, так и самих работников.

Налог на землю также требует облегчения и разъяснения во многих отношениях, особенно в отношении горных регионов. Например, в ГБАО, практически на высокогорьях отсутствует растительность, а ставки налогов практически приравнены с РРП.

В целом, затрагивая проблему горных регионов, предприниматели считают, что необходимо внедрить систему регионально-территориального деления субъектов налогообложения. Это очень важный принцип, присущий любому государству.

Свои доводы относительно упрощенной формы налогообложения горных регионов предприниматели мотивируют тяжелыми природно-климатическими условиями, труднодоступностью региона, наличием плохих дорог и т.д. При таких условиях, к примеру, стоимость любого ввозимого товара в регион в 5 раз больше чем в другом регионе.

В отношении ГБАО, считающимся высокогорным регионом (бюджет которого почти на 80% формируется за счет средств центрального бюджета), предприниматели предлагают освободить регион от центральных налогов, составляющих лишь 14% от всего бюджета области и, соответственно, на эту сумму уменьшить сумму дотации центра.

Данный шаг предлагается ввести на определенный промежуток с целью создания ресурсной базы, после чего можно будет возвратиться к обычному режиму налогообложения.

Предприниматели Согдийской области (посредством КСБАОО Согдийской области) предлагают также уменьшить социальный налог (ФСЗН 25%) и установить процент, который должен варьироваться от 20% до 8% в зависимости от объёма зарплаты

То есть, предлагается ввести различные нормы (шкалу) для исчисления социального налога в зависимости от зарплаты. При увеличении фонда заработной платы величина социального налога уменьшится, в других случаях она останется неизменной. Данная мера позволит увеличить поступления от социального налога, а также увеличить заработную плату работников.

Кроме того, предприниматели считают, что необходимо снизить или отменить НДС (18%) при импорте сельскохозяйственных средств, например: минеральных удобрений, семян и ветеринарных препаратов. Это может повлиять на повышение



эффективности сельского хозяйства. Исчисление НДС в данном случае предлагается производить только из добавленной стоимости (расходы предпринимателя, дорожные расходы и т.д.), а не из общей стоимости импортируемой продукции, которая ещё не продана.

В части развития банковского сектора предлагается отменить или снизить размер налога на доходы (12%) при оплате процента от депозитных счетов. Снижение 12% размера налога на доходы от депозитных счетов будет содействовать привлечению средств населения и увеличению привлекаемых средств.

Секретариат сообщает, что особый интерес у предпринимателей вызвал вопрос налогообложения лизинговых операций.

Старший эксперт проекта GTZ, Нозим Рахимов предлагает оптимизировать уплату НДС в лизинговых операциях для более плодотворного развития микро-лизинга, а именно убрать НДС при лизинговых сделках или создать перечень особо важного оборудования, подлежащему освобождению от налогообложения.

Как оказалось, в результате проведенного Проектом GTZ опроса предпринимателей на юге и севере страны по вопросу актуальности микро-лизинга, 93% опрошенных респондентов разных секторах бизнеса выразили желание приобрести оборудование через лизинг при обеспечении приемлемой стоимости.

Эксперт приводит следующие предпосылки о необходимости принятия данного шага:

- Во-первых, это положительно отразится на организации производства востребованного продукта местными производителями, что в свою очередь позитивно повлияет на стабилизацию курса отечественной валюты;
- Во-вторых, это создаст условия для организации рабочих мест (малое производство может создать от 3 до 50 рабочих мест).
- В-третьих, это мера положительно повлияет на товарооборот и приведет к увеличению доходов Госбюджета.

Секретариат напоминает, что вопрос об оптимизации налогообложения лизинговых операций неоднократно поднимался и проектом МФК, разработавшим «План действий по внесению изменений в Налоговый кодекс республики по оптимизации налогообложения лизинговых операций», который не нашел поддержки у отдельных ведомств.

Лизинг – основной инструмент в мировой практике, за счет которого происходит долгосрочное финансирование с целью обновления промышленно-производственного сектора экономики.



В Республике Таджикистан с 2003 года создана соответствующая нормативно-правовая база для развития лизинга. Однако, несмотря на это применение и осуществление лизинговых операций в республике пока идет очень медленными темпами.

За все годы развития лизинговых операций в них было задействовано менее 40 млн. долл. США, причем основная доля сделок приходится на 2008 год. Банки республики не заинтересованы в финансировании лизинговых операций в связи с неблагоприятным налоговым режимом, применяемым по отношению к лизинговым операциям. Правовой режим лизинг является менее привлекательным и более фондоемким для заемщиков и кредиторов, по сравнению с обычным кредитом.

Необходимость развития механизма лизингового финансирования остро встает в условиях мирового финансового кризиса и снижения доступа к финансовым ресурсам со стороны местных производителей на мировых и местных финансовых рынках. Понимая это, Правительство республики включило вопрос о налоговом стимулировании лизинговых операций отдельным пунктом в План мероприятий Программы «Улучшение предпринимательской среды - 200 дней реформ».

Ассоциация строителей Таджикистана – выступает за освобождение от НДС оборудования, машин и механизмов технологического автотранспорта (только новых и современных) применяемых в строительстве в течение 10 лет. Данная мера должна привести к увеличению балансовой стоимости основных средств компаний и, одновременно, способствовать решению вопроса о завозе оборудования по более низким ценам. Кроме того, Ассоциация предлагает:

- ввести регрессивную шкалу социального налога, так как с ростом дохода увеличивается налоговая нагрузка и компании стараются официально не поднимать заработную плату, что приводит к распространению закрытых схем выплат заработной платы и снижению тем самым отчислений в пользу социальных и пенсионных фондов;
- решить вопрос двойного налогообложения при отчислениях налогов с оборота при взаиморасчетах между генподрядными и субподрядными организациями;
- решить вопрос о социальной защите строителей, т.е., к примеру, обеспечению их средствами индивидуальной защиты, спецпитанием и т.д. При действующих нормах Налогового Кодекса обеспечение подобной соцзащиты невозможно, т.к. запрещено относить такие расходы в статью затрат на производство;
- изменить шкалу взимания налогов на недвижимое имущество, которые будут одинаковы для всех помещений высотой от 3 до 9м, и далее увеличивать налог на помещения свыше 9м.



Ассоциация банков Таджикистана - в рамках реформирования налоговой системы считает возможным предложить следующее:

1) *Уменьшить ставку налога на прибыль для банков.* Согласно Закону РТ «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ» от 19 мая 2009 года за № 520 ставка налога на прибыль предприятий уменьшена до 15%, для банков она сохранена в размере 25 %. Установление применительно к банкам повышенной ставки налога на прибыль делает их непривлекательными для привлечения финансовых ресурсов.

2) *Упростить процедуры ведения налоговой отчетности*, в связи, с чем дополнить часть 2 статьи 198¹ НК РТ абзацем 3 следующего содержания: «*Банки, имеющие обособленные подразделения, текущие налоговые платежи и налоги, подлежащие уплате по итогам года, за исключением налога от дохода физических лиц и социального налога, начисляют и уплачивают централизованно через головной банк*».

3) *Установить для банков уплату текущих (авансовых) налоговых платежей в размере 1 % ежемесячно от валового дохода, фактически полученного за отчетный месяц, освободив их от уплаты разницы между увеличенной на коэффициент 1,1 одной двенадцатой части суммы налога на прибыль за предыдущий налоговый год и суммой одного процента валового дохода отчетного месяца, уплаченной в бюджет.*

Данная рекомендация Ассоциации исходит из того, что действующий механизм начисления и уплаты текущих (авансовых) налоговых платежей создает серьезные препятствия для увеличения внутренних ресурсов банков и последующего их направления на инвестирование реального сектора экономики страны.

Так, ст. 198 Налогового кодекса предусмотрено, что юридические лица обязаны производить ежемесячные текущие платежи в бюджет в размере 1% валового дохода отчетного месяца. При этом, если одна двенадцатая часть суммы налога на прибыль за предыдущий налоговый год, увеличенная на коэффициент 1,1, больше вышеуказанного одного процента валового дохода отчетного месяца, в счет текущих платежей по налогу на прибыль в тот же срок подлежит уплате разница между увеличенной на коэффициент 1,1 одной двенадцатой частью суммы налога на прибыль за предыдущий год и суммой одного процента валового дохода отчетного года, уплаченного в бюджет и учтенный как минимальный налог на доходы.

Из вышеприведенных положений статьи 198 НК РТ усматривается, что банки должны исчислять и уплачивать текущие налоги не от фактически полученного валового дохода за отчетный месяц, а от одной двенадцатой части от общей суммы налога, уплаченного за предыдущий налоговый год. Таким образом, для банков изначально устанавливается общая сумма налога, подлежащая уплате за текущий год в размере равной сумме налога на прибыль, уплаченной за предыдущий год.

Более того, в целом общая сумма налога на прибыль, уплаченная в текущем году, будет больше суммы, уплаченной в предыдущем налоговом году, так как исчисление



размера текущего налога производится с применением коэффициента 1,1 к сумме налога, уплаченного за предыдущий год.

Подобное исчисление текущих налоговых платежей приведет к изъятию из банковского оборота излишних денежных средств на длительный период времени, тем более, что в соответствии со статьей 199 НК РТ окончательный расчет производится не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным налоговым годом. Следовательно, даже если и будет впоследствии установлено, что банком произведены излишние налоговые платежи, фактически они будут изъяты из банковского оборота в отчетном году, что, безусловно, оказывает негативное влияние на их финансовое положение, особенно в условиях мирового финансового кризиса.

4) В целях минимизации возможных для предпринимателя рисков, связанных с введением в действие актов налогового законодательства, увеличивающих налоговое бремя, предлагается *установление более длительного срока вступления их в силу и с дифференциацией в зависимости от времени функционирования субъекта хозяйствования в качестве предпринимателя.*

Наиболее оптимальным считаем установление следующих сроков вступления в силу актов налогового законодательства:

- не ранее, чем через один год после их официального опубликования;
- для вновь созданных предприятий в течение трех лет с даты регистрации должны действовать акты налогового законодательства, действовавшие на момент их регистрации.

5) Обеспечить полноту поступлений налогов, а в перспективе и их увеличение невозможно без сохранения на длительный период времени устойчивого функционирования субъектов хозяйствования. Применительно к налоговой системе добиться этого можно лишь при условии придания ей стабильного характера в вопросах, касающихся определения ставок налогов, порядка их исчисления и уплаты.

Для решения данной проблемы предлагается *закрепить непосредственно в законе положение о том, что ставки налогов и порядок их исчисления и уплаты не подлежат изменению хотя бы в течение финансового года независимо от даты их официального опубликования.*

6) В условиях становления рыночных отношений особое значение имеет способность государства принимать оперативные решения по поддержке особо значимых для экономики страны сфер предпринимательской деятельности, особенно в период их становления. С позиции налогообложения такая поддержка может быть выражена в форме предоставления временных налоговых льгот.

В действующем налоговом законодательстве (ст. 145 ч. 1 п. 6 НК РТ) предусмотрены льготы по уплате налога на прибыль для вновь создаваемых в сфере производства товаров предприятий. Не оспаривая положительность предоставления указанной льготы, Ассоциация считает необходимым обратить внимание на не совсем четкое



изложение условий, при которых эти льготы представляются. Действующий порядок нарушает один из основных принципов налоговой системы – равенство субъектов налогообложения. Для исключения путаницы и разночтений было бы более приемлемо *установить единые правила представления льгот по уплате налогов.*

В частности, льготы могли бы быть установлены в следующем порядке и при соблюдении следующих условий:

- *вновь создаваемые в сфере производства товаров предприятия освобождаются от уплаты налогов, за исключением подоходного налога, социального налога, таможенных пошлин, сроком на два года с момента государственной регистрации;*
- *государственные инвестиционные проекты освобождаются от уплаты налогов, за исключением подоходного налога, социального налога, таможенных пошлин, на весь период их реализации.* В перспективе, по мере создания справедливой и стабильной налоговой системы, можно будет полностью отказаться от практики представления налоговых льгот.

7) При рассмотрении налоговых ставок особый интерес для налогоплательщика представляет порядок изменения ставок в зависимости от дохода. В этом аспекте сложившаяся практика различает прогрессивные и регрессивные налоговые ставки.

Для обоих случаев характерно то, что до определенной пороговой суммы действует одинаковая для всех ставка налога, величина которой изменяется в сторону увеличения или уменьшения в зависимости от суммы дохода, превышающей размер пороговой суммы. Выбор налоговой ставки должен зависеть от состояния экономики на конкретный период времени.

На первом этапе, по предложению Ассоциации наиболее приемлемым будет *установление пропорциональных налоговых ставок, то есть единых для всех предпринимателей, независимо от суммарного размера их дохода.*

На втором этапе, учитывая необходимость государственной поддержки основных отраслей производства, отвечающих за экономический суверенитет, наиболее эффективным будет *использование в налоговой системе регрессивных налоговых ставок.*

На третьем этапе, когда предпринимательство на базе рыночных отношений закрепится и приобретет статус основы экономической системы и будет обладать соответствующими ресурсами для развития, *появится возможность введения прогрессивных налоговых ставок.*

Экономика Таджикистана сегодня переживает первый этап становления рыночной экономики и соответственно наиболее приемлемым будет *установление единых налоговых ставок для всех предпринимателей, которые не будут зависеть от величины их конечного дохода.*

8) В связи с отсутствием в налоговом законодательстве четкого механизма определения рыночной цены, являющейся основой для определения налоговой базы *необходимо выработать четко регламентированный порядок ее определения.*



Неурегулированность процесса исчисления налогов приводит к тому, что зачастую налоговые органы на местах придираются к налогоплательщику именно по вопросу правильности определения рыночной цены, а, следовательно, и правильности исчисления суммы подлежащего уплате налога.

В целях недопущения подобных пробелов предлагается внедрить механизм определения рыночной цены, основанный на принципе эластичности цен в условиях рыночных отношений. Заключается данный принцип в том, что для определения средневзвешенной рыночной цены берутся все цены, сложившиеся на рынке на идентичные товары, и путем деления на количество их разновидностей выводится средняя рыночная цена.

9) Требуется пересмотра и вопрос регулирования функциональной деятельности налоговых органов. Действующее налоговое законодательство представляет налоговым органам возможности неограниченного контроля над предпринимательской деятельностью.

Подобное положение является затратным для предпринимателей, как по времени, так и по средствам. Ассоциация считает, что обеспечить действенный контроль налоговых органов, без снижения уровня его эффективности, можно структурной реорганизацией налоговых органов.

В частности, в структуре налогового органа следует создать два непересекающихся функционально подразделения:

- одно подразделение по принципу «одного окна» будет заниматься лишь получением от налогоплательщиков налоговых отчетов;
- другое подразделение в целях контроля будет анализировать полученные налоговые отчеты.

При этом в основном контроль должен осуществляться путем камеральной проверки и в исключительных случаях путем выездных проверок. Важным аспектом реформирования налоговой системы является модернизация порядка налогового учета. Наиболее оптимальным решением данной проблемы, является максимальная синхронизация налогового учета с элементами бухгалтерского учета.

10) Действующим налоговым законодательством предусмотрен механизм урегулирования конфликтов в сфере налоговых отношений, который изначально ставит стороны в неравное положение.

В частности, недобросовестность налогоплательщика определяется лишь на основе вывода налогового органа и тем самым полностью игнорируется принцип презумпции невиновности. Учитывая, что как государство, в лице налоговых органов, так и налогоплательщики являются равноценными сторонами налоговых отношений,

Ассоциация предлагает все конфликты, возникающие в сфере налоговых правоотношений передавать на разрешение судебными органами.



Ассоциация Микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ) – выразила свою поддержку предложениям Ассоциации банков Таджикистана. В частности, ассоциация поддержала предложения банков по освобождению от уплаты налогов с процентов по дивидендам, а высвобождающиеся в результате этого ресурсы направить на увеличение их капитализации.

АМФОТ считает, что процентную ставку с 12% необходимо уменьшить до 9%. Уменьшения ставки данного налога приведёт к увеличению базы для кредитования за счёт большего привлечения депозитов. Население будет больше заинтересовано разместить свои сбережения в финансовых организациях, тем самым уменьшая денежные обороты в теневой экономике. В конечном итоге, это будет способствовать уменьшению уровня инфляции в стране. АМФОТ солидарна с Ассоциацией банков и в вопросах упрощения процедуры ведения налоговой отчетности.

Для упрощения налогового администрирования микрофинансовой сферы, а именно Центров по обслуживанию клиентов при филиалах микрофинансовых организаций Ассоциация предлагает четко определить понятие «обособленного подразделения», предусмотрев требования по количественному составу работающих в нем работников.

Ассоциация предлагает часть 41 ст. 34 Налогового кодекса дополнить пунктом следующего содержания:

«Подразделения юридического лица считается обособленным, если количество фактически работающих сотрудников в этом подразделении составляет наибольшее из 10 человек или 10% от общего количества сотрудников данного юридического лица».

По свидетельству Ассоциации налоговые органы на местах требуют применения к Центрам требований налогового законодательства как к обособленным подразделениям, каковыми они не являются. Эта мера создает дополнительные трудности и приводит к излишнему администрированию, что в итоге может привести к закрытию центров.

Кроме того, Ассоциация предлагает:

- внести изменения в ст. 150 Налогового кодекса, которая ограничивает право микрозаемных фондов и микрозаемных организаций на вычет из валового дохода при начислении налога на прибыль;
- исключить из налоговой базы для исчисления налога на содержание автомобильных дорог расходы по социальному налогу, так как существующий порядок исчисления приводит к двойному налогообложению, согласно ст. 300 Налогового кодекса.

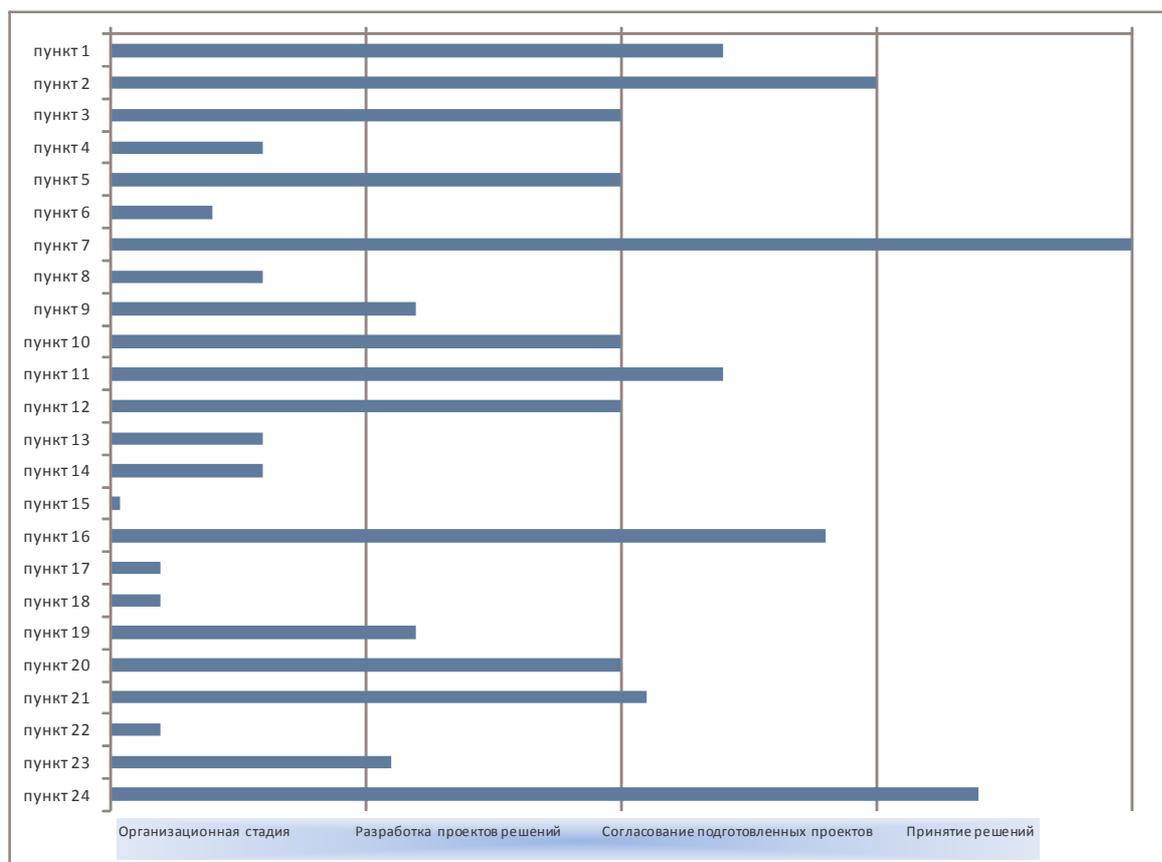


Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса Таджикистана (НАМ и СБТ) – одна из немногих ассоциаций, которая занимается вплотную вопросами совершенствования налоговой системы. При поддержке Проекта ВЕИ (ЮСАИД) Ассоциация провела «Финансово-экономический анализ Налогового кодекса» (www.bei-ca.net), где представила свои предложения по совершенствованию налоговой системы.

Краткая информация о реализации Программы «Улучшение предпринимательской среды - 200 дней реформ»

Секретариат в соответствии с решением Консультативного Совета о проведении постоянного мониторинга реализации решений Совета представляет краткую информацию о выполнении Программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ».

Динамика реализации Программы



По данным Секретариата

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №8
СЕКРЕТАРИАТА КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



Как показывает динамика, реализация Программы в сравнении с предыдущим месяцем постепенно набирает свои темпы.

По многим направлениям Программы созданы *межведомственные рабочие группы и комиссии*.

Список межведомственных рабочих групп

№\ №	Рабочая группа	Ответ. орган	Пункт	Контактное лицо	Достижения
1.	По внедрению системы регистрации в одно окно	Налоговый комитет	1 и 3	Рустам Джабборов, Зам. Председателя НК rjaborov@mail.ru	Проведено I заседание, на котором выявлены проблемы и пути их решения
2.	По анализу реализации Закона «О несостоятельности (банкротстве)»	ГКИ РТ	4	Фарух Садыков, Отдел по правовой поддержке предпринимательства, тел: 2217104, 935590044 200-days. reforms@mail.ru	-
3.	По разработке Плана мероприятий по улучшению показателей Республики Таджикистан в международном рейтинге «Ведение бизнеса» в области налогообложения	ГКИ РТ	5	Фарух Садыков, Отдел по правовой поддержке предпринимательства, тел: 2217104, 935590044 200-days.reforms@mail.ru	Рассмотрен анализ НК, подготовленный Проектом ВЕИ, членам РГ предложено к следующему заседанию представить свои предложения
4.	По реализации Плана по совершенствованию строительного законодательства	ГКИ РТ	7	Сарвар Халиков, Нач. Отдела правовой поддержки предпринимательства, Тел: sarhotam.77@mail.ru	Подготовлены и переданы на согласование законопроекты о внесении изменений в Закон «Об экологической экспертизе», в АК, а также проект постановления ПРТ о внесении изменений в «Положение о едином порядке подключения к инженерным сетям»
5.	Отдельная рабочая группа по гармонизации строительного законодательства	Агентство по строительству		Мавчуда Ерматова, Зам. Председателя Агентства, тел: 2216143 gskomstroy@mail.ru	Разработаны и зарегистрированы в Минюсте 17 образцов документов, на стадии согласования находятся СНИПы. Идет разработка Градостроительного Кодекса
6.	По разработке предложений по внесению изменений в процедуры лицензирования	ГКИ РТ	8	Сарвар Халиков, Нач. Отдела правовой поддержки предпринимательства, Тел: sarhotam.77@mail.ru	-

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №8
СЕКРЕТАРИАТА КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



7.	По разработке Национальной стратегии развития инфраструктуры качества	Агентство по стандартизации	14	Саидова Каромат, 2331303	-
8.	По разработке Программы по внедрению принципа «Единого окна» при осуществлении процедур по экспорту и импорту товаров	Минэконом развития и торговли	16	Муродов Бахром, Зам начальника Управления маркетинга и регулирования, тел 2211178, 2213342	Разработан и направлен на рассмотрение в министерства проект Программы ТЭО единого окна по экспортно-импортным операциям
9.	По разработке форм упрощенной статистической отчетности при Госкомстате	Госкомстат	19	Нигина Раджабова, 95 1627774 nidinstat@list.ru	-
10.	По реализации Закона «О кредитных историях»	Нацбанк	21	Кибриё Уракова, Отдел банковского надзора, k_uroqova@nbt.tj	Разработаны и переданы на согласование предложения о внесении поправок в Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности
11.	По разработке нового Закона «О свободных экономических зонах»	Минэконом развития и торговли	24	Якубов Анвар, Руководитель Администрации СЭЗ «Сугд», fezsughd@gmail.com anvar66@list.ru тел 992 92 7778572	Разработан новый законопроект и передан на согласование

Примечание: (-) деятельность находится на стадии организации

Список межведомственных комиссий

№\ №	Межведомственная комиссия	Ответ. орган	Пункт	Контактное лицо	Достижения
1.	Межведомственная комиссия по поддержке отечественных товаропроизводителей и защиты внутреннего рынка	Минэконом развития и торговли	6	-	-
2.	По пересмотру нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности	ГКИ РТ	9-10	Сарвар Халиков, Нач. отдела ГКИ (см. выше)	Разработаны и разосланы органам по выдаче разрешений «Вопросники», проведено 5 тренингов по всей республике для 260 специалистов
3.	Рабочая группа по земельным реформам		12	Хурсанмурод Муродов, Советник Президента Республики Таджикистан по правовой политике, Тел: 2217713	Разработан законопроект о внесении изменений в Земельный кодекс

Примечание: (-) деятельность находится на стадии организации

Август 2009 г.

15



Секретариат намерен в дальнейшем информировать заинтересованные стороны о деятельности вышеуказанных рабочих групп посредством распространения **«Мониторингового листа»**.

По *оставшимся пунктам Программы* Секретариат, основываясь на полученной от заинтересованных сторон информации, сообщает следующее:

Пункт 2 «Принятие и реализация новой инструкции «Об открытии, оформлении и закрытии банковских счетов со стороны кредитных организаций в Республике Таджикистан» - Исполнитель: НБТ

По имеющейся информации Нацбанк разработал и представил для регистрации в Министерство юстиции Инструкцию № 171 «Об открытии, переоформлении и закрытии банковских счетов кредитными учреждениями Республики Таджикистан».

! Инструкция была отклонена со стороны Минюста в связи с тем, что она противоречит нормам принятого Закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Пункт 11 «Анализ и при необходимости внесение предложений по изменению и дополнению Закона Республики Таджикистан «Об акционерных обществах» в части расширения возможностей АО привлекать иностранные инвестиции – Исполнитель: ГКИ РТ

ГКИ РТ при поддержке проектов ВЕИ (ЮСАИД) и МФК по корпоративному управлению в ЦАР разработал законопроект о внесении поправок в Закон «Об акционерных обществах». Данный законопроект направлен на рассмотрение в министерства и ведомства, получены первые комментарии.

Пункт 13 Программы «Разработка предложений по внедрению принципа «Единого окна» при выделении земельного участка и выдаче сертификата на право землепользования» - Исполнитель: Рабочая группа по земельной реформе

! Информация по реализации данного пункта отсутствует, т.к. рабочая группа данный вопрос не поднимала.

Пункт 15 Программы «Мониторинг реализации Закона Республики Таджикистан «Об акционерных обществах» в части улучшения правовой защиты миноритарных акционеров» - Исполнитель: ГКИ РТ

! Для реализации этого пункта Программы необходимо провести опрос среди Акционерных Обществ, требующий определенных финансовых затрат.



Пункт 17 Программы «Разработать план реформирования системы технического регулирования» - Исполнители: Агентство стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан

! По имеющейся информации, полученной от партнеров, данный вопрос на текущий момент не рассматривался. *Разъяснение сути реформ технического регулирования представлена ниже на стр. 18 (Справка Секретариата)*

Пункт 18 Программы «Анализ Трудового кодекса Республики Таджикистан на предмет соответствия рыночным принципам» - Исполнитель: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

! По данному вопросу Министерство труда и социальной защиты намерено создать рабочую группу. Однако необходимо отметить, что времени на проведение целостного Анализа осталось очень мало (менее месяца).

Пункт 20 «Подготовка обоснованных предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс в части стимулирования лизинговых операций» - Исполнители: Министерство финансов РТ, Министерство экономического развития и торговли РТ, Налоговый комитет

В Министерстве финансов свою работу завершила рабочая группа по оптимизации лизинговых операций. Результатом деятельности данной Рабочей группы стала разработка предложений по внесению изменений в ст. 211 Налогового кодекса.

По имеющейся у Секретариата информации, указанные предложения будут переданы на рассмотрение рабочей группы по разработке Плана мероприятий по улучшению показателей Республики Таджикистан в международном рейтинге «Ведение бизнеса» в области налогообложения.

Пункт 22 Программы «Упрощение процедуры проведения тендера на закупку товаров, работа и услуг для местных компаний за счет Госбюджета и средств международных организаций» - Исполнители: Министерство экономического развития и торговли РТ, ГКИ РТ

! По имеющейся информации соответствующие структуры министерства не рассматривают данную проблему в изложенном контексте. Министерство в настоящий момент разработало и направило на согласование правила и процедуры закупок согласно Закону РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг», принятого в 2006 году.



Пункт 23 Программы «Проведение инвентаризации всех нормативных правовых актов, регулирующих деятельность иностранных инвесторов в Республике Таджикистан» - Исполнители: ГКИ РТ, Минюст

ГКИ РТ намерен создать рабочую группу для проведения инвентаризации. Для поддержки деятельности рабочей группы Проект ВЕИ (ЮСАИД) представил ГКИ РТ эксперта, который в настоящее время занимается подготовкой обзора инвестиционного законодательства.

Справка Секретариата по пункту 17 Программы

Техническое регулирование – это основной инструмент нетарифного регулирования экономических отношений. Основу технического регулирования составляют технические регламенты, международные, национальные и региональные стандарты, процедуры подтверждения соответствия установленным нормам, аккредитация органов по сертификации и испытательных центров, контроль и надзор за соблюдением требований технических регламентов.

Политическое решение о реформировании системы технического регулирования обусловлено ее несовместимостью с запросами сегодняшнего рынка, где функционируют предприятия различных форм собственности, появляются новые рынки товаров и услуг, ускорено идет процесс обновления и создания новой продукции, возникает срочная необходимость участия отечественных предприятий в международном разделении труда. Сами госстандарты и иные нормативно-технические документы (СНиПы, СанПиНы, и др.) не формируют единую систему технических требований. Попытки сохранить существовавшую ранее систему ГОСТов, СНиПов и СанПиНов сдерживают развитие экономики, порождают уродливые механизмы регулирования.

Необходимо отметить, что запутанность, противоречивость и избыточность обязательных требований приводит к существенным непроизводительным издержкам у предпринимателей по поиску и переработке информации, по обеспечению выполнения обязательных требований. Механизмы нетарифного регулирования должны быть рыночные, гармонизированные с общепризнанными международными нормами и правилами.

Реформы должны способствовать тому, что государство будет устанавливать обязательные требования к безопасности продукции и технологических процессов, а остальные требования и стандарты должны быть добровольными и направленными на повышение конкурентоспособности. Соответственно, каждое предприятие сможет использовать их, руководствуясь своими экономическими интересами. В условиях ухода государства от тотального контроля, его основная задача сводится к обеспечению эффективной защиты потребительского рынка от опасной продукции.

Реформа технического регулирования имеет значительную административную составляющую, т.к. должна будет не только повысить конкурентоспособность и снять лишние технические барьеры в торговле, но и убрать излишнее административное давление и избыточное регулирование, которые остались от плановой экономики.

В соответствии с общепринятыми принципами технического регулирования, запрещается совмещение полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации, а также не допускается совмещение одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию. Всем понятно, что такого рода реорганизация не может быть проведена в одночасье. Первым шагом должен стать план реформирования, который предусмотрен Программой.