



Основные темы этого выпуска:

- Дальнейшая реализация решений 2 заседания Консультативного Совета
- О ходе разработки программы «200 дней реформ»
- Информация о мировом опыте организации диалога государства и бизнеса

АНОНС СОБЫТИЙ

2 - 3 марта 2009 года

– в Душанбе с официальным визитом прибыл Старший советник ЕБРР по странам СНГ - г-н Д. Оторбаев. Основной целью визита являлось обсуждение вопросов развития деятельности Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте РТ. В ходе своего визита г-н Оторбаев совместно с Постоянным Представителем ЕБРР в Таджикистане г-ном М. Ле Бланом встретился с Премьер-Министром РТ – г-ном А. Акиловым, Государственным Советником Президента РТ по экономической политике – г-ном М. Давлатовым, Председателем ГКИ – г-ном Ф. Хамралиевым.

12 - 13 марта 2009 года

– по инициативе ГКИ РТ, в офисе Секретариата прошло совместное обсуждение предложений и рекомендаций, выдвинутых со стороны бизнеса и донорского сообщества с целью их включения в проект Программы «200 дней реформ». В обсуждении приняли участие представители ГКИ, МФК, Проекта BEI (USAID), НАМиСБТ и Секретариата Совета. Результатом данного мероприятия стал консолидированный проектный документ программы «200 дней реформ» с выработанным Планом мероприятий программы (см. подробности ниже).

14 марта 2009 года

– в Душанбе прошла встреча мэра г. Душанбе - г-на М. Убайдуллоева с предпринимателями столицы по вопросам развития предпринимательства.

16 - 19 марта 2009 года

– в Душанбе с визитом находилась миссия Группы Всемирного банка по



вопросам реформирования деловой среды. Участники миссии обсудили с Правительством РТ свои рекомендации, и оказали содействие в разработке плана проведения реформ, направленных на создание более благоприятной деловой среды и улучшение индикаторов Таджикистана согласно отчёту ВБ “Doing Business”. Миссия прибыла в Таджикистан по просьбе Правительства республики с целью оказания поддержки в реализации реформ, направленных на улучшение деловой среды.

Во время миссии, МФК совместно с ГКИ РТ и Исполнительным Аппаратом Президента РТ провели ряд семинаров для сотрудников правительственных учреждений. Основное внимание на этих семинарах уделялось вопросам открытия частных предприятий, доступа к кредитам, получения разрешений на строительство, защиты инвесторов, а также другим аспектам делового климата.

Согласно отчету «Doing Business», опубликованного в сентябре 2008 года, Республика Таджикистан занимает 159-е место среди 181 страны, которые оценивались по индикаторам ведения бизнеса. В отчёте рассматриваются вопросы затрат, с которыми сталкиваются отечественные предприниматели, открывая собственное дело, затрат при ведении бизнеса, вопросы внешней торговли, налогообложения, закрытия деловых предприятий, а также другие аспекты предпринимательства.

Миссия провела встречи с руководителями ряда министерств и ведомств, структурных подразделений Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан, вовлеченных в процесс регулирования и проведения реформ в области предпринимательства.

В частности, миссия встретила с Госсоветником Президента РТ по экономической политике, Министерством юстиции, Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан и другими.

Миссия предоставила конкретные рекомендации относительно потенциальных реформ, которые Таджикистан мог бы осуществить с тем, чтобы облегчить ведение бизнеса для компаний, работающих или желающих работать в Таджикистане. Отчёт «Doing Business» 2010 будет опубликован в сентябре 2009 года. Если Таджикистан справится с реализацией ключевых приоритетных реформ, эти реформы будут признаны в отчете и отразятся на рейтинге страны.



Напоминаем, что за период 2007-2008 годы в отчете «Doing Business» зарегистрировано проведение только одной положительной реформы в Таджикистане в отношении защиты прав инвесторов. Таджикистан усилил меры по защите прав инвесторов посредством принятия нового закона об акционерных обществах (от 6 октября 2008 № 431).

После публикации отчета «Doing Business» 2009г.- - Правительство РТ приняло ряд других реформ, к числу которых относится принятие Закона РТ «О внесении дополнения в закон о государственной пошлине» (от 31 декабря 2008г. №466), а также принятие Парламентом страны Закона РТ «О кредитных историях» и сокращение требований к минимальному размеру уставного капитала при открытии бизнеса. Данные достижения найдут свое отражение в отчете «Doing Business» за 2010г.

К числу позитивных шагов Правительства РТ для улучшения международных индикаторов Таджикистана относится принятие нового законопроекта о регистрации, предусматривающего создание системы «Единого окна» в Налоговом Комитете.

Команда экспертов Всемирного банка и МФК в дополнение к реализуемым реформам предложила Правительству рассмотреть другие краткосрочные и среднесрочные реформы по сокращению количества шагов, времени и затрат для открытия бизнеса.

18 марта 2009 года

- В ГКИ РТ при поддержке Проекта BEI (USAID) прошла отдельная встреча Председателя ГКИ РТ г-на Хамралиева Ф. с отечественными предпринимателями в рамках подготовки программы «200 дней реформ». На встрече участвовало около 90 предпринимателей, представителей международных организаций и СМИ. К данному мероприятию было приурочено открытие нового веб-сайта ГКИ РТ «Инвестиционные Возможности Таджикистана» - www.tajinvest.tj

31 марта 2009 года

- в Душанбе с визитом прибыла миссия ЕБРР во главе с г-ном Оливьером Декампом с целью ознакомления с ходом реализации текущих проектов ЕБРР, а также для обсуждения экономической ситуации в стране и предпринимаемыми антикризисными мерами.



Миссия встретила с Президентом РТ, где наряду с вопросами сотрудничества с ЕБРР были обсуждены вопросы поддержки малого и среднего бизнеса. В частности, на встрече было отмечено, что в настоящее время в Таджикистане при финансовой поддержке ЕБРР реализуются 47 проектов на общую сумму 150 млн. долларов США. В будущем году, согласно решению Совета Директоров ЕБРР, в Таджикистане планируется открыть еще 12 проектов на общую сумму 50 млн. долларов США.

Г-н Декамп заверил Правительство страны в продолжении политики ЕБРР по финансовой поддержке аграрного сектора, строительства малых ГЭС и других приоритетных секторов экономики.

Миссия также провела ряд встреч с другими заинтересованными государственными структурами и отдельными предприятиями.

ДАЛЬНЕЙШАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ ВТОРОГО ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

В февральском выпуске Бюллетеня - Секретариат представил информацию о планируемых мероприятиях Правительства РТ по утверждению проектов Указа Президента РТ о реформировании разрешительной системы и Указа Президента РТ по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности.

К настоящему моменту, Президентом РТ были подписаны:

- Указ «О реформировании разрешительной системы Республики Таджикистан» (7 марта 2009 № 633)
- Указ «О совершенствовании административных процедур в области строительной деятельности» (18 марта 2009 № 638)

Правительство РТ одобрило Проект Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

В рамках намеченной реформы разрешительной системы предполагается пересмотр действующих нормативных правовых актов, предусматривающих выдачу разрешительных документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.

Пересмотр нормативных правовых актов предполагает отмену нормативных



правовых актов (далее НПА), сдерживающих развитие предпринимательства, а также НПА, не предусмотренных Законом РТ. В целях проведения пересмотра вышеуказанных НПА, предполагается создать комиссию, которая должна будет в 9 месячный срок провести все указанные мероприятия. На основе проведенной работы будет разработан законопроект о разрешениях.

В соответствии с Указом Президента РТ «О совершенствовании административных процедур в области строительной деятельности», Правительству РТ в срок до 18 апреля 2009 года поручено разработать и утвердить новый порядок прохождения административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности, предусматривающий сокращение количества и сроков административных процедур, а также сокращение стоимости разрешительных документов, требуемых для осуществления строительной деятельности.

Реформы в этом направлении не будут ограничиваться лишь разработкой и утверждением нового порядка прохождения административных процедур в сфере строительства.

Согласно поручению Президента РТ, Правительство должно разработать и утвердить план конкретных действий по совершенствованию строительного законодательства с упором на реформирование административных процедур и повышение мер ответственности за нарушение норм, регулирующих вопросы прохождения административных процедур в сфере строительства.

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ «200 ДНЕЙ РЕФОРМ»

Как упоминалось выше, 12-13 марта 2009г. по инициативе ГКИ РТ, в офисе Секретариата Совета прошло совместное обсуждение предложений и рекомендаций, выдвинутых со стороны бизнеса и донорского сообщества с целью их включения в проект Программы «200 дней реформ». В обсуждении приняли участие представители ГКИ, МФК, Проект по улучшению бизнес среды (ВЕI) ЮСАИД, Председатель НАМиСБТ, г-жа М. Ульджабаева и Секретариат Совета. В ходе обсуждений был разработан консолидированный проектный документ программы «200 дней реформ», включающий в себя матрицу мер по данной программе.

В обобщенный вариант проектного документа вошли 32 меры, которые будут направлены на снижение государственного регулирования в сфере бизнеса.



Меры систематизированы по следующим направлениям:

- Сокращение малоэффективных административных процедур;
- Утверждение правил и процедур, основанных на заявительном принципе «Единого окна» в сфере регистрации бизнеса, лицензирования, внешнеторговых процедур;
- Упрощение системы налогообложения и усовершенствование налогового администрирования;
- Обеспечение защиты прав предпринимателей, расширение их возможностей в управлении собственностью
- Улучшение международного имиджа страны

В настоящее время проектный документ программы «200 дней реформ» находится на стадии рабочего согласования между вовлеченными сторонами.

Информация о мировом опыте организации диалога между государством и бизнесом

С момента создания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды при Президенте Республики Таджикистан прошло более года. Несмотря на короткий период своей деятельности, Совет явился хорошим стимулом для начала серьезного диалога между бизнесом и государством.

Практика показала, что такой диалог способствует сближению интересов государства и бизнеса и нахождению консенсуса по различным вопросам, так как в состав Совета входят высшие должностные лица и наиболее видные представители бизнес-сообщества.

Вместе с тем деятельность Совета сталкивается с рядом субъективных и объективных проблем. Одним из сдерживающих факторов является непонимание статуса и роли Совета. Многие государственные органы не проявляют интереса к деятельности Совета, видя в нем альтернативу.

В связи с сложившейся ситуацией, в Таджикистан при поддержке МФК был приглашен эксперт в области обеспечения диалога между государством и частным сектором, который провел консультации по данному вопросу с ГКИ РТ, Секретариатом Совета и представителями частного сектора.

Г-н Бенджамин Херцберг, старший специалист Департамента развития частного сектора, Группы Всемирного Банка - в ходе своего визита ознакомил



руководителей и сотрудников ГКИ, Секретариата Совета и представителей частного сектора с опытом других стран по организации диалога между государством и бизнесом.

В мировой практике подобный **Диалог между государством и частным сектором (Public Private Dialogue)** имеет свою богатую историю и определенный опыт, и не является новой концепцией, специально разработанной и адаптированной в условиях Таджикистана.

Как оказалось, такой диалог оказался наиболее полезным и эффективным инструментом по выявлению и разрешению проблем бизнеса, призванного улучшить инвестиционный климат в таких странах с переходной экономикой, как Босния и Герцеговина, Республика Беларусь, Армения, Грузия, Камбоджи, Вьетнам, Уганда, Эфиопия, Замбия и ряд других стран Юго-Восточной Азии, Африки и Тихоокеанского региона. Главной целью организации подобного диалога является предоставление возможности по продвижению реформ.

К примеру, в Боснии и Герцеговине - диалог государства и бизнеса развивался под лозунгом «бульдозерной инициативы», в целях которой был сформирован «Бульдозерный Комитет» из числа высших должностных лиц и представителей бизнеса, которые занимаются продвижением наиболее важных реформ для поддержки и развития частного сектора в этих странах.

Диалог государства и бизнеса может проявляться и в других формах, он может быть структурированным или произвольным, формальным или неформальным, всеохватывающим или затрагивающим специфические вопросы. Диалог может быть инициирован государством или бизнесом, и даже международными институтами. Он может проводиться в виде Форумов, Советов, Комитетов, Круглых столов и т.п.

Наиболее широко распространенной формой организации диалога является – Совет, который имеет различные названия – «Национальный Бизнес Совет», «Инвестиционный совет», «Консультативный Совет» и т.д. В большинстве стран эти институты возглавляются Президентом или Премьер-министром страны.

Надо понимать, что целью создания подобных институтов не является подмена или дублирование функций определенных государственных структур, а создание некоего форума, где представителям власти и бизнеса на паритетных



началах предоставляется возможность совместного обсуждения проблем развития бизнеса и путей их разрешения.

Самым важным условием организации таких диалогов является наличие *политической воли сторон*, так как любой диалог не будет иметь результатов, если какая-либо из сторон реально не заинтересована в этом.

Ключевой структурой, обеспечивающей работу Совета, является независимый Секретариат/комитет, основной целью создания которого является организация и продвижение конструктивного диалога между правительством и представителями местных и иностранных бизнес-структур в целях улучшения инвестиционного климата и стимулирования развития частного сектора для повышения уровня занятости, а также уровня жизни населения.

Секретариату Совета отводится роль фасилитатора, основными функциями которого, как правило, являются:

- Проведение консультаций с партнерами по выявлению их интересов, готовности и возможности участвовать в данном процессе, а также обеспечение и поддержка как можно более широкого участия на заседаниях Совета представителей частного сектора;
- Обеспечение прозрачности процесса и координация диалога между рабочими группам по выявлению возможностей и компромиссов по поднятым проблемам;
- Обеспечение постоянного взаимодействия между партнерами по предоставлению необходимой технической помощи в виде аналитической и экспертной поддержки по различным вопросам развития бизнес-среды и др.;
- Разработка повесток дня и возможных сценариев проведения заседаний Совета, а также обобщение и информирование об итогах/решениях Совета.

Предусмотрено, что Советом должны быть созданы рабочие группы из числа ключевых фигур вовлеченных в процесс министерств/ведомств, представителей бизнес-структур/ассоциаций и представителей донорских организаций по направлениям деятельности. Данные рабочие группы обычно разделяются по:

- 1) секторальному;
- 2) функциональному, и/или



3) региональному принципу организации работы Совета, в зависимости от поставленных целей и задач Совета.

Однако организация самого диалога между государством и бизнесом не является конечной целью, так как главной его целью должна стать выработка конкретного *продукта*. Продуктом диалога являются рекомендации по реформам законодательства, совершенствованию методов и форм взаимодействия государства и бизнеса. Продукт диалога должен быть измеряемым, видимым, определенным во временных рамках и целенаправленным.

Для развивающихся стран, особенно стран с переходной экономикой, в условиях, когда государство должно определить свою роль в вопросах регулирования бизнеса, а бизнес - свою роль «в вопросах управления государственными делами» – данный механизм диалога между государством и бизнесом является важной составляющей частью проводимых в стране реформ.

Примечание: Секретариат готов оказать содействие в предоставлении всем желающим необходимых материалов/информации по вышеназванным принятым Указам Президента РТ и другим нормативно-правовым актам РТ.