



### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ЭТОГО ВЫПУСКА:

- Встреча Президента с предпринимателями республики
- Анонс других событий месяца
- Информация о мировом опыте развития партнерства государства и частного сектора

### АНОНС СОБЫТИЙ МЕСЯЦА

15 января 2010 года

- прошла встреча Президента страны Эмомали Рахмона с предпринимателями республики, на которой обсуждались различные аспекты деятельности бизнес структур Таджикистана и в том числе их вклад в строительство Рогунской ГЭС.

Президент страны в самом начале выступления отметил, что данная встреча является очевидным свидетельством того, что сотрудничество между государством и частным сектором вышло на качественно новый уровень развития и в этой связи затронул деятельность созданного им Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата, как гарантии продвижения идей по развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также для принятия соответствующих мер для решения наиболее актуальных проблем бизнеса в стране.

Президент Республики Таджикистан проинформировал собравшихся об *итогах работы Правительства по продвижению реформ частного сектора* за время, прошедшее с момента предыдущей встречи в 2007 году. В частности было отмечено, что за указанный период времени Правительством страны был разработан план мероприятий, в рамках которого была проделана и все еще продолжается работа по увеличению доступности малых кредитов для предпринимателей и коммерсантов, совершенствованию и упрощению системы импорта и экспорта товаров и продукции, упрощению процедур сертификации и упорядочению налогообложения.

С целью реализации антикризисных мер был объявлен двухгодичный мораторий на любые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, срок действия которого истекает к концу 2010 года. Важным направлением проводимых реформ было внедрение нового механизма государственной регистрации субъектов предпринимательства по принципу «Единого окна».

С целью предотвращения негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса на экономику страны, Правительство Таджикистана в 2009 году приняло План дополнительных антикризисных мер на краткосрочный период и Программу «Улучшение предпринимательской среды - 200 дней реформ», а также



создало Межведомственную комиссию по поддержке отечественных товаропроизводителей и защите внутреннего рынка.

Останавливаясь на важнейших направлениях деятельности Правительства на ближайшую перспективу, Президент страны поручил Правительству *усилить начатую ранее работу по упорядочению и сокращению разрешительных документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности* и к концу первого полугодия внести на рассмотрение Парламента страны законопроект «О разрешительной системе».

Национальному банку было поручено принять меры по *совершенствованию нормативно-правовых о залоге и разработке национального реестра кредитов*, который облегчит проблемы банков при получении дополнительных сведений о кредитополучателях.

Президент страны также дал ряд поручений Министерству финансов, Налоговому комитету и ГКИ РТ по совершенствованию налогового администрирования. Так, ответственные министерства и ведомства должны рассмотреть возможности *сокращения количества платежей и налоговой отчётности без ущерба для госбюджета* и представить на рассмотрение Правительства предложения по ведению практики приёма налоговых отчётов в электронной форме, внедрению компьютерных систем налогового учёта и контроля, созданию в налоговых органах банков данных.

Ответственным министерствам и ведомствам предстоит также представить предложения по *отмене неэффективных налоговых льгот, которые препятствуют здоровой конкуренции между предпринимателями, разработать и утвердить стандарт оказания услуг налогоплательщикам*.

Министерству экономического развития и торговли, Таможенному комитету были даны конкретные поручения *по упрощению экспортно-импортных процедур*, а именно к концу первого полугодия представить на рассмотрение Правительства предложения по реализации принятой Концепции формирования «Единого окна» по экспортно-импортным и транзитным процедурам в республике.

В этом аспекте, в целях сокращения барьеров во внешней торговле Таможенному комитету предстоит *усилить работу по реализации Концепции развития таможенных органов*, обеспечив в кратчайшие сроки выполнение программы модернизации таможни и ее инфраструктуры. Агентству по стандартизации поручено *усилить работу по реализации Закона «О техническом нормировании»*, который призван обеспечить качество и безопасность товаров и продукции на потребительском рынке.

Президент Республики Таджикистан высказался за *упрощение процедур получения земли под строительство* производственных объектов, деятельность которых будет



направлена на производство конкурентоспособной продукции, особенно предназначенной для экспорта.

В этом аспекте Президент страны сделал акцент на необходимость *ускорения процессов становления свободных экономических зон «Соғд», «Пяндж», «Дангара» и «Ишкашим».*

Президент страны отметил, что основной целью организации свободных экономических зон и других близких к ним по деятельности центров заключается, прежде всего, в стимулировании зарубежных и отечественных предпринимателей, развитии экспорта и увеличении валютной выручки, ввозе передовых технологий и подготовке специалистов с высоким уровнем технических знаний.

Министерству экономического развития и торговли и Госкомитету по инвестициям и управлению государственным имуществом было поручено всесторонне изучить *возможности создания в республике инвестиционно-промышленных зон, инновационно-технических и туристических центров.*

Затрагивая вопросы *страхования, являющимся важным средством защиты коммерческой и инвестиционной деятельности от рисков и неудач,* Президент страны поручил Министерству финансов, Министерству экономического развития и торговли, Госкомитету по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ всесторонне проанализировать действующее законодательство и представить в Правительство страны конкретные предложения по его совершенствованию, в части расширения страховой деятельности.

На встрече также не были оставлены без внимания и вопросы социальной защиты предпринимателей. А именно, Президент Республики Таджикистан напомнил присутствующим о том, что в стране до сих пор конкретно не определён механизм учёта трудового стажа индивидуальных предпринимателей и их социальной защиты в случае неработоспособности. В этой связи он поставил конкретные задачи перед Министерством труда и социальной защиты населения, Министерством финансов, а также Налоговым комитетом по его разработке.

В своем выступлении Президент страны особое внимание уделил вопросам развития *транспортной и энергетической инфраструктуры, которые играют ключевую роль в развитии предпринимательства.* Было подчеркнуто, что говорить о полноценном развитии предпринимательской сферы и экономического развития пока ещё очень сложно, так как существует проблема дефицита электроэнергии, которая привела к падению промышленного производства.

Пользуясь присутствием представителей предпринимательских кругов страны, Президент страны обратился ко всем собравшимся с призывом принять активное участие в строительстве Рогунской ГЭС.

Полный текст выступления Президента Республики Таджикистан можно найти по следующей ссылке: [http://www.president.tj/rus/novostee\\_150110.html](http://www.president.tj/rus/novostee_150110.html)



12 января 2010 года

- прошел круглый стол по обсуждению путей улучшения внешнеэкономической деятельности путем упрощения экспортно-импортных процедур, организованный Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан при технической поддержке проекта USAID по либерализации торговли и таможенной реформы и Проекта GTZ «Содействие региональному экономическому сотрудничеству в Центральной Азии».

Организаторы мероприятия ознакомили участников круглого стола с опытом Республики Кыргызстан, Казахстана и Латвии по проведению реформ, направленных на улучшение условий для ведения торговли, а также осветили основные проблемы внешнеторговой системы Таджикистана и обосновали необходимость принятия Правительством срочных мер по данному вопросу.

Особое внимание организаторы круглого стола уделили вопросам сокращения документов, необходимых для регулирования экспортно-импортных операций. Мировая практика показывает, что для совершения экспортно-импортных операций необходимы только три документа (транспортные документы, счет-фактура и грузовая таможенная декларация), тогда как в Таджикистане количество необходимых документов достигает десяти.

Участники круглого стола предложили определить государственный орган, который будет отвечать за продвижение реформ и, соответственно, рекомендовали также создать межведомственную рабочую группу или комиссию с возложением на нее определенных властных полномочий. Данная комиссия должна будет провести оценку существующих процедур, документов по импорту/экспорту и предложит обоснованные рекомендации по возможному сокращению их количества. Особое место в этом процессе отводится представительству частного сектора.

В ходе встречи были затронуты также проблемы межведомственной координации и взаимодействия при формировании «Единого окна» по экспортно-импортным и транзитным процедурам. Участники дискуссии коснулись и проблем доступа предпринимателей к информации, необходимой им для осуществления экспортно-импортных операций.

**Справка Секретариата:** Следует напомнить, что Таджикистан по показателю международной торговли, согласно отчету Всемирного Банка «Ведение бизнеса» за 2010 год, занимает 179 место среди 183 стран мира.

Детальная информация по прохождению административных процедур экспорта и импорта в Таджикистане и в целом по Центральной Азии доступна на сайте Проекта Германского Общества по Техническому Сотрудничеству (GTZ) «Поддержка региональному экономическому сотрудничеству в Центральной Азии»: [www.trade-ca.org](http://www.trade-ca.org)



**26 января 2010 года**

- во всем мире отмечается Международный день таможенника. В этом году в Таджикистане праздник отмечался под девизом «Таможня и бизнес: совершенствование взаимодействия посредством партнерства».

В этой связи важным событием месяца стало подписание Меморандума о взаимном сотрудничестве между Национальной Ассоциацией Малого и Среднего Бизнеса Таджикистана (НАМиСБТ) и Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан, которые планируют проведение совместной деятельности по защите потребительского рынка страны от ввозимых незаконным путем товаров народного потребления.

Секретариат напоминает, что при Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан сформирован Общественный Совет по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности, основной задачей которого является обеспечение содействия в усовершенствовании Таможенного кодекса РТ и других законов страны, регламентирующих деятельность таможни.

В состав данного Совета входят представители Торговой Промышленной Палаты Таджикистана, НАМ и СБТ, Ассоциации операторов мобильной связи, СП «Оби Зулол», Союза предпринимателей и экспортёров, а также представители ГУАП «Таджик Эйр», «ТАЛКО», ОАХК «Барки Точик».

Планируется, что в 2010 году актуальным вопросом внешнеэкономической деятельности станет реализация Концепции формирования «Единого окна» по экспортно-импортным и транзитным процедурам в Республике Таджикистан.

**29 января 2010 года**

- прошло очередное заседание Координационного Совета Бизнес Ассоциаций и Общественных Объединений Таджикистана (КСБАООТ), на повестке дня которого значились такие вопросы, как обсуждение итогов встречи Президента Республики Таджикистан с предпринимателями страны, обсуждение хода реализации Программы «Улучшение предпринимательской среды - 200 дней реформ», а также вопросы взаимодействия КСБАООТ с Секретариатом Консультативного Совета по улучшению предпринимательской среды при Президенте РТ.

Подводя итоги встречи Президента Республики Таджикистан с предпринимателями страны, которая состоялась 15 января 2010 года, участники заседания предложили провести широкую информационно-разъяснительную работу среди членов КСБАООТ и других бизнес-структур с целью содействия и усиления их вклада в строительство Рогунской ГЭС. Председатель КСБАООТ – Н. Забиров, как одним из методов поощрения предпринимателей предложил по итогам 2010 года наградить наиболее активных участников столь важного события в истории Таджикистана.



При обсуждении вопросов взаимодействия КСБАООТ с Консультативным Советом по улучшению инвестиционного климата при Президенте РТ, присутствующие были проинформированы о планах по заключению трехстороннего Меморандума о сотрудничестве между КСБАООТ, Секретариатом Консультативного Совета и проекта GTZ по поддержке малого и среднего предпринимательства в Таджикистане.

В рамках Меморандума предусмотрено создание специальной рабочей группы из числа членов КСБАООТ, экспертов донорских проектов и сотрудников Секретариата, которые будут заниматься разработкой качественных и законодательно обоснованных предложений бизнеса для обсуждения и принятия соответствующих решений во время заседаний Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан.

Кроме того, присутствующие обсудили новый порядок участия кандидатов от частного сектора в заседаниях Консультативного Совета, после чего было решено представить в Секретариат Совета список наиболее активных членов КСБАООТ для отбора на последующие заседания Консультативного Совета.

#### **Информация о мировом опыте развития государственно-частного партнерства в реализации совместных проектов**

Опыт многих стран показывает, что начиная с 1980 года в инфраструктурных отраслях, затрагивающих общенациональные интересы, существенно возросла роль совместного партнерства при реализации крупных инвестиционных проектов.

Развитие этих проектов связано с тем, что с одной стороны, в мире повышаются требования к общественным услугам и инфраструктуре, с другой стороны, государства сталкиваются с бюджетными ограничениями для их финансирования.

Механизм государственно-частного партнерства (ГЧП) позволяет эффективно решить один из главных вопросов развития инфраструктуры — привлечение финансовых ресурсов.

В мировой практике существует много моделей партнерства. В рамках концепции государственно-частного партнерства сформировалось пять базовых моделей сотрудничества государства и частного сектора, характеризующихся особыми формами собственности, финансирования и управления. К ним относятся:

- Модель оператора;
- Модель кооперации;
- Модель концессии;
- Договорная модель;
- Модель лизинга;



На практике выбор модели зависит от того, в какой сфере инфраструктуры осуществляется проект.

**Модель оператора** используется, прежде всего, в переработке отходов и характеризуется четким разделением ответственности между частным предприятием и контролем со стороны заказчика (государства).

**Модель кооперации** используется в отраслях, в которых услуги недостаточно точно определены, и потому не могут быть объектом амортизации. В этом случае проект реализуется совместной проектной компанией с участием государства и частных инвесторов.

**Модель концессии** используется в основном в отраслях, для которых характерен длительный срок реализации проектов, и в тех случаях, когда передача прав собственности исключается по политическим или правовым соображениям.

**Договорная модель** используется в энергетике, где инвестиции ориентированы, прежде всего, на снижение текущих издержек. В идеальном случае экономия, получаемая за счет снижения текущих издержек, превышает инвестиционные затраты.

**Модель лизинга** - при строительстве общественных зданий. На практике в чистом виде указанные модели встречаются редко, чаще всего используются смешанные формы.

Ответственность, полномочия, границы деятельности между множеством участников жестко регламентируются законодательством. Во многих странах приняты специальные законы, регламентирующие взаимоотношения частного сектора и государства в реализации совместных проектов.

К примеру, в Великобритании в начале 90-х годов принят Закон «О частной финансовой инициативе», который облегчает частным структурам вхождение в сектор общественных услуг за счет четкого определения рамочных условий.

В России для активизации государственно-частного партнерства разработан и находится на стадии согласования проект Федерального закона «Об особенностях инвестирования в инфраструктуру с использованием инфраструктурных облигаций».

Наряду с правовым урегулированием отношений власти и бизнеса при реализации совместных проектов, в странах, внедряющих государственно-частное партнерство, разработаны принципы и механизм функционирования той или иной модели партнерства, определен орган, координирующий работу в сфере государственно-частного партнерства и, подготовлены соответствующие кадры.

Как правило, при реализации крупных проектов, частный сектор принимает решение об осуществлении инвестиций, исходя из множества факторов, среди которых особенно выделяются *прозрачность и ясность* предлагаемого партнерства.



Основной принцип концепции государственно-частного партнерства состоит в том, что государство определяет, в каких услугах и инфраструктуре оно нуждается, а частные инвесторы выдвигают предложения, которые должны в наибольшей степени соответствовать требованиям государства.

Важной частью сделок в рамках государственно-частного партнерства является распределение возможностей и рисков между участниками.

Оптимальное структурирование государственно-частного партнерства в рамках отдельных проектов создает возможности для более быстрой реализации наиболее важных проектов в области инфраструктуры.

Экономический эффект государственно-частного партнерства максимален, если государство однозначно заявляет о намерении привлечь частный сектор. Для успешной реализации проекта, помимо четкого распределения полномочий в государственной системе, необходимо четкое и детальное определение рамочных условий ведения переговоров с частными инвесторами.

*Реализация государственно-частного партнерства требует стабильного законодательства и толкования права, которые не только "терпимо относятся" к партнерствам рассматриваемого типа, но и создают стабильные базовые условия для их развития. Такие условия гарантируются конституционным, финансовым и гражданским законодательством.*

Мировой опыт реализации инфраструктурных проектов свидетельствует о том, что государство часто принимает на себя рыночный риск в рамках определенных базовых условий. От распределения рисков и возможностей зависят функции государства. Если частный инвестор несет большую часть рисков по проекту, то государство имеет ограниченное право вмешиваться в выполнение проекта, либо в основном контролирует его.

Более детальную информацию по данной теме можно найти по ссылке: [http://www.ruseconomy.ru/nomer18\\_200501/ec24.html](http://www.ruseconomy.ru/nomer18_200501/ec24.html).