



#### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ЭТОГО ВЫПУСКА:

- Анонс событий
- Информация о новом исследовании Всемирного Банка - «Подключение к системе электроснабжения»
- Информация по проблемам развития частного сектора в ГБАО
- Информация к размышлению: «12 критериев оценки инвестиционной состоятельности».

#### АНОНС СОБЫТИЙ

с 15 октября по 15 ноября 2009 года

- в республике проводится информационно-разъяснительная компания относительно новых процедур государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Семинар-тренинги прошли в Согдийской области, областных центрах и крупных городах республики под эгидой Налогового комитета и НАМ и СБ при поддержке Проекта ЮСАИД по улучшению бизнес-среды (ВЕИ) и Проекта Европейской комиссии «Единое окно».

При общей положительной оценке деятельности Налогового комитета по проведению процедур государственной регистрации, участники семинаров выделили ряд проблем по регистрации бизнеса, к числу которых относятся:

- Проблема государственной регистрации дехканских (фермерских) хозяйств. Новый Закон о дехканских (фермерских) хозяйствах вводит новые термины по разграничению видов дехканских хозяйств, которые не предусмотрены в Гражданском кодексе. В связи с этим, дехканские хозяйства не могут зарегистрироваться в качестве юридического лица, так как многие пайщики (являющиеся учредителями дехканских хозяйств), находятся за пределами страны в трудовой миграции;
- Сохранение требования по предоставлению нотариально заверенных уставных документов со стороны ответственных служащих банков при открытии счета, хотя в уже действующем законодательстве подобная процедура не предусмотрена;
- Сохранение требования о предоставлении справки об отсутствии налоговой задолженности со стороны регистрирующих органов.



**Справка Секретариата:**

На сегодняшний день в республике функционируют 60 пунктов Налогового Комитета по регистрации предпринимателей по системе «Единого окна». По данным Проекта Европейской комиссии, государственную регистрацию по принципу «Единого окна» уже прошли более 2 тысяч предпринимателей.

**16 октября 2009 года**

- в офисе Секретариата прошла встреча Координационного Совета Доноров. Главным вопросом встречи была подготовка к 4 заседанию Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан. Представители донорского сообщества обсудили повестку дня предстоящего заседания и определили стратегию для выражения единого мнения доноров по вопросам участия в заседаниях Совета. Участниками встречи было решено, что на заседании выступят представители USAID, Европейской Комиссии и GTZ, которые намерены высказать свое мнение по поводу реализации Программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ».

**16 октября 2009 года**

- в ГКИ РТ прошла очередная встреча координационной рабочей группы по мониторингу Программы «Улучшение предпринимательского климата – 200 дней реформ». Во время встречи были детально рассмотрены пункты Программы, в частности: пункты 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9 и 19. Более подробная информация о реализации этих и других пунктов Программы была ранее представлена в сентябрьских выпусках Бюллетеня и Мониторинговом листе Секретариата.

Представители ГКИ РТ говорили о несоблюдении сроков реализации данной Программы, т.к все еще не налажена коммуникация между министерствами и ведомствами, что привело к проблемам, связанным с согласованием проектных документов и получением по ним соответствующих заключений. Также была выражена озабоченность по факту того, что многие рабочие группы не понимают формулировки пунктов Программы. В этой связи было предложено еще раз подробно изучить все пункты, в особенности те, согласно которым необходимо проведение анализа.

В конце заседания были подведены итоги и предложено, что в рамках каждой рабочей группы должны быть определены лица, ответственные за редакцию документов. Участники встречи отметили необходимость постоянного обмена информацией между рабочими группами и активного участия частного сектора в данном процессе.

**19 октября 2009 года**

- в офисе Секретариата прошла встреча членов Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте РТ от бизнес-структур, где



основным вопросом стало обсуждение повестки дня 4 заседания Консультативного Совета. На встрече участвовали Председатель НАМиСБ - М. Ульджабаева, Председатель КСАБООТ - Н. Забиров, Председатель АБТ – И. Лалбеков и Председатель Ассоциации предпринимателей и промышленников Таджикистана – З. Саидов.

Участниками встречи было решено, что на 4 заседании Консультативного Совета г-н Н. Забиров обобщит и представит мнение бизнес-сообщества по вопросу реализации Программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ». Кроме того, члены Совета от бизнес-структур также намерены представить свои комментарии по отдельным вопросам Программы. В этой связи Руководитель Секретариата предложил присутствующим придерживаться интерактивного формата проведения заседаний Совета.

Особый интерес у присутствующих вызвал вопрос, поднятый г-ном Саидовым по поддержке местного товаропроизводителя, согласно пункту 6 Программы. По мнению предпринимателей, несмотря на то, что тема поддержки местных товаропроизводителей неоднократно поднималась во время встреч власти и бизнеса, до настоящего времени в республике до сих пор не разработан комплексный подход Правительства страны, который способствовал бы стабильной работе и инновационным возможностям местных товаропроизводителей. Предпринимаемые Правительством несогласованные и одноразовые меры по поддержке местного производителя не всегда мотивируют производителя.

Например: Правительство снизило НДС на ввоз пшеницы, что должно было дать толчок для увеличения ввоза данной продукции в республику. Вместе с тем, НДС на перерабатывающую промышленность (переработка зерновых культур) не был отменен. В итоге эта мера привела к тому, что предпринимателю стало выгоднее ввозить муку, нежели перерабатывать её на мукомольных комбинатах. Основным последствием данной меры стало то, что комбинаты практически перестали работать и поэтому не в состоянии обеспечить население рабочими местами.

Другим таким примером является проблема с перечнем оборудования, освобожденного от НДС. В данном перечне значатся трактора, но при этом в него не включены запасные части. В итоге - для предпринимателя совершенно не выгодно завозить запасные части для тракторов и создавать центры по ремонту тракторов.

**22-23 октября 2009 года**

- в г. Хороге прошел двухдневный семинар, на котором бизнес-структуры совместно с представителями заинтересованных областных государственных ведомств обсудили проблемы развития частного сектора в ГБАО и роль посреднических организаций в улучшении бизнес-среды в области. Участники форума сочли необходимым объединить и скоординировать интересы бизнеса в рамках деятельности Ассоциации



бизнес-посреднических организаций. Кроме того, было предложено создать новый консультативный орган или возобновить работу Совета по развитию предпринимательства при Председателе области. Помимо обсуждения основного вопроса, участники встречи ознакомились с новыми процедурами государственной регистрации предпринимательской деятельности.

#### 29 октября 2009 года

- в г. Курган-Тюбе прошел бизнес-форум предпринимателей Хатлонской области и Харьковской области. Форум прошел в рамках визита украинской делегации, в составе представителей ТПП Украины, предпринимателей сельскохозяйственного машиностроения, сельского хозяйства и других отраслей во главе с Губернатором Харьковской области. Предприниматели обменялись мнениями по вопросам налаживания тесного сотрудничества между бизнес-структурами двух областей.

На форуме было предложен и согласован механизм сотрудничества «продовольствие в обмен на трактора и сельскохозяйственные технологии». Предприниматели рассмотрели возможность открытия завода в Хатлонской области по сборке тракторов и пунктов сервисного обслуживания действующих хозяйств. Особый интерес у предпринимателей Хатлонской области вызвал вопрос закупки тракторов путем лизинга. Украинская сторона планирует открыть в Хатлонской области «Украинский торговый дом», а также выразила заинтересованность в оказании помощи Хатлонской области по восстановлению животноводства.

#### 30 октября 2009 года

- представители бизнес-ассоциаций на очередном заседании Координационного Совета бизнес-ассоциаций и общественных объединений Таджикистана (КСБАООТ) обсудили ход реализации правительственной программы «Улучшение предпринимательской среды-200 дней реформ» и роль бизнес-ассоциаций в разработке предложений и рекомендаций по данной Программе. Участники встречи отметили, что члены КСБАООТ, несмотря на предоставленную им возможность по участию в деятельности рабочих групп, не проявили должную активность в их работе.

Еще одним вопросом встречи стало обсуждение предложения Германского общества по техническому сотрудничеству (GTZ) о создании Центра по поддержке бизнес-ассоциаций. Напоминаем, что GTZ реализуется вторая фаза Проекта по «Поддержке малого и среднего бизнеса в Таджикистане», в рамках которого планируется создание данного Центра.

Участниками заседания рассматривались и организационные вопросы, а именно: Председатель КСБАООТ выступил с инициативой по отбору и представлению уполномоченного лица от КСБАООТ для работы с Правительством РТ, Парламентом и судебными органами страны. Участники встречи положительно отнеслись к этой инициативе и одновременно предложили до отбора кандидатов провести обсуждения



с Правительством с целью определения механизма участия представителей КСБАООТ в деятельности соответствующих институтов.

На встрече также были представлены новые члены КСБАООТ, в числе которых - Ассоциация ресторанов и гостиниц, Ассоциация фотохудожников, Ассоциация предпринимателей и инвесторов Таджикистана и Турции «ТАТСИАД», Ассоциация предпринимателей Таджикистана, Общественное объединение «Федерация гурухи занони дехаи Карасу» г. Вахдата, а также Клуб молодых предпринимателей. Общее количество членов КСБАООТ на сегодняшний день составляет: 34 общественных организации.

#### **Комментарии Секретариата:**

Секретариат поддерживает инициативу КСБАООТ о налаживании более тесного взаимодействия между государственными органами и бизнес-сообществом и напоминает, что в действующем законодательстве республики предусмотрены права общественных объединений для участия в публичных дискуссиях – статья 24 Закона РТ «Об общественных объединениях».

Кроме того, статья 23 Закона РТ «О Правительстве Республики Таджикистан» определяет права иных лиц, к числу которых могут быть отнесены представители общественного сектора страны, участвовать на заседаниях Правительства Республики Таджикистан, согласно установленному Правительством порядку. Но сам порядок не был разработан. В этой связи Секретариат предлагает КСБАООТ разработать механизм реализации вышеуказанных прав, и представить соответствующие проектные документы на рассмотрение Правительству РТ.

Секретариат сообщает, что исследование по рассматриваемой проблеме уже проводилось Международной общественной организацией «Право и благоденствие». Для более подробной информацией обращаться по следующей ссылке: [www.ipo-rp.org](http://www.ipo-rp.org).

#### **ИНФОРМАЦИЯ О НОВОМ ИССЛЕДОВАНИИ ВСЕМИРНОГО БАНКА «ПОДКЛЮЧЕНИЕ К СИСТЕМЕ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ»**

Команда Всемирного банка провела новое исследование в рамках Отчета «Doing Business». В данном исследовании отслеживаются все процедуры, которые необходимо соблюсти предприятию для подключения вновь построенного здания к системе электроснабжения, в том числе для расширения существующей инфраструктуры, а также необходимое для этого время и связанные с этим затраты.

Исследование отслеживает взаимодействие предпринимателей с поставщиками коммунальных услуг в 140 странах. Предприятиям электроснабжения, расположенным в крупнейшем деловом центре каждой из стран, было предложено



описать процедуры подключения к системе электроснабжения, а также предоставить информацию о времени и затратах, необходимых для соблюдения этих процедур.

Согласно результатам исследования в 10 странах с наименьшим количеством процедур, процесс подключения к системе электроснабжения в среднем занимает только 56 дней. А в 10 странах с наибольшим количеством процедур этот процесс занимает в среднем 215 дней.

Для сравнения:

Страна	Количество процедур	Временные затраты	Стоимость (% от дохода на душу населения)
Германия	3	17	5,1
Япония	3	105	0
Гвинея-Бисау	8	437	4,125.8
Кыргызстан	6	325	2,478.4
Украина	9	306	262,0

В Республике Таджикистан предпринимателю необходимо пройти 8 процедур для получения разрешения на подключение к системе электроснабжения, при этом весь процесс занимает 211 дней, а стоимость процедур составляет 1,456.8% от дохода на душу населения.

### **Перечень процедур, включенных в Отчет «Doing Business» по Республике Таджикистан за 2008 г.**

№	Процедура	Временные затраты	Стоимость
1.	Подача заявки в ОАХК «Барки Точик» на получение гарантированных технических условий	22 календарных дня	2800 сом.
2.	Внешняя инспекция Государственного Агентства по энергетическому надзору	10 календарных дней	Без оплаты
3.	Утверждение план электрических работ различными организациями	10 календарных дней	Без оплаты
4.	Завершение внешних работ подрядчиком	141 календарных дня	8000 \$
5.	Инспекция Госстандарта (осуществляется одновременно с другой процедурой)	4 календарных дня	Без оплаты



6.	Инспекция ОАХК « Барки Точик»	3 календарных дня	Без оплаты
7.	Инспекция Государственного Агентства по энергетическому надзору при Министерстве энергетики и промышленности республики	3 календарных дня	Без оплаты
8.	Заключение контракта с ОАХК « Барки Точик» по поставку электроэнергии	22 календарных дня	20\$

### Комментарии Секретариата:

Необходимо отметить, что в рамках инициированных Консультативным Советом реформ в области строительной деятельности - 6 мая 2009 года Правительство Республики Таджикистан приняло новый «Порядок прохождения административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности», согласно которому процедуры получения разрешений на подключение к системе электроснабжения были упрощены.

По новым процедурам, предпринимателям для получения технических условий и архитектурно-планировочных заданий, необходимых для проектировочных работ, следует обращаться в местные органы архитектуры и градостроительства, которые в течение 5 дней обязаны направить копии заявлений и прилагаемых документов для подключения к инженерным сетям (электро-, водо-, тепло- и газоснабжения) во все коммунальные службы, в том числе в ОАХК «Барки Точик».

В свою очередь, коммунальные службы в течение 10 дней должны рассмотреть и направить органам архитектуры и градостроительства технические условия. Предоставление технических условий осуществляется бесплатно. Данные изменения будут учтены лишь в следующем Отчете «Doing Business».

### **ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ РАЗВИТИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ГБАО**

Секретариат предлагает на Ваше рассмотрение комментарии представителей бизнес-структур ГБАО по проблемам развития частного сектора в области, представленные его наиболее активными партнерами.

По информации Ассоциации «Милал-интер» - частный сектор в ГБАО, как и по всей стране начал формироваться в начале 90-х годов, когда открывались первые частные магазины и точки по предоставлению общественных услуг. Но в отличие от других регионов страны частный сектор в ГБАО формировался при довольно слабой экономической инфраструктуре. Но, как считает Ассоциация, предпринимательство в ГБАО по настоящему начало развиваться лишь с 2000 года, когда наладилось



постоянное (круглогодичное) автомобильное сообщение области с другими регионами страны.

В регионе возросли объемы товарооборота, открылось несколько крупных рынков приграничной торговли, заработало ряд предприятий по выпуску мясомолочных и хлебобулочных изделий, также наладилось производство минеральной воды, увеличилась переработка драгметаллов и камней.

Однако, наряду с положительными моментами в области до сих пор не решены многие экономические проблемы, сдерживающих развитие бизнеса. По мнению ОО «ЦУРБ», частный сектор в ГБАО все еще находится на начальном этапе своего формирования. Причиной сложившейся ситуации служит не только существующие законодательные и административные барьеры при ведении предпринимательской деятельности, но и пассивность самого населения.

В частности, население сталкивается с большими трудностями с накоплением первичного капитала и необходимостью нести значительные расходы для ведения предпринимательской деятельности.

Анализ кредитования, проведенный в рамках программы Развития Горных регионов (MSDSP) показывает, что из общего объема всех выдаваемых кредитов - на развитие бизнеса приходится около 2-3 %. Большая часть кредитов направляется на решение социальных проблем, в числе которых значатся кредиты, за счет которых население закупает продовольствие для непосредственного потребления.

Климатические условия, плохая дорожная инфраструктура, значительная отдаленность населенных пунктов друг от друга, ограниченность рынков сбыта и неплатежеспособность населения увеличивают риски торговой деятельности, которая является наиболее распространенным видом предпринимательства. Стоимость перевозимых товаров автоматически увеличивается в несколько раз.

Из-за высокогорья и неблагоприятных природно-климатических условий, а также из-за трудоемкости сельскохозяйственных работ – занятие агро-бизнесом также является низко-рентабельной деятельностью.

Животноводство, как наиболее перспективный источник жизнеобеспечения в горах, также имеет свои ограничения, т.к. 60% территории ГБАО практически является высокогорной пустыней, где урожайность пастбищ на 45% ниже, чем в других регионах страны.

Как оказалось, крайне слабая материально-техническая база ГБАО серьезно сдерживает развитие предпринимательства в производственном секторе, т.к. в области, за исключением нескольких предприятий, отсутствует промышленное производство.

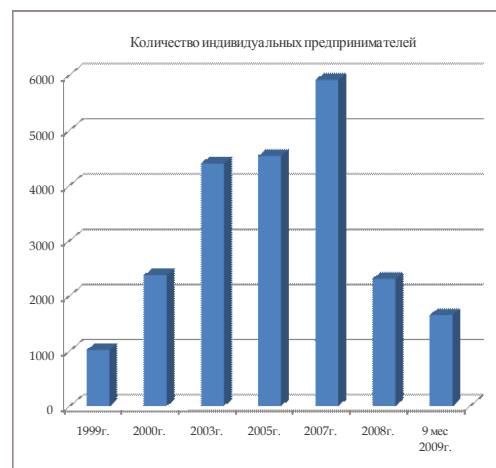




Кроме того, вдобавок к вышеуказанным проблемам положение предпринимателей усугубляет налоговая и таможенная политика, которые не только не способствуют развитию предпринимательства в высокогорье, а наоборот сдерживают его формирование. А именно, действующим законодательством не предусмотрена дифференциация льгот, необходимых для развития высокогорных регионов, которые так широко распространены в мировой практике.

По мнению предпринимателей, ставки налоговых и таможенных пошлин разрабатываются исключительно фискальными органами, которые исходят из своих ведомственных интересов (формирование доходной части бюджета), а не из интересов развития экономики.

По информации ОО «ЦУРБ», в регионе наблюдается тенденция снижения количества предпринимателей. Бизнес-структуры области к числу основных сдерживающих факторов развития частного сектора в ГБАО также относят отсутствие реальных банковских услуг, которые не предусматривают достаточное льготное кредитование. Данные услуги должны соответствовать реальным условиям горных территорий и быть доступными для большинства населения. Кроме того, предприниматели возражают против высоких банковских ставок и ограниченных сроков их выдачи.



По данным областной статистики

ОО «ЦУРБ» среди ключевых проблем развития частного сектора выделяет отсутствие объективного анализа экономического состояния и перспектив развития ГБАО. Кроме того, в области наблюдается слабая координация деятельности по развитию частного сектора между государственными органами, общественными организациями и бизнес-структурами. Сформированный в 2007 году Консультативный Совет при Председателе области по развитию предпринимательства не функционирует.

#### **Рекомендации ОО «ЦУРБ»:**

Объединение предлагает рассмотреть вопрос об усовершенствовании регионально-территориального разделения, предусматривающего льготную систему налогообложения, кредитования и других привилегий для высокогорных районов республики.

Также предлагается создать систему информационного обеспечения предпринимателей, предусматривающего свободный доступ частного сектора к законодательной базе страны.



#### Европейский опыт

История человеческих цивилизаций доказывает, что ведение хозяйства в горной местности существенно отличается от равнинных условий. Как правило, эти условия характеризуются большими трудностями и ограничениями для горного населения, что выражается в значительном отставании экономического и социального развития горных территорий, по сравнению с равнинными районами.

Европейское Сообщество давно осознало важность горных территорий, выполняющих важные экономические, социо-культурные и экологические функции. Во многих странах Европы (Италия, Франция, Швейцария и др.) в рамках национальной горной политики приняты и действуют специальные «горные» законы, устанавливающие особый социально-экономический статус горного района, способствующий сокращению диспропорции между горными и равнинными областями.

Кроме того, в ряде европейских стран созданы специальные органы, регулирующие вопросы развития горных регионов. Во Франции - это Национальный Совет по развитию, устройству и охране горных территорий при Совете Министров, который возглавляется Премьер-министром. В состав Совета входят парламентарии, представители министерств и горных коммун. В России действует Министерство Регионального Развития.

Зарубежная практика также предлагает создание различных специальных фондов развития и поддержки горных территорий.

### 12 КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

Практика деятельности международного инвестиционного сообщества показывает, что иностранные инвесторы при принятии решения об инвестировании в ту или иную экономику следуют определенным правилам. Коммерческая палата США на основе изучения транснациональных компаний составила перечень основных критериев, которыми руководствуются иностранные инвесторы при принятии решений по инвестициям.

В данный перечень включены следующие критерии:

1. **Внутренний рынок.** Иностранного инвестора интересует размер и возможности внутреннего рынка той страны, в которую он планирует инвестировать свой капитал, в особенности покупательская способность населения. Необходимо помнить, что инвестор не будет производить инвестиции на рынке, на котором у него мало шансов получить реальный доход.
2. **Свобода доступа к рынку.** Чем свободнее рынок, тем более привлекательным он становится для инвестирования.
3. **Трудовые ресурсы.** Наряду с тем, что инвестор готов предоставить капитал и технологии, важной частью успеха своего дела он считает качество местных трудовых ресурсов и доступность местного сырья.



4. **Защита от девальвации валюты.**
5. **Перевод дивидендов, процентов, отчислений и платы за техническое обеспечение** - если иностранному инвестору не могут перевести деньги из страны, то зачем ему инвестировать?
6. **Защита прав собственности.**
7. **Экспортный потенциал** – возможность осуществления поставок из отделения компании на одном рынке на соседние рынки или максимизации общей эффективности работы компании, путем торговли между различными отделениями в разных странах в целях выравнивания товарного ряда.
8. **Благоприятный налоговый режим и налоговые льготы.**
9. **Низкий политический риск** - Для долгосрочных инвестиций большое значение имеет уверенность иностранного инвестора в честности правительства принимающей страны и его способности по обеспечению соблюдения норм местного законодательства и порядков.
10. **Прогнозируемое макроэкономическое управление.**
11. **Надежная инфраструктурная поддержка** – инвестиции не принесут стабильных доходов без надежной транспортной службы, системы электроснабжения, страховых и отчетных служб, соответствующей финансовой системы или др. основных факторов.
12. **Расходы, связанные с регулирующими органами.**

#### Обращение к Партнерам:

Секретариат приглашает своих партнеров к сотрудничеству и предлагает направлять интересную информацию и свои статьи для опубликования в последующих выпусках Бюллетеня.