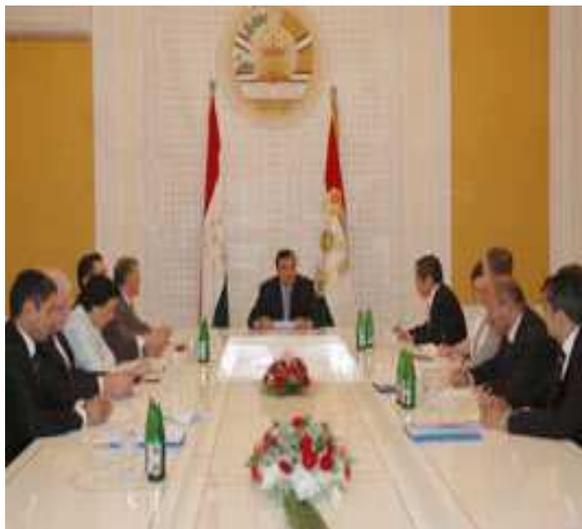




**Основные темы этого выпуска:**

- Второе заседание Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан;
- Решения Консультативного Совета;

**ЗАСЕДАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА**



18 декабря 2008 года состоялось второе заседание Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан.

В работе заседания приняли участие Президент РТ, Председатель Консультативного Совета – Эмомали Рахмон, Премьер-Министр РТ – А. Акилов, Руководитель Секретариата Совета – Ш. Зардов, Председатель Государственного

Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом, Ф. Хамралиев, Глава Регионального Офиса ЕБРР - Матью Ле Блан, Директор Агентства США по Международному Развитию (USAID) в Таджикистане - Кэролин Брайн, Президент компании «Tethys Tajikistan Limited» - Дэвид Робсон, Генеральный директор ООО «Рухом» - М. Мухаббатов, Председатель Правления Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса - М. Ульджабаева.

На заседание были вынесены три пакета документов:

- Проект Указа Президента РТ по реформированию разрешительной системы



- План первоочередных мер Правительства РТ по улучшению индикаторов международного рейтинга Республики Таджикистан
- Проект Указа Президента РТ по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности

Пакет документов по реформированию разрешительной системы был подготовлен на основе обзора «Деловая среда в Таджикистане», подготовленного Международной Финансовой Корпорацией.

Предполагаемые реформы будут направлены на сокращение сложных и непрозрачных административных процедур, которым в настоящее время следуют предприниматели при создании и ведении бизнеса. Высокие издержки деловой активности возникают в связи с отсутствием ясной законодательной основы, регламентирующей систему выдачи разрешений, с противоречиями в нормативных правовых актах и недостаточным исполнением законов, отсутствием разграничений полномочий органов, выдающих разрешительные документы, с отсутствием прозрачности и ограниченным доступом предпринимателей к нормативной базе.

Существующие административные процедуры влекут за собой коррупцию в органах, выдающих разрешительные документы для осуществления предпринимательской деятельности. Так, согласно результатам проведенных исследований, при существующих административных процедурах общая доходная часть государственного бюджета от всех выданных разрешений составляет 1.9 млн. долларов США в год, а расходы на содержание разрешительной системы составляют 2.5 млн. долларов США.

Реформирование разрешительной системы предполагает пересмотр существующего законодательства на соответствие критериям законности и необходимости процедур для развития предпринимательства. Быстрый пересмотр позволит уменьшить регуляторную нагрузку на предпринимательство и в кратчайшие сроки безболезненно отменить нормативные правовые акты, препятствующие свободной экономической деятельности и развитию конкурентоспособного делового климата.

Кроме того, на заседании также были рассмотрены вопросы, связанные с необходимостью разработки проекта закона «О разрешениях» и внедрении в скорой перспективе методики «Анализа регулятивного воздействия (АРВ)». Методика АРВ позволит провести быстрый и углубленный анализ выгод и



затрат от принятия нормативного правового акта для бизнеса, и в целом провести пересмотр всего законодательства на соответствие принципам рыночной экономики.

В ходе заседания представленный пакет по реформированию разрешительной системы был одобрен членами Совета и направлен в соответствующие министерства на окончательное согласование для последующего представления на подпись Президенту РТ.

Второй пакет документов, представляющих План первоочередных мер Правительства РТ по улучшению индикаторов международного рейтинга Таджикистана был подготовлен при непосредственной поддержке проекта ВЕИ ПРАГМА (ЮСАИД).

В настоящий план были включены 4 индикатора:

- Открытие бизнеса
- Получение разрешений на строительство
- Защита прав инвесторов
- Закрытие бизнеса

План предусматривает разработку новых законопроектов, направленных на применение принципа «Единого окна», упрощение процедур ликвидации и закрытия предприятий, процедур ведения строительной деятельности, в том числе упрощение механизмов лицензирования и выдачи других видов разрешений на строительную деятельность. В плане определены мероприятия по защите инвесторов, планируется внести изменения в Закон Республики Таджикистан «Об акционерных обществах» и другие.

Реализация утвержденного Плана позволит Таджикистану значительно повысить свой рейтинг по Отчету Всемирного Банка «Ведение бизнеса», тем самым создать конкурентные условия для ведения бизнеса и улучшить инвестиционный климат в стране, а также способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций.

Представленный План был одобрен Президентом РТ, который в частности сказал: «Я утверждаю этот План не для работы Совета, а для исполнения соответствующими государственными органами, так как реализация данного плана является их прямой задачей».



По поручению Президента РТ План мероприятий был направлен Правительству РТ на исполнение.

Третий пакет документов по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности был также разработан при поддержке проекта ЮСАИД по улучшению бизнес среды.

Обоснованием для представления настоящего пакета документов на заседание Совета стало то, что в настоящее время в сфере строительства Таджикистан занимает наихудшее положение в рейтингах стран по отчету Всемирного Банка, страна занимает 178 место среди 181 страны мира.

Республика по своим показателям уступает своим ближайшим соседям – Кыргызстану, Казахстану и даже Узбекистану, которые значительно продвинулись в реформировании административных процедур.

В настоящее время действующее законодательство Республики Таджикистан содержит требования по прохождению одних и тех же процедур в одном органе по несколько раз, что приводит к увеличению необоснованных финансовых и временных расходов, как со стороны предпринимателей, так и государственного бюджета.

Представленные предложения, основанные на введении принципа «Единое окно» направлены на сокращение количества и сроков административных процедур и стоимости разрешительных документов, требуемых для осуществления строительной деятельности. Предложения также включают в себя меры по повышению ответственности за нарушение вновь установленных норм в области строительства. При своевременной реализации предполагаемых реформ Таджикистан может улучшить свой рейтинг по строительству на 50-60 позиций.

Директор Агентства США по международному развитию, г-жа К. Браун выразила готовность Агентства по оказанию технической поддержки предложенных реформ.

Главным итогом второго заседания Консультативного Совета стало поручение Президента страны по разработке программы «200 дней реформ». Предлагаемая программа «200 дней реформ» - это программа реформ для



осуществления количественных и качественных изменений параметров улучшения бизнес-среды в стране. Конечной целью программы реформ является разработка целого пакета законодательных и административных реформ, направленных на защиту интересов инвесторов, упрощение административных процедур и создание благоприятных условий и новых форм ведения бизнеса. Планируется, что по осуществлению этой программы страна намного улучшит свои позиции в международных рейтингах.

Процесс разработки программы будет основываться на принципах партнерства и учета мнения всех заинтересованных сторон. Намечено, что в разработке программы также будут участвовать иностранные инвесторы и донорские организации, осуществляющие проекты в области улучшения условий ведения бизнеса.

В настоящий момент государственный Комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ и Секретариат Совета согласовали план совместных действий по разработке данной программы реформ, которая должна быть разработана в течение 90 дней к моменту проведения очередного заседания Совета (предположительно в середине апреля, 2009).

Секретариат начал консультации с бизнесом и донорскими организациями по мобилизации потенциала и финансовых ресурсов для разработки и внедрения данной программы. В целях всесторонней разработки будет создана межведомственная рабочая группа.

### **РЕШЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА** **(Согласно протоколу от 30 декабря, 2008г.)**

- Решения I заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан считать в целом выполненными.
- Рекомендовать Правительству Республики Таджикистан усилить контроль исполнения принятых решений
- Одобрить прилагаемый План по реализации конкретных мер, направленных на улучшение индикаторов страны в международных рейтингах и рекомендовать Правительству Республики Таджикистан возложить ответственность за выполнение в установленные сроки



Плана первоочередных мер Правительства Республики Таджикистан принять меры по своевременной его реализации.

- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами в установленном порядке представить на рассмотрение Президента РТ и Правительства РТ проекты нормативных правовых актов по реформированию разрешительной системы в Республике Таджикистан.
- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами в установленном порядке представить на рассмотрение Президента РТ и Правительства РТ проекты нормативных правовых актов по совершенствованию административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в Республике Таджикистан.
- Принять к сведению информацию Секретариата Совета о реализуемых донорскими организациями проектах по улучшению бизнес-среды.
- Рекомендовать Правительству Республики Таджикистан и донорским организациям, руководствуясь положениями Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи более интенсивно использовать техническую помощь на улучшение бизнес среды и обеспечить координацию и гармонизацию вырабатываемых рекомендаций с Консультативным Советом.
- Продлить членство Президента компании «Tethys Tajikistan Limited» - господина Д. Робсона на 4 последующих заседания.
- Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан совместно с Секретариатом Совета:
  - *представить на рассмотрение третьего заседания в качестве основных тем: «Оценка исполнения всех решений, принятых на втором заседании Совета» и проект программы «200 дней реформ»;*
  - представить на рассмотрение очередного заседания Совета предложения по внесению изменений в структуру Совета, увеличив количество членов от местных и иностранных инвесторов с 3 до 5 человек и списки кандидатов для членства в Совете;



- подготовить совместно с донорскими организациями план по рассмотрению реализации крупных проектов технического содействия по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата на заседаниях Совета с участием руководителей проектов и соответствующих министерств и ведомств;
- представить на рассмотрение очередного заседания Совета карту помощи доноров и предложения по эффективному использованию рекомендаций проектов технического содействия в деятельности Совета;
- постоянно вести мониторинг реализации решений Совета и на регулярной основе информировать членов Совета об их выполнении.

*Справка. Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата и бизнес среды при Президенте РТ (Инвестиционный Совет) года был образован Указом Президента Республики Таджикистан №356 от 19 декабря 2007. Совет является консультативно-совещательным органом, обеспечивающим выработку и подготовку рекомендаций и предложений для Президента и Правительства Республики Таджикистан и иных государственных органов по вопросам улучшения бизнес среды и инвестиционного климата, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны.*